

Главе Администрации

Хомутовского района

Курской области

307540, Курская обл., Хомутовский р-н.,

рп. Хомутовка, ул. Калинина д. 3

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 02-06/2024

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее - Курское УФАС России) в рамках осуществления функций по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства в части запрета на создание унитарных предприятий, в том числе путем реорганизации унитарных предприятий, или изменение видов их деятельности, предусмотренного ч.1 ст.35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), установлено следующее.

20.02.2020 инспекций Федеральной налоговой службы по г.Курску в Единый государственный реестр юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) в отношении **юридического лица – Муниципального унитарного предприятия «Калиновское жилищно-коммунальное хозяйство» Администрации Хомутовского района Курской области** (далее – МУП «Калиновское ЖКХ») (307573, Курская обл., Хомутовский р-н., с. Калиновка, ул. Ленина, д.11, ИНН "...") **внесены изменения в части добавления дополнительных видов деятельности предприятия**, осуществляемых юридическим лицом (код ОКВЭД, наименование вида деятельности), а именно:

- дополнительные виды деятельности:

- 38.11 Сбор неопасных отходов;
- 42.21 Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения;
- 42.99 Строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие

группировки;

- 43.12.3 Производство земляных работ;

- 52.21.22 Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей;

- 68.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе;

- 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Указанные виды деятельности осуществляются на товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции.

08.01.2020 вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее - Закон № 485-ФЗ).

Закон №485-ФЗ устанавливает с 08.01.2020 общий запрет на создание унитарных предприятий (как государственных, так и муниципальных), изменение видов их деятельности, а также определяет закрытый перечень исключений из общего запрета.

В соответствии с п.4 ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и с ч.1 ст. 35.1 ФЗ «О защите конкуренции» **запрещается** создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или **изменение видов их деятельности, за исключением случаев:**

1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ; 2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений РФ, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности РФ, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти РФ;

3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6) осуществления деятельности за пределами территории РФ;

7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

8) для устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения по мотивированному представлению высшего должностного лица субъекта РФ по решению Правительства РФ.

Таким образом, частью 1 статьи 35.1 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен общий запрет на создание (в том числе путем реорганизации) унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев, установленных этой же статьей.

Виды деятельности, **которыми дополнен перечень видов деятельности МУП «Калиновское ЖКХ» путем внесения изменений в учредительные документы и в ЕГРЮЛ, а именно виды деятельности:** сбор неопасных отходов (ОКВЭД 38.11); строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (ОКВЭД 42.21); строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки (ОКВЭД 42.99); производство земляных работ (ОКВЭД 43.12.3); деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей (ОКВЭД 52.21.22); управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32.1); организация похорон и представление связанных с ними услуг (ОКВЭД 96.03), **не относятся к исключениям, установленным ч.4 ст.8 Закона № 161-ФЗ и ч. 1 ст.35.1 ФЗ «О защите конкуренции».**

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ **учредителем МУП «Калиновское ЖКХ» является орган местного самоуправления - Администрация Хомутовского района Курской области.**

Согласно ч.1 ст. 35.3 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает заключение о соответствии или о несоответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству, если создание унитарного предприятия либо изменение видов его деятельности осуществляется в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 35.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Администрацией Хомутовского района Курской области запрос о выдаче заключения о соответствии изменения (добавления) видов деятельности МУП «Калиновское ЖКХ» антимонопольному законодательству в Курское УФАС России не направлялся. Таким образом, Администрация Хомутовского района Курской области не воспользовалась правом, установленным ч.1 ст.35.2 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» **органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,** за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия Администрации Хомутовского района Курской области по изменению видов деятельности МУП «Калиновское ЖКХ» после 08.01.2020 путем дополнения вышеуказанных видов деятельности предприятия видами деятельности, осуществляемыми на конкурентных рынках, противоречат ч.4 ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ч. 1 ст.35.1 ФЗ «О защите конкуренции», могут привести к ограничению конкуренции и содержат признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч.1 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона.

В этой связи, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Администрацию Хомутовского района Курской области (ИНН "...", ОГРН "...", юридический адрес: 307540, Курская область, Хомутовский р-н, рп. Хомутовка, ул. Калинина д. 3) **о необходимости прекращения нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в устав МУП «Калиновское ЖКХ»** (ИНН "...", ОГРН "...", место нахождения: 307573, Курская обл., Хомутовский р-н., с. Калиновка, ул. Ленина, д.11) **об исключении видов деятельности:** сбор неопасных отходов (ОКВЭД 38.11); строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения (ОКВЭД 42.21); строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки (ОКВЭД 42.99); производство земляных работ (ОКВЭД 43.12.3); деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей (ОКВЭД 52.21.22); управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32.1); организация похорон и представление связанных с ними услуг (ОКВЭД 96.03).

Копии документов, подтверждающих исключение указанных видов

деятельности из перечня видов деятельности, осуществляемых МУП «Калиновское ЖКХ», необходимо представить в адрес Курского УФАС России в срок до 28 июня 2024г.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением такого предупреждения.

Согласно ч.5 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. **По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.**

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» **при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.**

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Виновное должностное лицо подлежит административной ответственности по ст. 14.9 КоАП РФ в виде штрафа от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификации на срок до трех лет.

В соответствии с ч.1 ст.35.4 ФЗ «О защите конкуренции» унитарное предприятие, которое создано или виды деятельности которого изменены с нарушением запрета, предусмотренного частью 1 статьи 35.1 настоящего Федерального закона, и которое не осуществляет виды деятельности, предусмотренные ч.1 ст.35.1 настоящего Федерального закона, подлежит ликвидации на основании предписания антимонопольного органа, выданного на основании подпункта "д" пункта 3 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», либо в судебном порядке по иску антимонопольного органа о ликвидации унитарного предприятия.

