

Решение № 03-08/101-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности
в сфере закупок товаров, работ, услуг бюджетного учреждения здравоохранения
Омской области «Областная клиническая больница»

06 декабря 2018 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 30.03.2018 № 42, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;
..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
в отсутствие представителей бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» (далее – Заказчик), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте проведения внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России (вх. № 10237 от 22.11.2018) поступило обращение Заказчика о проведении внеплановой проверки соблюдения требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки «Поставка продуктов питания (яйца куриные)» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200000818000393) (далее – электронный аукцион).

В обращении Заказчика указано следующее:

«По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 5 (пять) заявок:

<i>ер заявки - 17</i>	<i>Дата и время регистрации - 12.11.2018 10:24</i>
<i>ер заявки - 187</i>	<i>Дата и время регистрации - 16.11.2018 10:34</i>
<i>ер заявки - 45</i>	<i>Дата и время регистрации - 16.11.2018 15:10</i>
<i>ер заявки - 192</i>	<i>Дата и время регистрации - 17.11.2018 12:57</i>
<i>ер заявки - 88</i>	<i>Дата и время регистрации - 19.11.2018 05:36</i>

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.11.2018 размещен на электронной площадке ЗАО Сбербанк - АСТ 20.11.2018.

Согласно разделу 17 документации об электронном аукционе первая часть заявки должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

21.11.2018 Заказчиком самостоятельно была выявлена техническая ошибка в протоколе

рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.11.2018, а именно: ошибочно отклонена заявка №192 по причине не указания участником страны происхождения товара.

Не правомерное отклонение Заказчиком заявки номер <...> при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе собой не возмощность участия в электронном аукционе данного участника».

Из представленных материалов следует, что 09.11.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 420357,60 руб.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 19.11.2018 указано, что на участие в закупке поступило пять заявок, одному участнику закупки отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 23.11.2018 два участника закупки приняли участие в аукционе, наименьшее ценовое предложение 386728,96 руб. сделано участником с заявкой № 17.

Исходя из протокола подведения итогов аукциона от 28.11.2018, заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе.

Сведения о заключенном контракте на момент проведения проверки на официальном сайте ЕИС отсутствуют.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 1 раздела 17 документации об аукционе были установлены требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе:

«Первая часть заявки должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Согласно части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 19.11.2018 Обществу (заявка № 192) отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме и признать заявку несоответствующей требованиям в соответствии с п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

*Непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 №44-ФЗ и частью 1 раздела 17 документации об электронном аукционе. **Не указано наименование страны происхождения предлагаемого товара**».*

Вместе с тем Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе **не было установлено** условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали основания для отказа участнику закупки в допуске к участию в аукционе в связи с неуказанием в заявке наименования страны происхождения товара.

Исходя из изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» и его аукционной комиссии нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе.

2. Выдать бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-08/101-2018

об устранении нарушений
законодательства в сфере закупок

06 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

в результате проведения внеплановой проверки соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) при осуществлении закупки «Поставка продуктов питания (яйца куриные)» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200000818000393) (далее – электронный аукцион).

установив в действиях бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» нарушение требований пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения № 03-08/101-2018 от 06.12.2018, руководствуясь пунктом 3 части 15, пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе,

1. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» и его аукционной комиссии **в срок до 20.12.2018:**

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона,
- разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) информацию об отмене протоколов,
- назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе о дате и времени проведения электронного аукциона.

3. Аукционной комиссии бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 06.12.2018 по делу 03-08/101-2018.

Члены Комиссии:

4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пунктов 1 и 3 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки с идентификационным номером заявки 17, то есть с 386728,96 руб. В случае отсутствия при продолжении проведения электронного аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника

закупки с идентификационным номером заявки 17 считать лучшим.

5. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 06.12.2018 по делу 03-08/101-2018.

6. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Областная клиническая больница» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1, 3 и 5 настоящего предписания **в срок до 21.12.2018** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель
Комиссии

Члены Комиссии: