

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/52-2018

03 сентября 2018 года
г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- П... – врио заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

- М... – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

К... – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

представителей ответчика Филиала Публичного акционерного общества «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Волги»: С... – доверенность от 10.06.2018 № Д/18-218; О... – доверенность от 02.02.2016 № Д/18-44;

в отсутствие представителя заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Эко-Планета» (о месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Эко-Планета» (далее – ООО «Эко-Планета») (улица 40 лет Октября, д. 41, кв.35, г. Липецк, Липецкая область, 398007, ИНН 4825088645, ОГРН 1124823006846) на действия организатора торгов Публичное Акционерное Общество «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Волги» (далее – ПАО «МРСК Волги») в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - Открытого акционерного общества «Пензаэнерго» (далее – ОАО «Пензаэнерго») (ул. Пушкина/Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, Пензенская область, 440000, ИНН 5836604942, ОГРН 1025801353544) при проведении закупки на ««Оказание услуг по разработке проектов нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу для Нижнеломовского ПО филиала ПАО «МРСК Волги»-«Пензаэнерго» (извещение № 22/з-117 от 20.08.2018 размещено на сайте <http://www.mrsk-volgi.ru/>, извещение № 34658283 от 21.08.2018, размещено на сайте <http://rostender.info/>) (далее по тексту – закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 24.08.2018 поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Эко-Планета» (далее – ООО «Эко-Планета») (улица 40 лет Октября, д. 41, кв.35, г. Липецк, Липецкая область, 398007, ИНН 4825088645, ОГРН 1124823006846) на действия организатора торгов – Публичное Акционерное Общество «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Волги» (далее – ПАО «МРСК Волги») в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - Открытого акционерного общества «Пензаэнерго» (далее – ОАО «Пензаэнерго», Общество) (ул. Пушкина/Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, Пензенская область, 440000, ИНН 5836604942, ОГРН 1025801353544) при проведении закупки на «Оказание услуг по разработке проектов нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу для Нижнеломовского ПО филиала ПАО «МРСК Волги»-«Пензаэнерго» (извещение № 22/з-117 от 20.08.2018 размещено на сайте <http://www.mrsk-volgi.ru/>, извещение № 34658283 от 21.08.2018, размещено на сайте <http://rostender.info/>).

Из жалобы заявителя следует, что в ходе организации и проведения закупки Общество в документации закупки не указало требование к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчетной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

На заседании Комиссии 03.09.2018 представители ПАО «МРСК Волги» поддержали доводы изложенные в отзыве от 31.08.2018 № 2647 и пояснили, что нарушений при проведении закупки в части указания необходимости наличия лицензии у участника закупки не было.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Эко-Планета» подлежит

рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

20.08.2018 Обществом в сети Интернет на сайте <http://www.mrsk-volgi.ru/> размещено извещение № 22/з-117 о проведении процедуры закупки с целью определения наилучшего предложения и заключения с лицом, его подавшим, договора на «Оказание услуг по разработке проектов нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу для Нижнеломовского ПО филиала ПАО «МРСК Волги»-«Пензаэнерго».

Дата и время начала приема заявок: 20.08.2018.

Дата и время окончания приема заявок: 30.08.2018.

Дата и время проведения аукциона: Заказчик в течение 30 дней с момента окончания срока подачи предложений Участников, определит Победителя и уведомит его об этом.

Предмет закупки: Оказание услуг по разработке проектов нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу для Нижнеломовского ПО филиала ПАО «МРСК Волги»-«Пензаэнерго».

Согласно довода Заявителя о том, что в документации закупки отсутствует требование к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчетной информации о загрязнении атмосферного воздуха установлено следующее.

ПАО «МРСК Волги» осуществляет процедуры закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Единым стандартом закупок ПАО «Россети» для нужд ПАО «МРСК Волги» (далее – Стандарт), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «Россети» (в редакции протокола от 31.05.2017 №296), на основании Плана закупки на 2018г. Одним из способов закупки, предусмотренных Стандартом, является простая закупка (п. 5.1.1).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчик вправе не размещать в единой информационной

системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Согласно пункту 15 «Приглашения к участию в простой закупке», чтобы претендовать на победу в простой закупке Участник должен: обладать гражданской правоспособностью для заключения и исполнения Договора (т.е. соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов) (физическое лицо – обладать дееспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора), а именно:

- наличие соответствующих лицензий на выполнение видов деятельности в рамках договора.

Согласно пункту 16 «Приглашения к участию в простой закупке», Участник закупки в составе своего Предложения предоставляет в том числе заверенную Участником копию документа, подтверждающего его гражданскую правоспособность для заключения и исполнения Договора (т.е. соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов), а именно:

- наличие у Участника копии соответствующих лицензий на выполнение видов деятельности в рамках договора.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Технического задания на оказание услуг по разработке проектов нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу Нижнеломовского ПО филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» исполнитель должен обладать гражданской способностью для заключения и исполнения договора оказания услуг, зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие лицензии на выполнение видов деятельности в рамках договора.

Исходя из выше изложенного Комиссия Управления приняла решение вышеизложенный довод заявителя признать необоснованным.

Руководствуясь подпунктом 1 пункта 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Эко-

Планета» (улица 40 лет Октября, д. 41, кв.35, г. Липецк, Липецкая область, 398007, ИНН 4825088645, ОГРН 1124823006846) на действия организатора торгов Публичное Акционерное Общество «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - Открытого акционерного общества «Пензаэнерго» (ул. Пушкина/Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, Пензенская область, 440000, ИНН 5836604942, ОГРН 1025801353544) при проведении закупки на ««Оказание услуг по разработке проектов нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу для Нижнеломовского ПО филиала ПАО «МРСК Волги»-«Пензаэнерго» (извещение № 22/з-117 от 20.08.2018 размещено на сайте <http://www.mrsk-volgi.ru/>, извещение № 34658283 от 21.08.2018, размещено на сайте <http://rostender.info/>) не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель Комиссии

Члены Комиссии

K...