

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «АкадемСтройПроект»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 22.08.2018

Решение изготовлено в полном объеме: 27.08.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 16.08.2018 № 162, в составе:

<<ФИО...>>

в присутствии представителей ООО «АкадемСтройПроект» <<ФИО...>> (доверенность от ...); Комитета государственного заказа Ленинградской области <<ФИО...>> (доверенность от ...), <<ФИО...>> (доверенность от ...);

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АкадемСтройПроект» (г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 78/2, лит. А) на действия Комиссии по осуществлению предварительного отбора - Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «АкадемСтройПроект» (далее – Заявитель, ООО «АкадемСтройПроект») (вх. № 7258 от 13.08.2018) на действия Организатора торгов – Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования на территории Ленинградской области (№ ПОГ-2/18).

В жалобе Заявителя указано, что Комиссия по осуществлению предварительного отбора неправоммерно отказала ООО «АкадемСтройПроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пункта 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение о привлечении подрядных организаций), а именно, в составе заявки представлены документы, подтверждающие наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, при этом, в представленных сведениях отсутствует документ подтверждающий наличие у <<ФИО...>>, представленного в составе заявки участника предварительного отбора в качестве руководителя/заместителя руководителя организации, диплом о высшем образовании.

Заявитель просит признать отказ Комиссии по осуществлению предварительного отбора № ПОГ-2/18 во включении ООО «АкадемСтройПроект» в реестр квалифицированных подрядных организаций незаконным.

Уведомлением от 16.08.2018 № 04/443 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «АкадемСтройПроект», рассмотрение жалобы назначено на 22.08.2018 в 12-00 час.

Комитетом государственного заказа Ленинградской области представлены возражения на жалобу Заявителя от 21.08.2018 № 01-26-515/2018-0-1, в которых считает доводы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители сторон поддержали доводы, изложенные в жалобе и возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

23 июня 2018 года Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения от 22.06.2018 № 112/07-р, разработана, утверждена и размещена на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: www.zakupki.gov.ru и

на сайте оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.etp-ets.ru Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования на территории Ленинградской области (№ ПОГ-2/18), а также извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.06.2018, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.07.2018, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 02.08.2018г.

Пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций и разделом V Документации о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Ленинградской области № ПОГ-2/18 (далее – Документация о проведении предварительного отбора № ПОГ-2/18) установлены требования к участникам предварительного отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и пункту 5.10 раздела V Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-2/18 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое установлено в подпункте 2.11 пункта 2 Специальной части документации.

Пунктом 7.3.2 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-2/18 установлено, что документами, подтверждающими соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации, в том числе является копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников (*заполняется в соответствии с рекомендуемой формой № 2*), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала

В соответствии с подпунктом 2.11 пункта 2 Приложения специальной части к документации о проведении предварительного отбора участник предварительного отбора должен иметь в штате:

№ п/п	Состав специалистов	Кол-во человек, не менее	Стаж работы по специальности	Образование
	Индивидуальный			наличие высшего

1.	предприниматель/ руководитель юридического лица или его заместитель	1	не менее 5 лет	наличие высшего образования соответствующего профиля*
2.	Специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования индивидуального предпринимателя/юридического лица**	2	не менее 5 лет	наличие высшего образования соответствующего профиля*
	Итого	3	-	-

* Стаж работы по профессии, специальности, направлению подготовки считается с даты начала трудовой деятельности, которая осуществлялась после получения диплома о высшем образовании, соответствующему одному из кодов, указанному в Перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, утвержденном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства».

** Учитываются специалисты индивидуального предпринимателя/юридического лица, для которых данное место работы является основным, соответствующие требованиям, установленным пунктом 2 части 6 статьи 55.5 и статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Согласно пункту 51 Положения о привлечении подрядных организаций в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в [подпункте «б»](#) настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по

проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 51 Положения о привлечении подрядных организаций Комиссия по предварительному отбору осуществила проверку заявки участника ООО «АкадемСтройПроект» на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на соответствие установленным требованиям, на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий.

В составе заявки участника ООО «АкадемСтройПроект» в качестве подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала работников для рассмотрения была представлена информация относительно трех сотрудников:

<<ФИО...>>

На основании представленных документов и информации установлено, что у участника предварительного отбора ООО «АкадемСтройПроект» не подтверждено наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала, а именно, в отношении <<ФИО...>> в составе заявки не представлен диплом о высшем образовании.

В качестве документа, подтверждающего наличие у <<ФИО...>> высшего образования, участником предварительного отбора в составе заявки представлена копия диплома о прохождении профессиональной переподготовки (ПП-1 № 089211) в Санкт-Петербургском государственном архитектурно-строительном университете.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) профессиональная переподготовка не может рассматриваться в качестве высшего образования как по причине отличий в целях обучения: высшее образование имеет целью обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства, удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии, углублении и расширении образования, научно-педагогической квалификации (часть 1 статьи 69 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ), а профессиональная переподготовка направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации (часть 5 статьи 76 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ), так и в документах, подтверждающих получение профессионального образования: при получении высшего образования выдается диплом бакалавра, специалиста, магистра, аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры – стажировки, в зависимости от уровня и квалификации по профессии, специальности или направлению подготовки соответствующего уровня профессионального образования (подпункты 2, 3, 4, 5 части 7 статьи 60 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ), а диплом о профессиональной переподготовке или удостоверение о повышении квалификации выдается лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию (пункт 1 части 10 статьи 60, часть 15 статьи 76 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Вместе с тем, на заседании Комиссии Ленинградского УФАС России представитель ООО «АкадемСтройПроект» подтвердил, что у <<ФИО...>> имеется диплом о высшем образовании по направлению подготовки «Экономика и управление на предприятии строительства» (код 07.08), но данный диплом в составе заявки представлен не был.

Таким образом, участник предварительного отбора ООО «АкадемСтройПроект» не подтвердил наличие в штате необходимого минимального количества квалифицированного персонала (не менее 1 человека) специалиста, соответствующего требованиям «индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель».

На основании подпункта «б» пункта 53 Положения о привлечении подрядных организаций и подпункта пункта «б» пункта 11.5 Документации о проведении предварительного отбора Комиссия по предварительному отбору КГЗ ЛО правомерно отказала ООО «АкадемСтройПроект» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Довод заявителя о соответствии заявки требованиям действующего законодательства и документации не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АкадемСтройПроект» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования на территории Ленинградской области (№ ПОГ-2/18) **необоснованной**.

2. Предписание Комитету государственного заказа Ленинградской области не выдавать.

Председатель Комиссии:

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.