

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 1871/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 августа 2017 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Вектор» (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации Андрюковского сельского поселения Мостовского района при проведении электронного аукциона: «Строительство объекта: «Распределительные газопроводы низкого давления по ул. Советская, ул. Красная, ул. Ленина, ул. Калинина, ул. Красноармейская, ул. Колхозная, ул. Садовая в ст. Андрюки Мостовского района» (извещение № 0118300000217000009) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. При описании объекта закупки установлены избыточные и нестандартные требования к товарам.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - администрацией Андрюковского сельского поселения Мостовского района проводился электронный аукцион: «Строительство

объекта: «Распределительные газопроводы низкого давления по ул. Советская, ул. Красная, ул. Ленина, ул. Калинина, ул. Красноармейская, ул. Колхозная, ул. Садовая в ст. Андрюки Мостовского района» (извещение № 0118300000217000009).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 053 475,00 рублей.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при

испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

- в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе 2 «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» установлены следующие требования:

|     |                                    |              |                                            |
|-----|------------------------------------|--------------|--------------------------------------------|
| 19. | Лента сигнальная металлизированная | Ширина, мм   | не менее 200                               |
|     |                                    | Толщина, мкм | не менее 150                               |
|     |                                    | Внешний вид  | желтого цвета с предупреждающими надписями |

По мнению заявителя, лента сигнальная металлизированная имеет два значения толщины: толщина основы ленты и общая толщина ленты. При этом, заказчиком в описании данного товара не конкретизирован показатель «Толщина, мкм».

В соответствии с пояснениями заказчика, при описании толщины ленты сигнальной металлизированной заказчик руководствовался информацией производителей, согласно которой при описании ленты сигнальной металлизированной используется показатель «Толщина, мкм».

|    |                                                                                                                                              |                                                                               |                                         |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 4. | Кран шаровой<br>стальной                                                                                                                     | Исполнение                                                                    | приварной для<br>подземной<br>установки |
|    |                                                                                                                                              | Условный проход, мм                                                           | 100                                     |
|    |                                                                                                                                              | <b>Рабочее давление, МПа</b>                                                  | <b>не менее 1,6</b>                     |
|    |                                                                                                                                              | Тип привода управления                                                        | ручной                                  |
| 5. | Кран шаровой<br>стальной                                                                                                                     | Исполнение                                                                    | приварной для<br>подземной<br>установки |
|    |                                                                                                                                              | Условный проход, мм                                                           | 150                                     |
|    |                                                                                                                                              | <b>Рабочее давление, МПа</b>                                                  | <b>не менее 1,6</b>                     |
|    |                                                                                                                                              | Тип привода управления                                                        | ручной                                  |
| 6. | Кран шаровой<br>стальной                                                                                                                     | Исполнение                                                                    | приварной для<br>подземной<br>установки |
|    |                                                                                                                                              | Условный проход, мм                                                           | 80                                      |
|    |                                                                                                                                              | <b>Рабочее давление, МПа</b>                                                  | <b>не менее 1,6</b>                     |
|    |                                                                                                                                              | Тип привода управления                                                        | ручной                                  |
| 7. | Отвод<br>крутоизогнутый<br>90°<br><br>приварной<br>исполнения 2<br><br>из стали марки<br>09Г2С<br><br>ГОСТ 17380-2001<br><br>ГОСТ 17375-2001 | Наружный диаметр торцов,<br>мм                                                | 159                                     |
|    |                                                                                                                                              | Толщина стенки отвода на<br>торцах, мм                                        | не менее 5                              |
|    |                                                                                                                                              | Размер между плоскостью<br>одного торца и центром<br>другого торца отвода, мм | 225                                     |
|    |                                                                                                                                              | <b>Номинальное (условное)<br/>давление, МПа</b>                               | <b>не выше 16</b>                       |

Заявитель указывает, что требования к рабочему давлению по п.4-6, а также требования к номинальному давлению по п.7, установленные заказчиком, определяются по результатам испытаний.

В соответствии с требованиями ГОСТ и информацией производителей рабочее, номинальное давление относится к функциональным, техническим, эксплуатационным характеристикам и устанавливается в виде конкретного значения.

Заявителем на заседание Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих отсутствие возможности указания значений данных показателей.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Вектор» необоснованной.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.