

1. ООО «СФЕРА»

пер. Хвостов 1-й, д. 13, стр. 4, пом. 2, комн. 6, г. Москва, 119180

2. ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН

ул. Талалихин, д. 26, г. Москва, 109316

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-312/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.02.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «СФЕРА» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов - ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН (далее — Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения общей площадью 77,20 кв. м, находящегося по адресу: 109316, Москва, ул. Талалихина, дом 26 (реестровый № 160118/0004703/01, Лот №1) (далее - Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Заявитель полагает, что Организатор торгов, приняв решение не заключать договор по итогам Аукциона с единственным участником, нарушил права и законные интересы ООО «СФЕРА», а также требования действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

В соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее — Правила проведения конкурсов или аукционов).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) 16.01.2018 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок на участие в Аукционе 06.02.2018.

Согласно протоколу рассмотрения поданных заявок от 06.02.2018 № 1 на участие в Аукционе подано две заявки: ИП Чагаева Х.У., ООО «СФЕРА».

Комиссия Организатора торгов рассмотрела заявки указанных претендентов и приняла решение допустить их к участию в Аукционе как соответствующих требованиям Аукционной документации .

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 12.02.2018 № 6/н комиссией Организатора торгов принято решение признать Аукцион несостоявшимся, поскольку в Аукционе участвовал один участник - ООО «СФЕРА».

Организатором торгов 15.02.2018 на Официальном сайте размещено решение о проведении нового аукциона по результатам несостоявшегося Аукциона.

Заявитель в своей жалобе указывает, что вышеуказанное решение Организатора торгов противоречит действующему законодательству.

С вышеизложенным доводом жалобы Заявителя Организатор торгов не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Организатора торгов, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи, приходит к выводу об обоснованности жалобы Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 148 Правил проведения конкурсов или аукционов, аукцион признается несостоявшимся в случае если в аукционе участвовал один участник.

Пунктами 151 и 152 Правил проведения конкурсов или аукционов установлены следующие последствия признания аукциона несостоявшимся:

- в случае если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя, с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе, а также с лицом, признанным единственным участником аукциона, организатор аукциона обязан заключить договор на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении аукциона (пункт 151 Правил проведения конкурсов или аукционов).

- в случае если аукцион признан несостоявшимся по основаниям, не указанным в пункте 151 Правил проведения конкурсов или аукционов, организатор аукциона вправе объявить о проведении нового аукциона либо конкурса в установленном порядке. При этом в случае объявления о проведении нового аукциона организатор конкурса вправе изменить условия аукциона (пункт 152 Правил проведения конкурсов или аукционов).

Комиссия отмечает, что из протокола проведения Аукциона от 12.02.2018 № 6/н усматривается, что единственным участником Аукциона было признано ООО «СФЕРА», так как ИП Чагаева Х.У. не явился на процедуру проведения аукциона.

Таким образом, фактически вышеуказанные обстоятельства подпадают под основания признания аукциона несостоявшимся, указанным в пункте 151 Правил проведения конкурсов или аукционов.

Вместе с тем, в силу пункта 151 Правил проведения конкурсов или аукционов Организатор торгов обязан был заключить договор с ООО «СФЕРА».

Применение Организатором торгов положений пункта 152 Правил проведения конкурсов или аукционов и принятие решения о проведении нового аукциона по результатам несостоявшегося Аукциона является неправомерным, поскольку не

учитывает системного толкования положений Правил проведения конкурсов или аукционов, исходя из которого участие в аукционе не может рассматриваться исключительно на основе факта подачи заявки на участие.

Комиссия усматривает в действиях Организатора торгов нарушение требований пункта 151 Правил проведения конкурсов или аукционов.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 151 Правил проведения конкурсов или аукционов.

3. Выдать Организатору торгов обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-312/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.02.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 26.02.2018 по делу № 1-00-312/77-18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГБНУ «ФНЦ пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН (далее – Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения общей площадью 77,20 кв. м, находящегося по адресу: 109316, Москва, ул. Талалихина, дом 26 (реестровый № 160118/0004703/01, Лот №1) (далее — Аукциона), а именно:

1.

1. Организатору торгов отменить решение о проведении нового аукциона по результатам несостоявшегося Аукциона от 15.02.2018.
2. Организатору торгов отменить пункты 7 и 8 протокола проведения Аукциона от 12.02.2017 № 6/н в части применения положений пункта 152 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее — Правила проведения конкурсов или аукционов).
3. Организатору торгов разместить вышеуказанные изменения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.
4. Организатору торгов завершить процедуру Аукциона в соответствии с положениями пункта 151 Правил проведения конкурсов или аукционов.
5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 23.04.2018.
6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 03.05.2018 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.