14 мая 2018 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<>	- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
<>	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
<>	- специалист 1-ого разряда отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от уполномоченного органа – администрации Убинского района Новосибирской области и заказчика – администрации Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области: <...> (по доверенности),

в отсутствие представителей:

от подателя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Машины и Механизмы»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Машины и Механизмы» (далее – ООО «Машины и Механизмы») на действия заказчика – администрации Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и уполномоченного органа – администрации Убинского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на поставку экскаватора-погрузчика ТLВ 825-RM или «эквивалента» (извещение № 0151300011318000046), начальная (максимальная) цена контракта 4 300 000 руб. 00 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Машины и Механизмы» с жалобой на действия заказчика – администрации Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и уполномоченного органа – администрации Убинского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на поставку экскаватора-погрузчика TLB 825-RM или «эквивалента».

Суть жалобы ООО «Машины и Механизмы» заключается в следующем.

Податель жалобы считает, что характеристики товара, установленные заказчиком в описании объекта закупки, ограничивают конкуренцию между участниками закупки. Так, ООО «Машины и Механизмы» утверждает, что для позиций: масса эксплуатационная, ширина погрузочного ковша, габаритная высота по кабине, габаритная высота по рукояти, объем топливного бака установлены значения показателей, подходящие только для экскаватора-погрузчика модели TLB 825-RM.

Администрация Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области

в ответ на уведомление Новосибирского УФАС России о рассмотрении жалобы ООО «Машины и Механизмы» сообщило следующее.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в закупки указываются функциональные, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о проведении электронного аукциона не содержит указания на наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, более того, в аукционной документации установлены требования к техническим и функциональным характеристикам экскаватора-погрузчика в целях реализации потребностей заказчика, между тем, сведения, запрещенные к указанию в соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в документации отсутствуют.

В зависимости от своих потребностей заказчик в документации об электронном аукционе вправе устанавливать требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. Соответственно, заказчик вправе включать в аукционную документацию такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Требование к предмету закупки, установленное в документации об электронном аукционе, распространяет свое действие на всех участников закупки, каждый участник имел возможность его исполнить, так как экскаваторы-погрузчики имеют широкие каналы дистрибуции и свободно обращаются на российском рынке.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Новосибирским УФАС России у заказчика были запрошены документальные доказательства (паспорта производителей, руководства по эксплуатации и т.п.) наличия товаров не менее двух производителей, полностью соответствующих требованиям аукционной документации по каждому показателю аукционной

документации. Заказчик представил сведения о моделях экскаваторовпогрузчиков – TEREX 820, ELAZ-BL 880, однако ни одна из представленных заказчиком моделей в совокупности характеристик не соответствует описанию объекта закупки.

Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что описанию объекта закупки электронного аукциона № 0151300011318000046 соответствует только одна модель экскаватора-погрузчика – TLB 825-RM. Таким образом, заказчиком при проведении данного электронного аукциона допущено нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, а именно, установлены требования к товару, влекущие ограничение количества участников закупки. Данные выводы подтверждаются результатами закупки, так как на электронный аукцион подана только одна заявка с предложением экскаватора-погрузчика именно модели TLB 825-RM. С учетом изложенного, довод подателя жалобы о том, что объекту закупки соответствует только модель одного производителя, нашел свое подтверждение.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, жалоба ООО «Машины и Механизмы» на действия заказчика – администрации Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и уполномоченного органа – администрации Убинского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на поставку экскаватора-погрузчика TLB 825-RM или «эквивалента» обоснована.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что описание объекта закупки содержит позицию «марка двигателя», в качестве показателя которой заказчик установил конкретную модель двигателя – Perkins 1104C-44. В наименовании объекта закупки также содержится указание на конкретную модель экскаватора-погрузчика – TLB 825-RM. Таким образом, заказчик нарушил п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «Машины и Механизмы» на действия заказчика администрации Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и уполномоченного органа администрации Убинского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на поставку экскаватора-погрузчика TLB 825-RM или «эквивалента» обоснованной.
- 2. Признать заказчика нарушившим ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
- 3. Выдать заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе с требованием об аннулировании определения поставщика.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-118

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

14 мая 2018 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
<...>
- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
член Комиссии;
- специалист 1-ого разряда отдела контроля закупок,
член Комиссии;

на основании решения №08-01-206 от 14.05.2018 по жалобе ООО «Машины и Механизмы» на действия заказчика – администрации Убинского сельсовета Убинского района Новосибирской области и уполномоченного органа – администрации Убинского района Новосибирской области при проведении электронного аукциона на поставку экскаватора-погрузчика ТLВ 825-RM или «эквивалента»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- 1. Заказчику прекратить нарушение ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прекратить указывать в описании объекта закупки на конкретную модель товара конкретного производителя.
- 2. Заказчику и аукционной комиссии аннулировать определение поставщика.
- 3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания сообщить до 30.05.2018 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.