

Заявитель:

Прокуратура Таштыпского района

«...»

Ответчики:

1) Управление муниципальным
имуществом Администрации
Таштыпского района

«...»

2) МКУ «Управление образования
Администрации Таштыпского района»

«...»

Заинтересованное лицо:

ООО «Строительная компания
«АТЛАНТ»

«...»

РЕШЕНИЕ

по делу № 20-А-16

г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 16.05.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 17.05.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...»;

Члены комиссии: «...»;

«...»;

«...»,

в присутствии:

1) представителя ответчика – Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района «...» на основании Распоряжения о переводе работника от 31.03.2016 года № 45-к,

2) представителя ответчика – МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» «...», и.о. руководителя МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» на основании Распоряжения Администрации Таштыпского района Республики Хакасия от 31.03.2014 года № 50-к, от 02.03.2015 № 14-к,

в отсутствии иных лиц, участвующих в рассмотрении дела № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства, уведомленных о месте и времени рассмотрения дела № 20-А-16 надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № 20-А-16, возбужденного *по признакам нарушения* Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района и МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» положений пунктов 2, 3 части 1 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили материалы Прокуратуры Таштыпского района Республики Хакасия от 08.08.2016 года № 21-3 (входящий от 11.08.2016 года № 4350) о незаконных действиях МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» и ООО «Строительная компания «Атлант» при проведении электронных аукционов **№ 0380300015116000007** на приобретение восьми жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия, и **№ 0380300015116000010** на приобретение пяти жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия.

Усмотрев в действиях Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Приказом от 25.08.2016 года № 227 возбуждено дело № 20-А-16.

Определением о назначении дела № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.08.2016 года рассмотрение дела назначено на 03.10.2016 года. Данным определением у лиц, участвующих в рассмотрении дела № 20-А-16, также запрашивались документы и сведения, которые в адрес антимонопольного органа не поступили (кроме ответчика).

В отдел антимонопольного законодательства и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили внеплановых проверок:

- № 32 деятельности уполномоченного органа – МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» и заказчика – МКУ «Управление образования администрации Таштыпского района» при проведении электронного аукциона на приобретение восьми жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия (закупка № 0380300015116000007);

- № 33 деятельности уполномоченного органа – МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» и заказчика – МКУ «Управление образования администрации Таштыпского района» при проведении электронного аукциона на приобретение 5-ти (пяти) жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия (закупка № 0380300015116000010).

Указанные материалы приобщены к рассматриваемому делу № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением об отложении рассмотрения дела № 20-А-16 от 03.10.2016 года рассмотрение дела отложено на 21.11.2016 года. Привлечен к участию в рассмотрении дела № 20-А-16 в качестве ответчика МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района». Уточнена квалификация действий ответчиков – по признакам нарушения Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района и МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» положений пунктов 2, 3 части 1 и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Определением о продлении срока рассмотрения и об отложении рассмотрения дела № 20-А-16 от 21.11.2016 года рассмотрение дела отложено на 11.01.2017 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 20-А-16 от

11.01.2017 года рассмотрение дела отложено на 27.02.2017 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № 20-А-16 от 27.02.2017 года рассмотрение дела отложено на 12.04.2017 года.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению (положения части 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции).

12.04.2017 года комиссия антимонопольного органа приняла Заключение об обстоятельствах дела № 20-А-16.

Определением об отложении рассмотрения дела № 20-А-16 от 12.04.2017 года рассмотрение дела отложено на 16.05.2017 года.

21.11.2016 года на заседании комиссии представитель МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» представил пояснения от 21.11.2016 года № 890, в которых указан перечень актов, в соответствии с которыми формировались требования технических характеристик квартир.

В своих пояснениях от 18.11.2016 года № 999 Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района пояснило следующее. Муниципальное казенное учреждение «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» является уполномоченным органом на основании пункта 3.1.10 статьи 3 Устава управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района.

Уполномоченным органом были приняты заявки от контрактного управляющего МКУ «Управления образованием администрации Гаштыпского района» (заказчика). Заявки содержат согласованную заявку, обоснование начальной (максимальной) цены, проект муниципального контракта, техническое задание, которое содержит способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предмет проведения электронного аукциона, наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо, требование и описание к объекту закупки, сроки поставки товара, место поставки товара, выполнения работ, оказание услуг, начальная (максимальная) цена контракта, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, источник финансирования, срок и условия оплаты, требования к участникам закупки, требование обеспечения заявки, обеспечение исполнения контракта, требование к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара. На основании поданной заявки уполномоченным органом разработана и утверждена аукционная документация, где прописаны требования предоставленные заказчиком:

- 23.03.2016 года произведено размещение извещение, аукционная документация, утвержденный расчет заказчиком начальной (максимальной) цены на официальном сайте zakupki.gov.ru электронного аукциона на «Приобретение 8-и (восьми) жилых помещений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып, Таштыпского района Республики Хакасия»;

- 07.06.2016 года произведено размещение извещение, аукционная документация, утвержденный расчет заказчиком начальной (максимальной) цены на официальном сайте zakupki.gov.ru электронного Аукциона на «Приобретение 8-и (восьми) жилых помещений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып, Таштыпского района Республики Хакасия».

Абзац второй пункта 1 части 1 раздела III Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений Таштыпского района Республики Хакасия с УМИ, утвержденного Распоряжением Администрации Таштыпского района Республики Хакасия № 95 указывает на то, что уполномоченный орган вправе запросить дополнительные сведения и документы \ заказчика, экспертов, а также у органов, уполномоченных на осуществление контроля в соответствующей сфере деятельности в пределах их полномочий, в целях уточнения информации, указанной в заявке заказчика, требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки, связанных с определением соответствия потребностям заказчика; требований к участникам размещения заказа, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ оказание услуг, являющихся предметом торгов, но в данном случае уполномоченный орган не воспользовался таким правом в связи с просьбой заказчика разместить как можно скорее электронный аукцион на приобретение квартир.

На территории с. Таштып Таштыпского района имеется несколько хозяйствующих субъектов - это ООО «ХакасИволСтрой» и ООО «СК «Атлант», которые полностью удовлетворяют требованиям технической документации электронных аукционов.

Закупка под № 038030001516000010 произведена повторно, так как опубликованный электронный аукцион (№ 038030001516000009) признан не состоявшимся в связи тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем на основании ч.16 ст.66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ,

Исходя из того что на территории с. Таштып имеется два хозяйствующих субъекта, и один из проведенных электронных аукционов является не состоявшимся из-за отсутствия участников в нем, ответчик полагает, что положения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 1 35 «О защите конкуренции» не были нарушены.

В пояснениях от 26.12.2016 года № 1056 (входящий № 7113) МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» сообщило, что на момент проведения процедуры электронного аукциона в селе Таштып находился один жилой дом, соответствующий требованиям СанПин 2.1.2.2645-10.

20.02.2017 года (входящий № 930) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили пояснения МКУ Управление образования Администрации Таштыпского района» от 20.02.2017 года № 181, в которых содержится следующее.

На момент подачи заявки в МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» на территории Таштыпского района присутствовали застройщики, удовлетворяющие требованиям аукционной документации в части соответствия запрашиваемых жилых помещений: ООО СК «Атлант», ООО «Хакас-ИволСтрой», также принять участие в аукционе могли и индивидуальные предприниматели, занимающиеся строительством жилищного сектора, так как сроки поставки товара установлены до 25 ноября 2016 года.

По части необоснованных требований к участникам закупки о необходимости наличия свидетельства о праве собственности на жилые помещения. Запросов на разъяснения положений аукционной документации не поступало. У заказчика не было возможности обратиться на это внимание и своевременно внести изменения в документацию.

В силу части 2 статьи 59 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок», заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 года № 2019-Р.

Таким образом, выполняя требование действующего

законодательства, заказчик, в лице МКУ «Управление образования администрации Таштыпского района», объединил приобретение восьми жилых помещений в один лот и пяти жилых помещений в один лот, так как товары в данном случае являются идентичными. Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» не устанавливает ограничений по формированию лотов, а содержит только правила описания объекта закупки. Заказчик обладает свободой в определении предмета закупки, исходя из его потребностей. Приобретение нескольких квартир в одном аукционе отразило потребность в исполнении Закона Республики Хакасия от 10.12.2012 года № 107-ЗРХ «О предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» в целях снижения социальной напряженности.

В 2016 году на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, было выделено 37074,0 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 7727,0 тыс. руб., из республиканского бюджета 29347,0 тыс. руб.

По результатам проведенной внеплановой проверки МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» (Акт проверки № 33 от 30.08.2016 года), заказчиком были приняты во внимание все требования и замечания контролирующего органа и разработана техническая часть документации на проведение 20 электронных аукционов на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствии с нормами действующего законодательства.

При взаимодействии с МКУ «Управление муниципальным имуществом» отсутствует обратная связь в координации деятельности и консультации по направлению в сфере закупок. Иными словами, уполномоченный орган не заинтересован в грамотном подходе по осуществлению закупок среди своих заказчиков, занимаясь организационно-техническим обеспечением деятельности комиссии, тогда как права и обязанности уполномоченного органа должны быть намного шире и приравниваются к правам и обязанностям заказчика.

В соответствии с разделом III ч.1 «Порядка взаимодействия»:

«- на основании заявки, представленной Заказчиком, УМИ разрабатывает и утверждает документацию;

- вправе запросить дополнительные сведения и документы у Заказчика, экспертов, а также контрольных органов, в целях уточнения информации, указанной в заявке Заказчика, требованиям к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки, связанных с определением соответствия потребностям заказчика; требований к

участникам размещения заказа, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки ТРУ, являющихся предметом торгов».

Несмотря на то, что функции уполномоченного органа не являются основными для МКУ «Управление муниципальным имуществом», полномочия на них возложены, и заказчики при взаимодействии надеются на определенный результат, который должен был привести к грамотному подходу в организации закупок для муниципальных нужд.

12.04.2017 года на заседании комиссии антимонопольного органа Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района представлены пояснения от 12.04.2017 года № 269, в которых указано следующее.

На территории с. Таштып Таштыпского района имеется несколько хозяйствующих субъектов - это ООО «ХакасИволСтрой», имеющий договор аренды земельного участка № 25 от 23.05.2016 года, и ООО «СК «Атлант», имеющий договор аренды земельного участка № 1 от 03.07.2015 года, которые полностью удовлетворяют требованиям технической документации электронных аукционов. Земельные участки для строительства жилых домов строительным организациям предоставлены в рамках земельного законодательства.

Из приложенной справки от 12.04.2017 года, выданной Администрацией Таштыпского сельсовета, указано что в течение 2014-2016 гг. индивидуальными предпринимателями зарегистрированными на территории Таштыпского района, строительство индивидуальных жилых домов не произведено, следовательно, на территории Таштыпского района в с. Таштып сложился острый дефицит жилья для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Производилось приобретение вторичного жилья посредством электронного аукциона извещение № 0380300015116000012 «Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в с. Таштып» от 17.06.2016 года и извещение № 0380300015116000016 «Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в с. Таштып» от 03.08.2016 года, являются не состоявшимися на основании п.8 ч.2 ст. 83 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» провели запрос предложений извещение № 0380300015116000019 «Приобретение жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в с. Таштып» от 31.08.2016 года, по результатам которого является не состоявшийся, так как нет участников запроса предложений.

Исходя из того что на территории с. Таштып имеется два хозяйствующих субъекта, и один из проведенных электронных аукционов является не состоявшимся из-за отсутствия участников в нем, ответчик считает, что пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 «О защите конкуренции» не был нарушен, тем самым не нарушено ограничение конкуренции. Из сложившейся практики на территории Российской Федерации квартиры для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на примере закупки № 0145300005215000376 приобретение 11 (одиннадцати) жилых помещений (квартир) в собственность муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области для последующей передачи по договорам найма специализированного жилого помещения детям - сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа, подлежащим обеспечению жилыми помещениями в муниципальном образовании «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, № 0168200002417000772 Десять однокомнатных квартир общей площадью не менее 32 квадратных метров каждая в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию не ранее 01.01.2015 года, расположенном в р.п. Ишеевка муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области, для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства и установила следующее.

I. 30.03.2016 года Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение **ВОСЬМИ** жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия (закупка № 0380300015116000007).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 338 176 рублей 00 копеек.

Дата и время начала подачи заявок – 30.03.2016 14:02.

Дата и время окончания подачи заявок - 15.04.2016 09:00.

Окончание срока рассмотрения первых частей заявок - 18.04.2016.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 21.04.2016.

Заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Администрации Таштыпского района».

Заявка на размещение закупки на проведении электронного аукциона на приобретение восьми жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подписана и.о. руководителя МКУ «Управление образования администрации Таштыпского района» «...».

Документация об аукционе утверждена 29.03.2016г. и.о. заместителя главы Таштыпского района по экономике, руководитель МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» «...».

В части 7 Техническое задание Документации об аукционе установлены следующие требования и описание к объекту закупки.

1) Приобретаемое жилое помещение должно отвечать установленным санитарным правилам и нормам (СанПиН 2.1.2.2645-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях"), должно соответствовать требованиям Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", должно быть пригодным для постоянного проживания и отвечать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, должно быть обеспечено технологическим присоединением к электрическим сетям (наличие акта об осуществлении технологического присоединения) и инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция).

2) Жилое помещение в виде отдельной квартиры, не должно располагаться на цокольном, полуподвальном этажах, а также в многоквартирном или индивидуальном жилом доме, находящемся в аварийном либо ветхом состоянии, жилое помещение в виде индивидуального жилого дома, не должно находиться в аварийном либо ветхом состоянии;

3) Жилое помещение должно находиться **в собственности участника аукциона**, быть свободным от прав третьих лиц, не находится под арестом (требование установлено Гражданским кодексом РФ от 26.01.1996г. №14 -ФЗ).

4) Жилое помещение не должно иметь ограничений (обременений), установленных законом или иными уполномоченными органами; не должно иметь условий, запрещений, стесняющих правообладателя при осуществлении права собственности.

5) Квартира должна соответствовать следующим условиям:

- **степень износа жилого помещения – 0 %;**
- **общая площадь жилого помещения должна быть не менее 33 кв.м.;**
- **год ввода в эксплуатацию –2015 – 2016 гг.;**
- **материал наружных стен: кирпич, пено-, газобетон, арболит, СИП-панель.**

6) Квартира должна иметь чистовую отделку, включающую в себя следующие элементы:

- оборудовано: кухня – металлической мойкой и смесителем для воды, ванная комната - ванной (или душевая кабина), раковиной керамической, смесителем для воды; туалет - унитазом со смывным бачком.

- стены жилых комнат и других помещений с сухим режимом эксплуатации должны быть окрашены. Допускается оклейка стен жилых комнат обоями.

- покрытие полов помещений с сухим режимом эксплуатации: линолеум или ламинат, или ДВП окрашенная, или аналог. Отделка плинтусом или наличником.

- в помещениях с влажным режимом эксплуатации, панели стен и пола должны быть отделаны влагостойкими материалами.

- потолки в помещениях с сухим режимом эксплуатации должны быть побелены с использованием меловой, известковой побелки (допускается применение вододispersсионной клеевой или силикатной краски) либо отделаны декоративными материалами.

- потолки в помещениях с влажным режимом эксплуатации должны быть окрашены краской или облицованы влагостойкими материалами.

- должно быть обеспечено инженерными системами: электроосвещение (центральное (наличие силовой и осветительной электропроводки (должен быть доступ к ревизии распределительных коробок), прибора учета, розетки, выключатели)), горячее и холодное водоснабжение (центральное или автономное (наличие исправной водонасосной станции,

скважины, водонагреватель объемом не менее 50 л.)), водоотведение (центральное или автономное (наличие изолированного септика)), отопление (центральное или автономное (металлическая или кирпичная печь)), ванная комната – система вентиляции, обогревательный прибор.

- должны быть установлены входные утепленные двери, межкомнатные двери, двери в туалет и ванную комнату;

- должны быть установлены окна ПВХ (тройной стеклопакет);

- если у жилого помещения имеется приусадебный участок - необходимо наличие уличной уборной;

В случае если земельный участок, на котором расположено жилое помещение, находится в собственности продавца, в собственность муниципального образования Таштыпского района осуществляется приобретение земельного участка по договору дарения.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0380300015116000007 от 18.04.2016 года аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку участника закупки и приняла решение о соответствии заявки ООО «СК «Атлант».

29.04.2016 года между МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» и ООО «Строительная компания «Атлант» заключен Муниципальный контракт № 2016.64679 по начальной (максимальной) цене объявленной закупки. Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 29.04.2016 года. Информация об исполнении (о расторжении) контракта размещена на официальном сайте 20.07.2016 года.

В ходе внеплановой проверки № 32 в действиях уполномоченного органа – МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» и заказчика – МКУ «Управление образования администрации Таштыпского района» установлены следующие нарушения.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 19 информационной карты аукционной документации установлено:

19	Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки
	Копия свидетельства о праве собственности или иной правоустанавливающий документ; Копия кадастрового плана объекта недвижимости; Копия технического плана (паспорта) объекта недвижимости (при наличии).

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара (в данном случае – квартиры) не предъявляется каких-либо требований.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком установлено требование к участнику закупки о представлении документов, указанных в пункте 19 информационной карты аукционной документации.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 года № 1457) утвержден Перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено с 1 января 2016 года (далее – Перечень).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 года № 1457 установлен запрет на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Объект закупки № 0380300015116000007 - приобретение восьми

жилых помещений, то есть поставка товара.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, уполномоченным органом в пункте 20 информационной карты аукционной документации неправомерно установлено требование к участникам закупки о соответствии Постановлению Правительства РФ от 29.12.2015 года № 1457.

3. В пункте 27 информационной карты аукционной документации указано, что дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме – 15.04.2016 года.

В пункте 31 информационной карты аукционной документации указано, что дата окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе – 11.04.2016 года.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

То есть, если запрос поступит 11.04.2016г. (за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе), то заказчик в течение двух дней размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе, то есть 12-13.04.2016 года.

Следовательно, датой окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе следует считать 13.04.2016г.

Таким образом, дата окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе установлена уполномоченным органом с нарушением положений части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере

закупок, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частями 1-2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации (часть 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Согласно части 3 Правил размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Пунктом 5 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 4 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Проект контракта, являющийся неотъемлемой частью аукционной документации (закупка № 0380300015116000007), содержит следующие положения:

3.2. За ненадлежащее исполнение Продавцом обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, Поставщик уплачивает Заказчику штраф в размере 10 процентов цены контракта, указанной в пункте 2.1, что составляет _____ руб.

3.4. За ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, Продавец вправе потребовать уплаты штрафа, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2,5 процентов цены контракта указанной в пункте 2.1, что составляет _____ руб.

Однако, подпункты а) - г) пунктов 4, 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

При таких обстоятельствах, а также учитывая, что Законом о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено внесение изменений в положения проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке, а также то, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Следовательно, поскольку начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 338 176,00 рублей, в проекте контракта необходимо предусмотреть размер штрафных санкций для заказчика и исполнителя не только в случае снижения цены контракта менее 3 млн.руб., но и случай, когда цена контракта по результатам электронного аукциона не будет снижена менее 3млн.руб. (подпункт б) пунктов 4, 5 Правил).

Таким образом, в проекте контракта аукционной документации не установлен соответствующий требованиям Правил порядок определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком, исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, в виду чего, действия заказчика нарушают требования частей 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

5. Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и

соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В нарушение части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в проекте контракта аукционной документации (закупка № 0380300015116000007) не предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона.

6. Частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

В нарушение части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в проекте контракта аукционной документации (закупка № 0380300015116000007) не предусмотрен вариант обеспечения исполнения контракта, в случае если участником закупки, с которым будет заключен контракт, начальная (максимальная) цена контракта снижена на 25 % и более, и который будет обязан предоставить обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

7. Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в

части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в проекте контракта не включено условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара.

8. Согласно пункта 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

При этом частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информацию об исполнении (о расторжении) контракта заказчик опубликовал на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 20.07.2016г., то есть по истечению трех рабочих дней с даты исполнения контракта (платежные поручения от 16.06.2016г. № 460270, 460269).

9. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 44 или 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Согласно части 11 статьи 84 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября

2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее-Положение).

В соответствии с частью 3 Положения, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе в сфере закупок, отчет по исполнению контракта (платежные поручения от 16.06.2016г. № 460270, 460269) заказчиком не размещен на официальном сайте ЕИС в сфере закупок.

10. Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение № 1 к информационной карте) установлены требования к содержанию первой части заявки в соответствии с подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи

66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В технических характеристиках требуемой к поставке квартиры, в том числе указано: степень износа жилого помещения – 0 %.

Вместе с тем, единственным участником электронного аукциона – ООО «СК «Атлант» в первой части заявки не указано, что степень износа жилого помещения составляет 0%.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, единая комиссия МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» допустила к участию в электронном аукционе ООО «СК «Атлант», поскольку участником в составе первой части заявки не представлена информация, предусмотренная подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и аукционной документацией.

II. 17.06.2016 года Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение **пяти** жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия (закупка № 0380300015116000010).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 337 090 рублей 00 копеек.

Дата и время начала подачи заявок – 17.06.2016 года 09:52.

Дата и время окончания подачи заявок - 04.07.2016 года 09:00.

Окончание срока рассмотрения первых частей заявок - 05.07.2016 года.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 08.07.2016 года.

Заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Администрации Таштыпского района».

Заявка на размещение закупки на проведении электронного аукциона на приобретение пяти жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подписана и.о. руководителя МКУ «Управление образования администрации Таштыпского района» «...».

Документация об аукционе утверждена 16.06.2016 года и.о. заместителя главы Таштыпского района по экономике, руководитель МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» «...».

В части 7 Техническое задание Документации об аукционе установлены следующие требования и описание к объекту закупки.

1) Приобретаемое жилое помещение должно отвечать установленным санитарным правилам и нормам (СанПиН 2.1.2.2645-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях"), должно соответствовать требованиям Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", должно быть пригодным для постоянного проживания и отвечать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, должно быть обеспечено технологическим присоединением к электрическим сетям (наличие акта об осуществлении технологического присоединения) и инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция).

2) Жилое помещение в виде отдельной квартиры, не должно располагаться на цокольном, полуподвальном этажах, а также в многоквартирном или индивидуальном жилом доме, находящемся в аварийном либо ветхом состоянии, жилое помещение в виде индивидуального жилого дома, не должно находиться в аварийном либо ветхом состоянии;

3) Жилое помещение **должно находиться в собственности участника аукциона**, быть свободным от прав третьих лиц, не находится под арестом (требование установлено Гражданским кодексом РФ от 26.01.1996г. №14 -ФЗ).

4) Жилое помещение не должно иметь ограничений (обременений), установленных законом или иными уполномоченными органами; не должно иметь условий, запрещений, стесняющих правообладателя при осуществлении права собственности.

5) Квартира должна соответствовать следующим условиям:

- **степень износа жилого помещения – 0 %;**

- **общая площадь жилого помещения должна быть не менее 33 кв.м.;**

- год ввода в эксплуатацию –2015 – 2016 гг.;

- материал наружных стен: кирпич, пено-, газобетон, арболит, СИП-панель.

б) Квартира должна иметь чистовую отделку, включающую в себя следующие элементы:

- оборудовано: кухня – металлической мойкой и смесителем для воды, ванная комната - ванной (или душевая кабина), раковиной керамической, смесителем для воды; туалет - унитазом со смывным бачком.

- стены жилых комнат и других помещений с сухим режимом эксплуатации должны быть окрашены. Допускается оклейка стен жилых комнат обоями.

- покрытие полов помещений с сухим режимом эксплуатации: линолеум или ламинат, или ДВП окрашенная, или аналог. Отделка плинтусом или наличником.

- в помещениях с влажным режимом эксплуатации, панели стен и пола должны быть отделаны влагостойкими материалами.

- потолки в помещениях с сухим режимом эксплуатации должны быть побелены с использованием меловой, известковой побелки (допускается применение водоземлюльсионной клеевой или силикатной краски) либо отделаны декоративными материалами.

- потолки в помещениях с влажным режимом эксплуатации должны быть окрашены краской или облицованы влагостойкими материалами.

- должно быть обеспечено инженерными системами: электроосвещение (центральное (наличие силовой и осветительной электропроводки (должен быть доступ к ревизии распределительных коробок), прибора учета, розетки, выключатели)), горячее и холодное водоснабжение (центральное или автономное (наличие исправной водонасосной станции, скважины, водонагреватель объемом не менее 50 л.)), водоотведение (центральное или автономное (наличие изолированного септика)), отопление (центральное или автономное (металлическая или кирпичная печь), ванная комната – система вентиляции, обогревательный прибор.

- должны быть установлены входные утепленные двери, межкомнатные двери, двери в туалет и ванную комнату;

- должны быть установлены окна ПВХ (тройной стеклопакет);

- если у жилого помещения имеется приусадебный участок -

необходимо наличие уличной уборной;

В случае если земельный участок, на котором расположено жилое помещение, находится в собственности продавца, в собственность муниципального образования Таштыпского района осуществляется приобретение земельного участка по договору дарения.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 03803000015116000010 от 05.07.2016 года аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку участника закупки и приняла решение о соответствии заявки ООО «СК «Атлант».

18.07.2016 года между МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» и ООО «Строительная компания «Атлант» заключен Муниципальный контракт № 2016.165116 по начальной (максимальной) цене объявленной закупки. Информация о заключенном контракте размещена на официальном сайте 19.07.2016 года.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 19 информационной карты аукционной документации установлено:

19	Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки
	Копия свидетельства о праве собственности или иной правоустанавливающий документ; Копия кадастрового плана объекта недвижимости; Копия технического плана (паспорта) объекта недвижимости (при наличии).

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара (в данном случае – квартиры) не предъявляется каких-либо требований.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком установлено требование к участнику закупки о представлении документов, указанных в пункте 19 информационной карты аукционной документации.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 года № 1457) утвержден Перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено с 1 января 2016 года (далее – Перечень).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 года № 1457 установлен запрет на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

Объект закупки № 0380300015116000007 - приобретение восьми жилых помещений, то есть поставка товара.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, уполномоченным органом в пункте 20 информационной карты аукционной документации неправомерно установлено требование к участникам закупки о соответствии Постановлению Правительства РФ от 29.12.2015 года № 1457.

3. В пункте 27 информационной карты аукционной документации указано, что дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме – 04.07.2016г.

В пункте 31 информационной карты аукционной документации указано, что дата окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе – 30.06.2016г.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной

системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

То есть, если запрос поступит 30.06.2016г. (за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе), то заказчик в течение двух дней размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе, то есть 01-02.07.2016г. (суббота).

Согласно статье 193 Гражданского кодекса РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, датой окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе следует считать 04.07.2016г. (понедельник).

Таким образом, дата окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе установлена уполномоченным органом с нарушением положений части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частями 1-2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации (часть 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Согласно части 3 Правил размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Пунктом 5 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 4 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Проект контракта, являющийся неотъемлемой частью аукционной документации (закупка № 0380300015116000007), содержит следующие положения:

3.2. За ненадлежащее исполнение Продавцом обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, Поставщик уплачивает Заказчику штраф в размере 10 процентов цены контракта, указанной в пункте 2.1, что составляет _____ руб.

3.4. За ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, Продавец вправе потребовать уплаты штрафа, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере 2,5

процентов цены контракта указанной в пункте 2.1, что составляет _____ руб.

Однако, подпункты а) - г) пунктов 4, 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

При таких обстоятельствах, а также учитывая, что Законом о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено внесение изменений в положения проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке, а также то, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Следовательно, поскольку начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 337 090,00 рублей, в проекте контракта необходимо предусмотреть размер штрафных санкций для заказчика и исполнителя не только в случае снижения цены контракта менее 3 млн. руб., но и случай, когда цена контракта по результатам электронного аукциона не будет снижена менее 3млн.руб. (подпункт б) пунктов 4, 5 Правил).

Таким образом, в проекте контракта аукционной документации не установлен соответствующий требованиям Правил порядок определения размера штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком, исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, в виду чего, действия заказчика нарушают требования частей 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

5. Частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В нарушение части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в проекте контракта аукционной документации (закупка № 0380300015116000010) не предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением

банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона.

6. Частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

В нарушение части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в проекте контракта аукционной документации (закупка № 0380300015116000010) не предусмотрен вариант обеспечения исполнения контракта, в случае если участником закупки, с которым будет заключен контракт, начальная (максимальная) цена контракта снижена на 25% и более, и который будет обязан предоставить обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

7. Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком в проекте контракта не включено условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара.

8. Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение № 1 к информационной карте) установлены требования к содержанию первой части заявки в соответствии с подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В технических характеристиках требуемой к поставке квартиры, в том числе указано: степень износа жилого помещения – 0 %.

Вместе с тем, единственным участником электронного аукциона – ООО «СК «Атлант» в первой части заявки не указано, что степень износа жилого помещения составляет 0%.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, единая комиссия МКУ «Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района» допустила к участию в электронном аукционе

ООО «СК «Атлант», поскольку участником в составе первой части заявки не представлена информация, предусмотренная подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и аукционной документацией.

Согласно письму МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» от 22.08.2016 года № 637 (входящий от 23.08.2016 года № 4542) в перечень хозяйствующих субъектов, которые полностью удовлетворяют требованиям Технической документации электронных аукционов, входит хозяйствующий субъект ООО «Строительная компания «Атлант».

Исследовав материалы дела № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводам об установлении:

- в действиях Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района признаков нарушения части 1 статьи 17, пункта 2 части 1 статьи 17 и пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

- в действиях МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» признаков нарушения части 1 статьи 17 и пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции на основании следующих доказательств.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции настоящий

Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно [пункту 17 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с положениями пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Нормами части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе установлено, что данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее - контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

Согласно положениям статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной

системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона о контрактной системе).

На основании изложенного нормы Закона о контрактной системе направлены на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, они запрещают заказчикам и их должностным лицам, а также участникам закупок совершать действия, которые противоречат требованиям действующего законодательства и приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Нарушение антимонопольного законодательства рассматривается на рынке по покупке жилых зданий. В материалах дела № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства имеется Обзор состояния конкурентной среды на товарном рынке по покупке жилых зданий.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к следующим выводам:

1) о нарушении Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района части 1 статьи 17, пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в части:

- допущенных нарушений положений Закона о контрактной системе в

сфере закупок при формировании аукционных документаций,

- создания участнику торгов ООО «СК «Атлант» преимущественных условий участия в торгах,

- нарушения порядка определения победителя торгов;

2) о нарушении МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» части 1 статьи 17 и пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в части:

- допущенных нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок при формировании аукционных документаций,

- создания участнику торгов ООО «СК «Атлант» преимущественных условий участия в торгах, на основании следующего.

Рассматриваемые действия Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района и МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» при проведении рассматриваемых торгов приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Описанные нарушения при проведении электронных аукционов в электронных формах свидетельствуют о допущенных нарушениях в действиях Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района и МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» положений части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части осуществления действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В рамках аукциона № 0380300015116000007 заказчиком приобреталось сразу восемь квартир, по аукциону № 0380300015116000010 – пять. У ответчиков не имелось препятствий по проведению 13 (тринадцати) самостоятельных аукционов для приобретения 13 квартир (о таких обстоятельствах также не заявлено).

Установление указанных требований приводит (может привести) к ограничению количества участников размещения заказа, в том числе ограничение в подачи своих заявок физическими лицами (которые не имеют в собственности сразу восемь (пять) квартир, удовлетворяющих требованиям документации), несмотря на то, что в силу законодательства они вправе принять участие в аукционах.

Такие требования также ограничивают других хозяйствующих субъектов (кроме ООО «СК «Атлант») в участии в данных аукционах, поскольку в перечень хозяйствующих субъектов, которые полностью удовлетворяют требованиям Технической документации электронных аукционов, входит только хозяйствующий субъект ООО «Строительная компания «Атлант» (письмо МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» от 22.08.2016 года № 637 (входящий от 23.08.2016 года № 4542)).

Из пояснений ООО «ХакИВОЛ-Строй» (входящий от 02.11.2016 года № 6062) также следует, что общество начало строительство жилого дома, расположенного на территории с. Таштып Таштыпского района Республики Хакасия в июле 2016 года, объект введен в эксплуатацию 26.10.2016 года. ООО «ХакИВОЛ-Строй» не имело допустимой возможности участвовать в спорных электронных аукционах, так как объект находился в стадии строительства.

Действия Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района и МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» при проведении указанных торгов создали преимущественное положение участия в торгах ООО «СК «Атлант», что нарушает норму пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Другие лица не имели возможности принять участие в аукционе и соответственно составить конкуренцию ООО «СК «Атлант», так как в документации установлен предмет контракта, который был направлен на приобретение конкретных квартир и конкретного хозяйствующего субъекта.

Данное обстоятельство также подтверждается и результатами аукционов: поступила единственная заявка на участие в аукционах – заявка ООО «СК «Атлант», так как ни один другой хозяйствующий субъект (кроме ООО «СК «Атлант»), физическое лицо не смогли сделать предложение, подходящее под предмет аукциона; контракты заключены по начальным (максимальным) ценам закупок.

Таким образом, Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района и МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» заявлено о приобретении одновременно восьми (пяти) квартир, что приводит к ограничению количества участников размещения заказа лицами, имеющими возможность продать одновременно восемь (пять) квартир, которых, как указано выше не оказалось, кроме ООО «СК «Атлант». В результате указанного ограничения, не приняли участие в аукционах лица, имеющие меньшее количество квартир: одну и более.

В действиях Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района комиссия антимонопольного органа также усматривает признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона

о защите конкуренции, в части нарушения порядка определения победителя торгов.

Неправомерный допуск Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района участника ООО «Строительная компания «Атлант» к участию в электронных аукционах (и, как следствие, заключение контрактов), позволяют также сделать вывод о создании преимущественных условий для участника ООО «СК «Атлант». Такие действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Не отклонив заявку участника электронных аукционов ООО «СК «Атлант» Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района тем самым создало ему преимущественные условия участия в таких торгах и нарушило порядок определения победителя торгов.

В рассматриваемой ситуации при правомерном отклонении заявки участника ООО «СК «Атлант» победителем электронных аукционов могли быть признаны другие хозяйствующие субъекты (при повторном объявлении торгов и формировании предметов таких торгов с соблюдением положений Закона о защите конкуренции), ход торгов мог быть оказаться иным.

Комиссия антимонопольного органа не усматривает в действиях МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По заявленным доводам ответчиков комиссией антимонопольного органа дана надлежащая оценка по вышеуказанным обстоятельствам. Доводы ответчиков не подтверждаются материалами дела, основаны на неверном толковании законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводу, что в действиях Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района имеются нарушения части 1 статьи 17, пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в части: допущенных нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок при формировании аукционных документаций, создания участнику торгов ООО «СК «Атлант» преимущественных условий участия в торгах, нарушения порядка определения победителя торгов; в действиях МКУ «Управление образования

Администрации Таштыпского района» имеются нарушения части 1 статьи 17 и пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в части: допущенных нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок при формировании аукционных документаций, создания участнику торгов ООО «СК «Атлант» преимущественных условий участия в торгах.

В силу статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства изготавливается одновременно с решением. Копия предписания немедленно направляется или вручается лицу, которому предписывается совершить определенные решением действия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия решила предписания по делу ответчикам не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района нарушившим положения части 1 статьи 17, пункта 2 части 1 статьи 17 и пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части осуществления действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно: допущенных нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок при формировании аукционных документаций, создания участнику торгов ООО «СК «Атлант» преимущественных условий участия в торгах, нарушения порядка определения победителя торгов.

2. Признать МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» нарушившим положения части 1 статьи 17 и пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части осуществления действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно: допущенных нарушений положений Закона о

контрактной системе в сфере закупок при формировании аукционных документов, создания участнику торгов ООО «СК «Атлант» преимущественных условий участия в торгах.

3. Прекратить рассмотрение дела № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного по признакам нарушения МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

4. Предписания по делу ответчикам Управлению муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района и МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» не выдавать.

Председатель комиссии:
«...»

Члены комиссии:
«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.