РЕШЕНИЕ

по делу № К05-3/15

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 25 августа 2015 года.

Полный текст решения изготовлен 08 сентября 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

рассмотрев дело №К05-3/15, возбужденное по заявлению ПАО «Мобильные Телесистемы» (местонахождение: 109147, Москва, ул. Марксистская, дом 4) в лице филиала «Макро-регион «Северо-Запад» (местонахождение: 191011, г. Санкт-Петербург, ул. Итальянская, д.8) дело № К05-3/15 по признакам нарушения ПАО «Мегафон» (местонахождение: 115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30) в лице Северо-Западного филиала (местонахождение: 191011, Санкт-Петербург, ул. Караванная, д.10), СПб ГУП «АТС Смольного» (местонахождение: 191060, г. Санкт-Петербург, Смольный) и ГУП «Петербургский метрополитен» (местонахождение: 190013, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 28) по признакам нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции), в присутствии представителей:

от ПАО «МТС» (заявитель):

от ПАО «Мегафон» (ответчик):

от СПб ГУП «АТС Смольного» (ответчик):

от ГУП «Петербургский метрополитен» (ответчик):

от Комитета по информатизации и связи Правительства Санкт-Петербурга (привлеченное лицо):

от ПАО «Вымпелком» (привлеченное лицо):

в отсутствие представителей Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Управление Роскомнадзора) (привлеченное лицо) при надлежащем уведомлении о рассмотрении дела и наличии ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие Управления Роскомнадзора,

УСТАНОВИЛА:

1. В Санкт-Петербургское УФАС России обратился оператор мобильной связи ПАО «МТС» (далее – Заявитель) с заявлениями (вх.№23691 и №23692 от 14.10.2014) на нарушающие антимонопольное законодательство действия (бездействия) СПб

ГУП «АТС Смольного» и ПАО «Мегафон» при решении вопроса возможности доступа Заявителя к расположенной на объектах (в тоннелях) ГУП «Петербургский метрополитен» единой антенно-фидерной системе (далее – АФС, ЕАФС), используемой одновременно как системой единой цифровой радиосвязи метрополитена (далее - ЕЦРС), так и другими системами радиосвязи, в частности, операторами сотовой связи стандарта GSM/UMTS. К указанным заявлениям были приложены ходатайства ПАО «МТС» о привлечении к рассмотрению заявлений ГУП «Петербургский метрополитен», на объектах (в тоннелях) которого расположены сети ЕЦРС с ЕАФС.

24.12.2009 состоялось совещание под председательством Комитета по информатизации и связи при участии СПб ГУП «АТС Смольного», ПАО «Мегафон», ПАО «Мобильные телесистемы», ПАО «Вымпелком», ОАО «Теле-2». Протоколом от 24.12.2009 было зафиксировано решение о согласии участников совещания с предложением ПАО «Мегафон» об инвестировании средств в строительство совмещенной ЕАФС на 1-3 линиях СПб Метрополитена с предоставлением всем операторам связи стандарта GSM/UMTS равного доступа к использованию указанной системы. Как отмечено в Протоколе построение совмещенной ЕАФС позволит обеспечить население сотовой связью на всей территории Петербургского метрополитена.

Однако, как указывает Заявитель, попытка решить по состоянию на 2014 год вопрос возможности и условий доступа к ЕАФС в тоннелях метрополитена сторонним операторам мобильной связи не определен, что предполагает дачу необоснованных преимуществ ПАО «Мегафон» для ее коммерческой эксплуатации.

ГУП «Петербургский метрополитен» письмом от 30.04.2014 № 11610-26/1-5 на обращение Заявителя от 04.04.2014 №СЗ 01-01.1/0289и о возможности прокладки необходимого оборудования для возможности оказания услуг связи в тоннелях метрополитена подтвердило, что «строительство ЕАФС, по соглашению сторон, было выполнено за счет средств ПАО «Мегафон» и предложило для решения вопроса обратиться к последнему.

Поскольку при взаимодействии с ПАО «Мегафон» рассматриваемый вопрос не решился, на претензию Заявителя от 13.08.2014 № СЗ 01-01.1/0610и ГУП «Петербургский метрополитен» письмом от 25.08.2014 № 109-23/935 указало на то, что основные принципы реализации и дальнейшего использования единой АФС определены не только Протоколом от 24.12.2009, но и Концепцией совместного использования излучающего триаксиального кабеля в сетях Единой цифровой радиосвязи и сотовой связи стандарта GSM/UMTS на объектах ГУП «Петербургский метрополитен» от 2009, утвержденной Председателем Комитета по информатизации и связи Санкт-Петербурга (далее – Концепция).

Согласно Концепции право пользования ЕАФС другим операторам связи на 1-3 линиях метрополитена представляет СЗФ ПАО «Мегафон», на 4-5 линии – СПб ГУП «АТС Смольного». При этом ГУП «Петербургский метрополитен» письмом от 25.08.2014 №109-23/935 сообщило, что не обладает полномочиями по предоставлению операторам связи права пользования единой АФС на линиях метрополитена.

Однако по информации Заявителя обращение в СПб ГУП «АТС Смольного» (исх.

№С301/0236и от 05.09.2014) и неоднократные обращения в ПАО «Мегафон» (от 21.02.2014 № СЗ 01-01.1/0200и, от 13.08.2014 №СЗ 01-01.1/0610и) с просьбой выдать технические условия на подключение оборудования ПАО «МТС» со стороны СПб ГУП «АТС Смольного» осталось без ответа, а ПАО «Мегафон», получив от Заявителя информацию для технических условий (исх. № С301/235и от 05.09.2014), сообщило, что технические условия подлежат обязательному согласованию с ГУП «Петербургский метрополитен» (письмо от 12.09.2014 № 5/1-NN-Исх-00549/14).

В материалы дела Заявителем письмом б/н от 05.03.2015 (вх. №4513 от 05.03.2015) представлены скрин-шоты с официального сайта ПАО «Мегафон», где содержится информация о том, что в 2012 году после завершения прокладки специального излучающего кабеля и установки дополнительных усилителей сигнала увеличился трафик. Данная информация, по мнению Заявителя, является доказательством осуществления ПАО «Мегафон» коммерческой эксплуатации ЕАФС на всех перегонах 1-5 метрополитена в период с 2012 года.

В подтверждение своей позиции Заявителем в Управление представлена дополнительная информация и документы письмами исх. №2-юр от 25.02.2015 (вх. №3853 от 25.02.2015), б/н от 05.03.2015 (вх. №4513 от 05.03.2015), б/н от 05.03.2015 (вх. №4550 от 05.03.2015), б/н от 05.03.2015 (вх. №4511 от 05.03.2015), №2-юр от 29.04.2015 (вх. №9397 от 29.04.2015), б/н б/д (вх. №10405 от 13.05.2015), №3-юр от 15.05.2015 (вх. №10668 от 18.05.2015), №2-юр от 15.05.2015 (вх. №10669 от 18.05.2015), №3-юр от 18.06.2015 (вх. №13248 от 18.06.2015), б/н от 25.06.2015 (вх. №13810 от 25.06.2015), б/н б/д (вх. №13807 от 25.06.2015), №5-юр от 25.06.2015 (вх. №13809 от 25.06.2015), б/н от 25.06.2015 (вх. №13810 от 25.06.2015).

Из представленной ПАО «Мегафон», СПб ГУП «АТС Смольного» и ГУП «Петербургский метрополитен» информации Управлением при рассмотрении заявлений ПАО «МТС» установлено следующее.

Концепцией вопрос предоставления права пользования ЕАФС другим операторам связи определен в разделе «Реализация проекта» следующим образом:

- СЗФ ОАО «Мегафон» обеспечивает возможность предоставления населению услуг связи в стандарте GSM/UMTS при нахождении на объектах метрополитена (в т.ч. при движении в тоннелях) (п.2);

- СЗФ ОАО «Мегафон» предоставляет право пользования АФС на 1-3 линиях метрополитена другим операторам связи в соответствии с техническими условиями, получившими обязательное согласование со стороны СПб ГУП «АТС Смольного» (п.6);

- предоставление права пользования АФС на 4-5 линиях метрополитена другим операторам связи осуществляется в соответствии с тех. условиями, выданными СПб ГУП «АТС Смольного» (п.7);

- взаимоотношения между ГУП «Метрополитен», СПб ГУП «АТС Смольного» и ОАО «Мегафон» определяются соответствующими договорами до начала работ по реализации проекта (п.10).

Между ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС

Смольного» заключено Соглашение о сотрудничестве от 25.03.2010, предметом которого, в том числе, является обеспечение населения сотовой связью стандарта GSM/UMTS при нахождении в тоннелях метрополитена (далее – Соглашение). Срок действия Соглашения до 31.12.2012 с условием продления на 1 год, т.е. до 31.12.2013.

Соглашением определены, в том числе, обязательства сторон в части пользования АФС сторонним оператором сотовой связи, не являющимся стороной Соглашения, а именно:

1) ОАО «Мегафон» обязуется предоставлять право пользования единой АФС на линиях 1, 2, 3, 4, 5 стороннему оператору сотовой связи стандарта GSM/UMTS при наличии технической возможности размещения оборудования стороннего оператора сотовой связи в помещениях или сооружениях метрополитена, подтвержденной со стороны ГУП «Петербургский метрополитен», а также при наличии проектной документации, согласованной Сторонами.

2) СПб ГУП «АТС Смольного» обязуется выполнять по запросу СЗФ ОАО «Мегафон» рассмотрение и согласование проектной документации, подготавливаемой для получения права пользования антенно-фидерной системой на линиях 1, 2, 3, 4 и 5 стороннему оператору сотовой связи.

3) ГУП «Петербургский метрополитен» обязуется на условиях отдельно заключаемых договоров выполнять по запросу Мегафон подготовку технических условий и, при необходимости, согласование проектной документации, подготавливаемой для получения права пользования АФС на линиях 1, 2, 3, 4, 5 стороннему оператору сотовой связи, необходимость согласования указанной проектной документации с ГУП «Петербургский метрополитен» определяется техническими условиями.

25.03.2010 Сторонами указанного Соглашения согласован Регламент взаимодействия при эксплуатации единой антенно-фидерной системы в сетях ЕЦРС КАСИП АЗМ и сотовой связи стандарта GSM/UMTS (далее – Регламент), утвержденный Комитетом по информатизации и связи Санкт-Петербурга, в соответствии с которым (п.1.16) проведение работ, связанных с размещением оборудования, изменением конфигурации ЕАФС, допускается лишь на основании проектной документации (или оформленных изменений к ранее выпущенной проектной документации), получившей согласование Сторон.

Таким образом, исходя из смысла и содержания Соглашения и Регламента, относящихся к вопросу доступа операторов сотовой связи к ЕАФС, следует:

1) Согласно предмету Соглашения обеспечение населения сотовой связью стандарта GSM/UMTS при нахождении в тоннелях метрополитена является одной из целей указанного Соглашения. При этом ПАО «Мегафон» является единственным оператором сотовой связи, который при реализации проекта создания ЕАФС, не только обеспечивает сотовой связью население в тоннелях метрополитена, но и участвует в определении условий доступа других операторов сотовой связи к ЕАФС для предоставления услуг сотовой связи в тоннелях метрополитена.

2) Соглашение содержит обязательства сторон по рассмотрению возможности получения права пользования антенно-фидерной системой на линиях

метрополитена. С учетом Регламента, получение возможности размещения оборудования стороннему оператору сотовой связи (не участнику Соглашения) зависит не от действий каждого из участников Соглашения, а от получения согласования Сторон, т.е. от всех участников Соглашения (ГУП «Петербургский метрополитен», СПб ГУП «АТС Смольного» и ПАО «Мегафон»).

Согласно представленного ПАО «Мегафон» Протокола от 17.12.2014 совещания по вопросам реализации Концепции с участием СПб ГУП «АТС Смольного» и ГУП «Петербургский метрополитен» «на сегодняшний день соответствие АФС целям обеспечения объектов Петербургского метрополитена специальными видами связи, обеспечения населения сотовой связью стандарта GSM/UMTS не подтверждено в связи с тем, что приемочные испытания АФС не завершены».

Стороны совещания решили в срок до 31.12.2014 создать рабочую комиссию и утвердить целями ее работы, в том числе, разработку регламента приемки-сдачи системы и взаимодействия всех заинтересованных лиц при эксплуатации ЕАФС; переоформление порядка взаимодействия ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного» путем заключения трехстороннего Соглашения в новой редакции (срок – 15.01.2015), определения условий допуска прочих пользователей системы.

С учетом того, что:

- срок действия Соглашения, которым определялись взаимоотношения сторон по согласованию доступа иным операторам сотовой связи к ЕАФС для обеспечения возможности оказания услуг связи абонентам в тоннелях метрополитена, истек 31.12.2013;

- Сторонами Соглашения не предпринимались попытки решить вопрос определения условий допуска прочих пользователей системы – операторов сотовой связи к АФС, до обращения ПАО «МТС» в Управление;

- ПАО «Мегафон» имеет возможность предоставлять услуги связи в тоннелях метрополитена (по утверждению ПАО «МТС» коммерческой эксплуатации ЕАФС) до надлежащей приемки ЕАФС в эксплуатацию,

действия ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен», СПб ГУП «АТС Смольного» имеют признаки запрещенного федеральным законом соглашения, ограничивающего конкуренцию на рынке услуг сотовой связи стандарта GSM/UMTS в тоннелях метрополитена.

Согласно определению п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с ч.4 ст.11 Закона о защите конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

Приказом руководителя Санкт-Петербургского УФАС России от 14.01.2015 №4 в отношении ПАО «Мегафон» в лице Северо-Западного филиала, СПб ГУП «АТС Смольного» и ГУП «Петербургский метрополитен» возбуждено дело №К05-3/15 по признакам нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №К05-3/15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 29.01.2015 (исх.№05/1655 от 29.01.2015) к рассмотрению дела привлечен Комитет по информатизации и связи Правительства Санкт-Петербурга.

По ходатайству ПАО «МТС» от 05.03.2015 для установления факта сдачи Роскомнадзору АФС, функционирующих на объектах метрополитена (подписание Актов ввода в эксплуатацию АФС), к участию в рассмотрении Определением об отложении рассмотрения дела от 11.03.2015 (исх.№05/5211 от 11.03.2015) к участию в рассмотрении дела привлечено Управление Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу.

Определением об отложении рассмотрения дела от 15.05.2015 (исх.№05/11414 от 15.05.2015) к участию в рассмотрении дела привлечено ПАО «Вымпелком» (оператор сотовой связи, заинтересованный в использовании ЕАФС для оказания услуг связи в тоннелях метрополитена).

2. Позиция участвующих в деле сторон отражена в представленных в адрес Управления письмах с приложением соответствующих документов.

2.1. Позиция ГУП «Петербургский метрополитен» представлена в Управление письмами исх. №101/2722 от 12.12.2014 (вх. №29168 от 12.12.2014), №13601-25/2/2-283 от 24.02.2015 (вх. №3761 от 25.02.2015), №101/1054 от 16.04.2015 (вх. №8175 от 16.04.2015), №101/1721 от 15.06.2015 (вх. №12845 от 15.06.2015).

Позиция СПб ГУП «АТС Смольного» представлена в Управление письмами исх. №21-01/003463 от 18.12.2014 (вх. №29955 от 19.12.2014), №21-01/000564 от 20.02.2015 (вх. №3804 от 25.02.2015), №21-01/001494 от 29.04.2015 (вх. №9461 от 30.04.2015), №21-01/001628 от 13.05.2015 (вх. №10403 от 13.05.2015), №21-01/002050 от 15.06.2015 (вх. №12957 от 16.06.2015).

Позиция ПАО «Мегафон» представлена в Управление письмами исх. №5/1-NL-Исх-00017/14 от 25.12.2014 (вх. №30631 от 25.12.2014), №5/1- NL2-Исх-00014/15 от 25.02.2015 (вх. №3827 от 25.02.2015), б/н от 29.04.2015 (вх. №9410 от 29.04.2015), б/н б/д (вх. №10404 от 13.05.2015), №5/1- NL2-Исх-00054/15 от 15.06.2015 (вх. №12865 от 15.06.2015), №5/1- NL2-Исх-00058/15 от 19.06.2015 (вх. №13366 от 19.06.2015), б/н б/д (вх. №13672 от 24.06.2015), б/н б/д (13673 от 24.06.2015), б/н б/д (вх. №17973 от 17.08.2015).

В указанных письмах стороны Соглашения обратили внимание на следующее.

Объекты транспортной инфраструктуры Петербургского метрополитена, в том числе перегонные тоннели, оснащенные технологическим оборудованием, предназначены для обеспечения перевозки пассажиров и не являются линейно-кабельными сооружениями связи.

Оснащение Петербургского метрополитена специализированными системами видеонаблюдения, контроля доступа, охранной сигнализации вентиляционных шахт, передачи тревожной информации, волоконно-оптической системы связи, а

также системой ЕЦРС предусматривается проектом Комплексной автоматизированной системы информационной поддержки антитеррористической защищенности метрополитенов (далее – КАСИП АЗМ) в рамках реализации «Межведомственной комплексной программы мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитенов России». В качестве базового проектного решения для обеспечения радиопокрытия ЕЦРС в тоннелях метрополитена был применен триаксиальный радиоизлучающий кабель.

В связи с ограниченностью бюджетного финансирования системой ЕЦРС по результатам реализации проекта КАСИП АЗМ были оснащены только две линии Петербургского метрополитена из пяти. В связи с этим выполнение задач по обеспечению антитеррористической защищенности объектов метрополитена в части взаимодействия подразделений метрополитена, сотрудников правоохранительных органов, специальных и пожарно-спасательных служб было существенно ограничено.

В целях развития систем подвижной радиосвязи в тоннелях ГУП «Петербургский метрополитен», в том числе создания условий для оснащения системой ЕЦРС Линий 1, 2 и 3 метрополитена, Протоколом от 24.12.2009 по соглашению сторон – участников совещания (СПб ГУП «АТС Смольного», ПАО «Мегафон», ПАО «Мобильные телесистемы», ПАО «Вымпелком», ОАО «Теле-2») зафиксировано решение о строительстве совмещенной антенно-фидерной системы, которое по соглашению сторон решено было выполнить за счет средств ПАО «Мегафон» с предоставлением всем оператором связи стандарта GSM/UMTS равного доступа к использованию указанной системы.

Решение по организации радиопокрытия системы ЕЦРС и сетей операторов сотовой связи в тоннелях было согласовано в рамках Концепции с УФСБ РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МЧС РФ по Санкт-Петербургу, ФСО РФ по СЗФО, Комитетом по транспорту Санкт-Петербурга, Комитетом по информатизации и связи Санкт-Петербурга.

На основании распоряжения Комитета по информатизации и связи Санкт-Петербурга №41-р от 11.10.2010 была начата реализация Концепции.

В рамках исполнения Концепции порядок взаимоотношений сторон, в том числе реализации обязательств Протокола от 24.12.2009, определен трехсторонним Соглашением.

В соответствии с Концепцией и Соглашением СПб ГУП «АТС Смольного», ПАО «Мегафон» и ГУП «Петербургский метрополитен» разработали Регламент взаимодействия при эксплуатации единой антенно-фидерной системы в сетях ЕЦРС КАСИП АЗМ и сотовой связи стандарта GSM/UMTS.

Антенно-фидерная система ЕЦРС, реализованная на 4 и 5 линиях метрополитена, являющаяся неотъемлемой частью КАСИП АЗМ передана СПб ГУП «АТС Смольного» в хозяйственное ведение согласно Распоряжениям Комитета по управлению городским имуществом №1419-рз от 05.09.2008 и №1044-рз от 10.07.2013.

Концепция предполагала первоочередное проведение СЗФО ПАО «Мегафон» натуральных испытаний на опытном участке. Согласно Комиссионному заключению от 21.07.2010 года о результатах натуральных испытаний по совместному использованию излучающего триаксиального кабеля в сетях Единой радиосвязи и сотовой связи стандарта GSM/UMTS на объектах ГУП «Петербургский метрополитен» испытания на опытном участке линии 3 метрополитена от ст. «Гостиный двор» до ст. «Площадь Александра Невского - 1» были признаны успешными.

Метрополитен считает, что в связи с инфраструктурными ограничениями действующего метрополитена единственным возможным техническим решением, позволяющим обеспечить радиопокрытие оператора сотовой связи в тоннелях метрополитена, является подключение к ЕАФС, о чем было сообщено в письмах ГУП «Петербургский метрополитен» от 30.04.2014 №11610-26/1-5 и от 25.08.2014 №109-23/935 в ответ на обращение ПАО «МТС» от 04.04.2014 №СЗ 01-01.1/0289и и претензию от 13.08.2014 №СЗ 01-01.1/0610и.

СПб ГУП «АТС Смольного» сообщило, что не располагает информацией о принятии в эксплуатацию радиоизлучающего кабеля в качестве распределительной антенны для совместного использования системами ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS, и обратило внимание на то, что до выполнения всех необходимых официальных мероприятий по приемке антенно-фидерной системы ЕЦРС в эксплуатацию, а также до получения соответствующего уточнения требований к составу антенно-фидерного оборудования, необходимого для подключения к радиоизлучающему кабелю пользователей, решения об этапах дальнейшей реализации Концепции не может быть принято.

СПб ГУП «АТС Смольного» уточнило, что в адрес Заявителя были направлены письма от 19.04.2013 №21-03/936 на №СЗ 04-01 ЛРП №219 от 26.03.2013, от 27.10.2014 №21-01/002630 на №СЗ 01/0236и от 05.09.2014, которыми было высказано предложение о проведении совместных встреч представителей СЗФ ПАО «Мегафон», СПб ГУП «АТС Смольного», ГУП «Петербургский метрополитен» и Филиала ПАО «МТС» с целью координации и определения порядка дальнейшего взаимодействия, а письмо от 13.05.2013 №21-03/1026 на №СЗ 04-01 ЛРП 224 от 08.05.2013 содержало порядок действий, которые ПАО «МТС» необходимо было совершить для получения доступа к ЕАФС. Однако Заявителем указанные мероприятия осуществлены не были.

ПАО «Мегафон» особое внимание обратило на то, что ЕАФС представляет собой комплекс различных высокочастотных устройств, предназначенный для передачи сигналов в системах радиосвязи, радиовещания, а также других радиотехнических системах, использующих для передачи информации свободное распространение радиоволн, таким образом является сложной вещью, компоненты которой образуют функциональное единство.

Межведомственной комплексной программой мероприятий по совершенствованию антитеррористической защищенности метрополитена (распоряжение Правительства РФ от 27 мая 2005 № 682-р) предусмотрены меры по разработке и реализации КАСИП АЗМ, структура которой подразделяется на следующие функциональные системы:

- видеонаблюдение;

- система контроля доступа;
- система передачи тревожной информации;
- ЕАФС ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS;
- волоконно-оптическая сеть связи КАСИП АЗМ;
- система гарантированного электропитания КАСИП АЗМ.

Основное назначение ЕАФС, создаваемой на территории Петербургского метрополитена заключается в реализации задач КАСИП АЗМ, цели, для достижения и решения которых она строилась, а также техническая сложность объекта в совокупности обусловили проведение мероприятий по комиссионной приемке всей системы в целом, как единого технологического комплекса.

В соответствии с положениями Соглашения ПАО «Мегафон» обеспечивает, в том числе:

- строительные-монтажные работы по созданию на линиях 1, 2, 3 Петербургского метрополитена линий связи с антенно-фидерными устройствами на основе излучающего триаксиального кабеля;
- строительные-монтажные работы по модернизации на линиях 4, 5 Петербургского метрополитена линий связи с антенно-фидерными устройствами на основе излучающего триаксиального кабеля.

ПАО «Мегафон» обратило внимание на то, что положениями Концепции и Соглашения определен порядок подачи обращений/заявлений для операторов связи для получения доступа к ЕАФС после завершения работ по ее созданию/модернизации и оформлению акта ввода в эксплуатацию сети в целом.

ПАО «Мегафон» также сообщило, что подключение стороннего оператора сотовой связи к ЕАФС возможно с соблюдением следующего порядка:

- 1) Обращение стороннего оператора в СЗФ ПАО «Мегафон» с заявлением на получение права доступа к ЕАФС.
- 2) Предоставление сторонним оператором по запросу данных, необходимых для формирования технических условий по подключению оборудования стороннего оператора к ЕАФС.
- 3) В случае необходимости – предоставление ГУП «Петербургский метрополитен» технических условий на размещение дополнительного оборудования на объектах Петербургского метрополитена для проведения натурных испытаний по подключению стороннего оператора к ЕАФС.
- 4) Согласование СЗФ ПАО «Мегафон», СПб ГУП «АТС Смольного» и ГУП «Петербургский метрополитен» программы и методики испытаний по подключению оборудования стороннего оператора к ЕАФС с учетом предоставленных сторонним оператором требований.
- 5) Проведение натурных испытаний по подключению оборудования стороннего оператора к ЕАФС с учетом технических условий ГУП «Петербургский

метрополитен» в соответствии с программой и методикой испытаний.

б) По результатам натурных испытаний подписывается комиссионное заключение и в случае положительных результатов натурных испытаний заключается договор между сторонним оператором и СЗФ ПАО «Мегафон» на предоставление права доступа к ЕАФС. В случае отрицательных результатов натурных испытаний проводятся работы по устранению выявленных недостатков.

ПАО «Мегафон» обращает внимание на то, что от Заявителя не поступало запроса от 21.02.2014 с целью проработки вопроса использования созданной ЕАФС ПАО «МТС», а поступила претензия №СЗ 01-01.1/0610и от 13.08.2014 с требованием о выдаче технических условий и коммерческого предложения на подключение оборудования ПАО «МТС» к ЕАФС ЕЦРС и обеспечении доступа ПАО «МТС» к использованию указанной системы.

По информации от ГУП «Петербургский метрополитен», проведение приемосдаточных работ ЕЦРС на 1 и 2 линиях метрополитена, строительство которой происходило на основании государственных контрактов Комитета по транспорту было назначено на IV квартал 2014 года.

17.12.2014 с целью решения вопроса о возможности выставления технических условий на подключение оборудования ПАО «МТС» к ЕАФС и обеспечения доступа ПАО «МТС» и иных операторов связи к использованию указанной системы, а также принятия решения по иным вопросам совместного использования излучающего триаксиального кабеля в сетях ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS на объектах ГУП «Петербургский метрополитен» состоялось очередное Собрание с участием представителей ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного».

По итогам проведенного собрания принято решение в срок до 31.12.2014 создать рабочую комиссию, основными целями работы которой в том числе определены:

- натурные испытания ЕАФС с целью разработки Технических условий подключения и совместного использования ЕАФС для обеспечения задач КАСИП АЗМ;
- определение предельных сроков реализации данных мероприятий, а также условий допуска прочих пользователей системы.

ПАО «Мегафон» считает, что согласование с ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного» решения об обеспечении доступа ПАО «МТС» к ЕАФС и выдаче Технических условий на подключение возможно по результатам работы данной комиссии.

2.2. Позиция Управления Роскомнадзора по Северо-Западному Федеральному округу представлена письмом исх. №3005-0678 от 30.03.2015 (вх. № 7180 от 06.04.2015).

В соответствии с приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 26.08.2014 №258 «Об утверждении Требований к порядку ввода сетей электросвязи в эксплуатацию», Управление Роскомнадзора не имеет полномочий участвовать в приемочной комиссии по вводу в эксплуатацию ЕАФС. Порядок ввода оператор связи определяет самостоятельно, в соответствии с назначением объекта строительства.

Также было отмечено, что согласно требованиям Положения о Роскомнадзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ №228 от 16.03.2009, вопросы имущественных споров хозяйствующих субъектов гражданского права, исполнения договорных отношений, связанных с предоставлением доступа к оказанию услуг связи, а также контроля взаиморасчетов между операторами связи, не входят в полномочия Управления Роскомнадзора.

2.3. Позиция Комитета по информатизации и связи (далее – Комитет), привлеченного к участию в рассмотрении дела №К05-3/15, представлена в ходатайстве б/н от 13.05.2015 (вх. №10400 от 13.05.2015), которым в материалы дела №К05-3/15 приобщена официальная переписка Комитета с Главным Управлением МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – Главное Управление МВД) относительно возможности подключения оборудования операторов мобильной связи для предоставления услуг мобильной связи в тоннелях до окончания приемо-сдаточных испытаний ЕАФС сети ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS на объектах ГУП «Петербургский метрополитен».

Комитет письмом №17-02-4135/15-0 от 08.05.2015 в адрес Главного Управления МВД проинформировало о проведении заключительных мероприятий по аудиту и приемо-сдаточным испытаниям ЕАФС, целью построения которой было выполнение задач, предусмотренных федеральными программами КАСИП АЗМ, ОКСИОН, Специальной федеральной подсистемой конфиденциальной сотовой связи Российской Федерации (далее - СФП КСС РФ), а также задач обеспечения безопасности жизнедеятельности города, а также просил о согласовании возможности использования ЕАФС ЕЦРС до окончания испытаний с целью подключения оборудования операторов мобильной связи для предоставления услуг мобильной связи в тоннелях.

Главное Управление МВД в письме №23/891 от 08.05.2015 в адрес Комитета сообщило о расширении использования сети радиосвязи ЕЦРС на 1-4 линиях Петербургского метрополитена за счет дополнительного оснащения пикетов полиции на объектах метрополитена соответствующим абонентским оборудованием, а также выразило свою позицию о нецелесообразности рассмотрения вопросов о предоставлении доступа сотовых операторов к ЕАФС ЕЦРС до полного завершения мероприятий по обеспечению гарантированного отсутствия взаимного влияния сетей связи, в первую очередь электромагнитной совместимости.

3. Комиссия, рассмотрев материалы дела №К05-3/15, выслушав позиции участвующих в деле сторон, установила следующее.

3.1. Согласно Протоколу от 24.12.2009 в целях реализации проекта КАСИП АЗМ на всех без исключения тоннелях метрополитена было принято решение о построении ЕАФС, используемой одновременно как системой ЕЦРС, так и другими системами радиосвязи, в частности операторами сотовой связи стандарта GSM/UMTS, а также о согласии с предложением ПАО «Мегафон» об инвестировании средств в строительство ЕАФС на 1-3 линиях Санкт-Петербургского Метрополитена с предоставлением всем операторам связи стандарта GSM/UMTS равного доступа к использованию указанной системы. Указанный Протокол подписан всеми участниками совещания без возражений.

Данное решение по организации радиопокрытия системы ЕЦРС и сетей

операторов сотовой связи в тоннелях реализовывалось в рамках Концепции. В соответствии с п. 10 Концепции взаимоотношения сторон определены Соглашением от 25.03.2010 между ГУП «Петербургский метрополитен», СПб ГУП «АТС Смольного» и ПАО «Мегафон» о создании и развитии ЕАФС, со сроком действия до 31.12.2012, с учетом пролонгации, срок действия Соглашения истек 31.12.2013.

Несмотря на истечение указанного срока, Соглашение не утратило свою юридическую силу и является действующим до момента исполнения Сторонами неисполненных обязательств.

08.07.2014 состоялось Совещание по вопросам реализации Концепции под председательством Комитета по информатизации и связи Санкт-Петербурга и с участием представителей ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного», по итогам которого составлен Протокол от 08.07.2014, согласно которому участники совещания подтвердили, что первоочередные задачи обеспечения услугами связи в метрополитене – задачи КАСИП АЗМ, одной из автоматизированных систем которой является система ЕЦРС. ГУП «Петербургский метрополитен» сообщило, что строительство и проведение приемо-сдаточных работ ЕЦРС на 1 и 2 линиях метрополитена ожидается в IV квартале 2014 года. ПАО «Мегафон» подтвердило готовность к дальнейшей реализации Концепции с учетом приоритета задач КАСИП АЗМ при осуществлении работ по созданию ЕАФС на 1-3 линии Петербургского метрополитена. Стороны согласовали, что по результатам приемо-сдаточных работ ЕЦРС на 1 и 2 линиях метрополитена необходимо провести натурные испытания создаваемой ПАО «Мегафон» ЕАФС с целью выявления ее соответствия задачам КАСИП АЗМ, а также целям обеспечения объектов Петербургского метрополитена специальными видами связи, обеспечения населения сотовой связью стандарта GSM/UMTS при нахождении в тоннелях метрополитена, а также обеспечения равного доступа к ЕАФС. Стороны договорились обсудить более подробно этапность дальнейшей реализации Концепции после завершения работ по вводу в эксплуатацию ЕЦРС на 1 и 2 линиях метрополитена.

Приемка результатов работ по оснащению системой ЕЦРС 1 и 2 линии метрополитена выполнялась в соответствии с условиями государственного контракта от 29.08.2014 №0172200002514000087_248620 на выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по оснащению системой единой цифровой радиосвязи объектов транспортной инфраструктуры и постов управления транспортной безопасностью 1, 2 линии и электродепо «Северное» ГУП «Петербургский метрополитен» в рамках реализации концепции Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте. Приемка выполнялась комиссией в составе представителей государственного Заказчика Санкт-Петербурга – Комитета по транспорту, СПб ГУП «АТС Смольного», ЗАО «РКК «Мобильные радиосистемы», ГУП «Петербургский метрополитен», в соответствии с календарным планом выполнения работ, предусмотренным государственным контрактом. Приемка завершена 16.12.2014.

Таким образом, завершение вышеуказанных работ на 1, 2 линиях метрополитена в определенные сроки вызвано объективными обстоятельствами.

17.12.2014 состоялось Совещание по вопросам реализации Концепции под председательством Комитета по информатизации и связи Санкт-Петербурга и с

участием представителей ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного», повесткой дня являлось совместное использование излучающего триаксиального кабеля в сетях ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS на объектах ГУП «Петербургский метрополитен», согласно которому ПАО «Мегафон» пояснило, что на дату Совещания приемочные испытания ЕАФС не завершены, ГУП «Петербургский метрополитен» пояснило, что на объектах инфраструктуры Петербургского метрополитена отсутствует техническая возможность по предоставлению места по размещению новых антенно-фидерным систем иных операторов связи. По итогам совещания составлен Протокол от 17.12.2014, согласно которому были приняты решения о создании рабочей комиссии в срок до 31.12.2014, а также были утверждены цели ее работы. ПАО «Мегафон» было назначено ответственным за подготовку новой редакции трехстороннего Соглашения, со сроком предоставления новой редакции данного Соглашения – 15.01.2015.

15.01.2015 состоялось Совещание по вопросу развития ЕАФС ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS с участием представителей ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного», по итогам которого в том числе были рассмотрены вопросы создания рабочей комиссии по вопросам развития ЕАФС ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS (далее – Рабочая комиссия), определен состав участников рабочей комиссии, приняты решения о подготовке проекта плана – графика работы Рабочей комиссии.

06.02.2015 утвержден план-график работы Рабочей комиссии, согласно которому определены сроки и объем мероприятий в рамках реализации Концепции.

Согласно п. 6 плана-графика Рабочей комиссии проведение технической ревизии (аудита) текущего состояния ЕАФС и приемо-сдаточных испытаний ЕАФС в соответствии с разработанными программами и методиками назначено на октябрь 2015 года, по результатам которых будет подписан итоговый документ – акт приемки ЕАФС.

На заседании Комиссии представители ПАО «Мегафон» подтвердили, что проведение указанных в п.6 плана-графика мероприятий должны завершиться в октябре 2015 года.

Таким образом, подписанный представителями Рабочей комиссии акт приемки ЕАФС будет являться надлежащим доказательством осуществления начала коммерческой эксплуатации ЕАФС ЕЦРС КАСИП АЗМ и сети сотовой связи стандарта GSM/UMTS.

ПАО «Мегафон» письмом б/н от 29.04.2015 (вх. №9410 от 29.04.2015) пояснило, что не представляется возможным предоставить статистические данные об успешно пропущенном трафике абонентам ПАО «Мегафон» на перегонах метрополитена за период с 2010 по 2015 годы с использованием ЕАФС, так как ПАО «Мегафон» не устанавливает отдельных тарифов на услуги сотовой связи в зависимости от того, находится ли абонент в тоннеле или на платформе метрополитена, при биллинге не производится разделения на трафик, потребленный на станциях, и на трафик, потребленный в тоннелях.

Таким образом, в материалы дела не представлено надлежащих доказательств коммерческой эксплуатации ЕАФС ПАО «Мегафон» до подписания

вышеуказанного акта приемки ЕАФС.

ПАО «Мегафон» письмом б/н от 29.04.2015 (вх. №9410 от 29.04.2015) представило Дополнение к Соглашению о сотрудничестве от 23.04.2015, в соответствии с которым, для обеспечения реализации права пользования сторонними операторами мобильной связи стандарта GSM/UMTS ЕАФС на линиях 1, 2, 3, 4, 5 Петербургского метрополитена, предусмотрена определенная последовательность действий стороннего оператора и Сторон Соглашения.

В материалы дела представлено «Экспертное мнение по вопросам существенных характеристик и особенностей функционирования ЕАФС, реализованной на территории Петербургского метрополитена», подготовленное специалистами ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича» (далее – Университет телекоммуникаций).

В результате проведенного исследования специалистами Университета телекоммуникаций было установлено, что ЕАФС включает в себя функционально взаимосвязанные компоненты (базовые станции транкинговой связи для специальных потребителей стандартов TETRA, базовые станции сотовой связи стандарта GSM/UMTS, кабельную продукцию, оборудование для комбинирования и разделения сигналов, антенное оборудование, оборудование электропитания), имеет регулярную и универсальную структуру, одинаковую для всех линий и станций ГУП «Петербургский метрополитен», функционирование которой опосредовано внутрисистемными связями между компонентами. Экспертами был сделан вывод о том, что ЕАФС представляет собой единый технологический комплекс.

В ходе проведенного исследования специалистами отмечено, что структура построения и компонентный состав ЕАФС предполагают взаимное влияние ЕЦРС ГУП «Петербургский метрополитен» в стандарте TETRA и сотовых систем связи стандарта GSM/UMTS. Высокая вероятность того, что существующее взаимное влияние ЕЦРС ГУП «Петербургский метрополитен» в стандарте TETRA и сотовых систем связи стандарта GSM/UMTS приведет к невозможности достижения основных целей функционирования ЕАФС, обязывает представителей ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного» провести полный комплекс приемо-сдаточных мероприятий, включающий проведение натурных испытаний системы. Подключение оборудования сторонних операторов сотовой связи может привести к критическому влиянию на оборудование TETRA и нарушить обеспечение одновременной работы ЕЦРС и GSM/UMTS на одну антенную систему в тоннелях.

Заявитель письмом от 29.04.2015 №2-юр (вх. №9397 от 29.04.2015) проинформировало Управление о том, что в период с мая по июнь 2013 года на трех станциях метро (Гостиный двор, Василеостровская, Приморская) оборудование ПАО «МТС» было подключено к ЕАФС в соответствии со схемой подключения операторов к триаксиальному кабелю тоннелей метрополитена. Проведены испытания на электромагнитную совместимость, в результате которых каких-либо существенных нарушений зафиксировано не было.

Однако, в материалы дела ГУП «Петербургский метрополитен» письмом от 15.06.2015 №101/1721 представлена информация, о том, что оборудование

Заявителя размещается на объектах ГУП «Петербургский метрополитен», на станциях «Гостиный двор», «Василеостровская» и «Приморская» в соответствии с проектами 2004-2007 года на модернизацию сети сотовой связи и антенно-фидерных систем ПАО «МТС» на станциях метрополитена.

Указанные проекты не содержат решений по возможному подключению оборудования ПАО «МТС» к ЕАФС ЕЦРС и сотовой связи стандарта GSM/UMTS на объектах ГУП «Петербургский метрополитен».

Также ГУП «Петербургский метрополитен» было отмечено, что в связи с ухудшением качества работы системы ЕЦРС на станции «Гостиный двор» 22.03.2013 ГУП «Петербургский метрополитен» была подана заявка в адрес ЗАО «РКК «Мобильные радиосистемы», являющегося на тот момент специализированной организацией, проводившей работы по текущему содержанию ЕЦРС в рамках договора с СПб ГУП «АТС Смольного».

При устранении неисправности ЕЦРС ЗАО «РКК «Мобильные радиосистемы» было выявлено подключение оборудования Заявителя к ЕАФС на станции «Гостиный двор». После отключения оборудования Заявителя от ЕАФС качество работы ЕЦРС восстановилось, о чем свидетельствует, представленный в материалы дела, АКТ устранения неисправности оборудования ЕЦРС от 27.03.2013 года за подписью представителей ЗАО «РКК «Мобильные радиосистемы», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного».

В материалах дела имеется переписка Заявителя и участников соглашения - ПАО «Мегафон», ГУП «Петербургский метрополитен» и СПб ГУП «АТС Смольного», в соответствии с которой, на утверждение Заявителя о том, что в его адрес не поступало ответных писем на запросы о возможности использования созданной ЕАФС от ПАО «Мегафон» и ГУП «АТС Смольного», Управлением установлено.

В адрес ПАО «Мегафон» не поступало письмо №СЗ 01-01.1/0200и от 21.02.2014, направленное Заявителем, о чем ПАО «Мегафон» проинформировало Заявителя письмом №5/1-Исх-00735/14 от 28.08.2014 в ответ на поступившую претензию (письмо №СЗ 01-01.1/0610и от 13.08.2014), где также запросило необходимые сведения.

ПАО «Мегафон» письмом от 12.09.2014 №5/1-Исх-00549/14 в ответ на письмо Заявителя от 05.09.2014 №СЗ 01/235и сообщило, что в связи с тем что ЕАФС, обеспечивающая функционирование КАСИП АЗМ и системы конфиденциальной сотовой связи, расположена на объектах метрополитена, технические условия на изменение конфигурации данной системы (установка дополнительного оборудования, изменение кабельных трасс, состава оборудования и прочее) подлежат обязательному согласованию с ГУП «Петербургский метрополитен» и о результатах рассмотрения предложений Заявитель будет проинформирован дополнительно.

Заявителем в подтверждение сведений об отсутствии входящих писем от ГУП «АТС Смольного» за 2013-2014 гг. в материалы дела письмом от 25.02.2015 №2-юр от 25.02.2015 представлена справка ответственного ПАО «МТС» за делопроизводство лица, помощника директора филиала МРССЗ ПАО «МТС» Ряхмяниной М.А.

Представленная в материалы дела информация свидетельствует о том, что ГУП

«АТС Смольного» направляло в адрес Заявителя письма №21-03/936 от 19.04.2013 на № СЗ 04-01 ЛРП №219 от 26.03.2013, №21-03/1026 от 13.05.2013 на № СЗ 04-01 ЛРП №224 от 08.05.2013, №21-01/002630 от 27.10.2014 на № СЗ 01/0236 от 05.09.2014, которыми также неоднократно высказывало предложение о проведении совместных встреч с представителями СЗФ ПАО «Мегафон», ПАО «МТС», ГУП «АТС Смольного» и ГУП «Петербургский метрополитен» для разъяснения вопросов, связанных с подключением оборудования ПАО «МТС» к ЕАФС Петербургского метрополитена.

Таким образом, материалами дела подтверждено, что ПАО «Мегафон», ГУП «АТС Смольного» и ГУП «Петербургский метрополитен» не нарушали определенный Соглашением порядок взаимодействия со сторонними операторами сотовой связи.

3.2. Определением об отложении дела от 25.06.2015 №05/15434 к участию в рассмотрении дела №К05-3/15 привлечено ПАО «ВымпелКом», оператор связи, принимавший участие в совещании по вопросу совместного использования излучающего триаксиального кабеля в сетях Единой цифровой радиосвязи и сотовой связи стандарта GSM/UMTS на объектах ГУП «Петербургский метрополитен», по итогам которого составлен Протокол от 24.12.2009.

ПАО «ВымпелКом» направило в адрес ПАО «Мегафон» письмо №2490/i4ИСЗ-СПБ от 15.09.2014 о рассмотрении возможности включения антенно-фидерного устройства ПАО «ВымпелКом» в излучающий кабель ПАО «Мегафон», расположенный в тоннелях метрополитена.

ПАО «Мегафон» в адрес ПАО «ВымпелКом» в ответ на указанный запрос письмом №5/1-N-Исх-00483/15 от 24.08.2015 сообщило о том, что подключение оборудования сторонних операторов к ЕАФС будет производиться по результатам приемо-сдаточных испытаний ЕАФС на основании технических условий на подключение с соблюдением следующей последовательности действий:

- 1) Обращение стороннего оператора в СЗФ ПАО «Мегафон» с заявлением на получение права доступа к ЕАФС.
- 2) Предоставление сторонним оператором по запросу данных, необходимых для формирования технических условий по подключению оборудования стороннего оператора к ЕАФС.
- 3) В случае необходимости – предоставление ГУП «Петербургский метрополитен» технических условий на размещение дополнительного оборудования на объектах Петербургского метрополитена для проведения натурных испытаний по подключению стороннего оператора к ЕАФС.
- 4) Согласование СЗФ ПАО «Мегафон», СПб ГУП «АТС Смольного» и ГУП «Петербургский метрополитен» программы и методики испытаний по подключению оборудования стороннего оператора к ЕАФС с учетом предоставленных сторонним оператором требований.
- 5) Проведение натурных испытаний по подключению оборудования стороннего оператора к ЕАФС с учетом технических условий ГУП «Петербургский метрополитен» в соответствии с программой и методикой испытаний.

б) По результатам натурных испытаний подписывается комиссионное заключение и в случае положительных результатов натурных испытаний заключается договор между сторонним оператором и СЗФ ПАО «Мегафон» на предоставление права доступа к ЕАФС. В случае отрицательных результатов натурных испытаний проводятся работы по устранению выявленных недостатков.

3.3. В результате рассмотрения дела №К05-3/15 документально подтверждено следующее:

1) Коммерческая эксплуатация ЕАФС в целях предоставления сотовой связи в тоннелях метрополитена возможна только с момента приемки в эксплуатацию всей Единой цифровой радиосвязи и сотовой связи стандарта GSM/UMTS по всем объектам ГУП «Петербургский метрополитен».

2) Согласно плана-графика согласованного сторонами соглашения контрольным сроком приемо-сдаточных испытаний АФС является октябрь 2015 года (см. п.5), начиная с которого все операторы сотовой связи в соответствии с условиями доступа, определенного соглашением получают возможность предоставлять услуги сотовой связи в тоннелях метрополитена.

3) Указанные условия доступа, которые были частично определены в вышеуказанном Соглашении и которыми руководствовались стороны Соглашения при взаимодействии с ПАО «МТС» были уточнены в указанном соглашении путем его дополнения пунктом 10, с указанием примечания «после сдачи единой антенно-фидерной системы».

Поскольку контрольные сроки сдачи единой антенно-фидерной системы не наступили, то нет оснований для возможности коммерческой эксплуатации для какого-либо оператора сотовой связи. Факт коммерческой эксплуатации ПАО «Мегафон» ЕАФС до указанных контрольных сроков материалами дела не подтвержден.

4) Затягивание сроков реализации проекта по созданию ЕАФС вызвана объективными обстоятельствами - приемкой по оснащению системой ЕЦРС 1 и 2 линии метрополитена в соответствии с календарным планом выполнения работ, предусмотренных государственным контрактом.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях признаков нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №К05-3/15, возбужденного в отношении ПАО «Мегафон» (местонахождение: 115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30) в лице Северо-Западного филиала (местонахождение: 191011, Санкт-Петербург, ул. Караванная, д.10), СПб ГУП «АТС Смольного» (местонахождение: 191060, г. Санкт-Петербург,

Смольный) и ГУП «Петербургский метрополитен» (местонахождение: 190013, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 28) прекратить в связи с отсутствием нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях.

2. Направить рекомендации участникам соглашения о сотрудничестве от 25.03.2010 с учетом дополнений от 23.04.2015 (СПб ГУП «АТС Смольного», ГУП «Петербургский метрополитен», ПАО «Мегафон» в лице Северо-Западного филиала):

1) О размещении на официальном сайте порядка подачи обращений стороннего оператора на получение права доступа к единой антенно-фидерной системе, предусмотренного Соглашением, по завершению проекта по созданию единой антенно-фидерной системы.

2) О представлении в Управление подписанного представителями рабочей комиссии акта приемки совмещенной антенно-фидерной системы в соответствии с Планом-графиком работы рабочей комиссии по вопросам развития Единой антенно-фидерной системы единой цифровой радиосвязи и сотовой связи стандарта GSM/UMTS в соответствии со сроками, определенными Планом-графиком.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.