

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-45

14.06.2017

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: начальника отдела <...>;
специалиста-эксперта <...>,

в отсутствии сторон,

на основании обращения Управления по благоустройству администрации г. Ульяновска (далее – заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Экотон» (далее – ООО «Экотон») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку краски (извещение № 0368300000117000136),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) были размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на поставку краски 21.03.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 001 558,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 31.03.2017 г. на участие в аукционе было подано четырнадцать заявок.

Решением единой комиссии заявки тринадцати участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу проведения аукциона от 03.04.2017 г. предложения о цене контракта были поданы от девяти участников закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 04.04.2017 г. вторые части семи заявок участников закупки были признаны соответствующими требованиям законодательства о контрактной системе.

Заявки двух участников закупки были отклонены от дальнейшего участия в электронном аукционе.

Победителем электронного аукциона был признан ООО «Экотон» с предложением о цене контракта 510 000,00 руб.

17.05.2017 г. ООО «Экотон» было признано уклонившимся от заключения контракта, в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный срок.

29.05.2017 г. между Управлением по благоустройству администрации г. Ульяновска и вторым участником закупки ООО «Мир краски-АС» был заключен контракт № 37 на поставку краски.

Вх. № 3372 от 30.05.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Управления по благоустройству администрации г. Ульяновска о включении сведений в отношении ООО «Экотон» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 06.06.2017 г. представитель Управления по благоустройству администрации г. Ульяновска не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 01.06.2017 г. в 09:54).

На заседание Комиссии 06.06.2017 г. представитель ООО «Экотон» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте – 01.06.2017 г. в 09:51).

В заседании Комиссии объявлялся перерыв в рассмотрении обращения до 15:30 14.06.2017 г. для анализа материалов по делу.

Исх. № 2731-03 от 06.06.2017 г. в адрес ООО «Экотон» был направлен запрос о представлении письменных пояснений относительно не подписания контракта на поставку краски.

Вх. № 3675 от 13.06.2017 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «Экотон» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Экотон» не уклонялось от подписания муниципального контракта и имело намерение подписать и исполнить условия контракта в полном объеме.

В целях представления обеспечения исполнения контракта обществом была получена банковская гарантия на сумму 600 467, 40 руб., выданная банком «АКБ «Держава», сведения о которой размещены в единой информационной системе.

При этом, в регламентированный срок подписания контракта общество не имело возможность подписать контракт по причине неисправности электронной цифровой подписи, что подтверждается платежным поручением на оплату услуг по изготовлению электронной подписи от 16.05.2017 г.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Экотон» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 04.04.2017 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Экотон» с предложением о цене контракта 510 000, 00 руб.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

- этом, в связи со сменой руководителя заказчика и оформлением полномочий по подписанию документов, сроки по подписанию государственного контракта были смещены.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона для его подписания **02.05.2017 г.**

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта*, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно представленной информации, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, 10.05.2017 г. ООО «Экотон» был размещен протокол

разногласий, уточняющий сроки заключения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта.

11.05.2017 г. заказчик обработал протокол разногласий и разместил проект контракта в целях его подписания ООО «Экотон».

Согласно части 6 статьи 70 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.*

Регламентированный срок подписания контракта ООО «Экотон» был установлен **16.05.2017 г. в 23:59 (мск).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Экотон» не подписало проект муниципального контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Учитывая, что в регламентированный срок, установленный законодательством о контрактной системе, ООО «Экотон» не подписало проект контракта, **17.05.2017 г.** ООО «Экотон» было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, согласно представленным ООО «Экотон» сведениям, не подписание проекта контракта произошло по не зависящим от ООО «Экотон» обстоятельствам, а именно в связи с неисправностью электронной цифровой подписи.

Указанный факт подтверждается представленным договором об оказании услуг от

15.03.2017 г. № 9-А/17, а также платежным поручением от 16.05.2017 г. № 224 на оплату услуг по изготовлению электронной подписи на сумму 6 900,00 руб.

При этом в целях представления надлежащего обеспечения исполнения контракта, ООО «Экотон» была получена банковская гарантия № БГ-108276/2017, выданная АК «Держава» ПАО на сумму 600 467, 40 руб.

Кроме того, согласно сведениям единой информационной системы, указанная банковская гарантия включена в реестр банковских гарантий (реестровая запись № 0B637325143660170006).

Таким образом, учитывая изложенное, в указанной ситуации, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «Экотон» как отказ от заключения контракта на поставку краски.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом виновных, недобросовестных действий в части уклонения от заключения контракта, соответственно включение сведений об ООО «Экотон» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Экотон» (юридический адрес: 308001, г. Белгород, Белгородский пр-т, д. 50; ИНН 3123224486) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.