

Заявителям

Прокуратуре Бейского района
Республики Хакасия

Октябрьская ул., д. 106, с. Бея,
Республика Хакасия, 655770

Министерству финансов
Республики Хакасия

Ленина ул., д. 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
minfin@r-19.ru

Ответчику

Комитету по управлению имуществом
Бейского района Администрации
Бейского района Республики Хакасия
Площадь Советов ул., д. 20, с. Бея,
Бейский район, Республика Хакасия,
655770
kumibeya@yandex.ru

Заинтересованным лицам

ИП <...>
<...>, г. Саяногорск, Республика
Хакасия, 655600

ИП <...>
<...>, с. Аскиз, Аскизский района,
Республика Хакасия, 655700

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 23-А-18

15 августа 2018 года
Абакан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
комиссии: <...>, руководитель управления;

< > заместитель руководителя

<...>, заместитель руководителя
управления – начальник отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы (отсутствует);

Члены
комиссии:

<...>, ведущий специалист – эксперт
отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

<...>, ведущий специалист - эксперт
отдела антимонопольного
законодательства и рекламы,

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои
функции,

рассмотрев дело № 23-А-18, возбужденное по признакам нарушения
Комитетом по управлению муниципальным имуществом Бейского
района Республики Хакасия пункта 2 части 1 статьи 17
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося
в создании Комитетом по управлению муниципальным имуществом
Бейского района Республики Хакасия ИП <...> и <...>
преимущественных условий участия в торгах на приобретение
квартир для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения
родителей, и лиц из их числа,

в присутствии

представителя заявителя – от Прокуратуры Бейского района
Республики Хакасия <...> (служебное удостоверение),

представителей заявителя – от Министерства финансов Республики
Хакасия <...> по доверенности № 21-д от 13.06.2018, выданной на
срок до 31.12.2018, <...> по доверенности № 20-д от 13.06.2018,
выданной на срок до 31.12.2018,

представителя ответчика – от Комитета по управлению
муниципальным имуществом Бейского района Республики Хакасия
председатель Комитета <...> (служебное удостоверение),

заинтересованного лица – ИП <...> (паспорт),

слушателя – <...> (паспорт),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление Министерства финансов Республики Хакасия (входящий от 27.03.2018 года № 1529) о незаконных действиях Комитета по управлению имуществом Бейского района Администрации Бейского района Республики Хакасия при проведении торгов на приобретение квартир для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Заявление аналогичного содержания (входящий от 07.05.2018 года № 2387) поступило из Прокуратуры Бейского района.

Усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства, Хакаское УФАС России Приказом от 22.06.2018 № 107 возбудило дело по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом Бейского района Республики Хакасия пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании Комитетом по управлению муниципальным имуществом Бейского района Республики Хакасия ИП <...> и <...> преимущественных условий участия в торгах на приобретение квартир для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа,

Определением о назначении дела № 23-А-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 09.07.2018 года рассмотрение дела назначено на 15.08.2018 года.

Представитель заявителя – Прокуратуры Бейского района Республики Хакасия поддержала доводы, изложенные в заявлении, поданным в Хакаское УФАС России, от 07.05.2018 (вх. № 2387), а также указала, что под требования аукционной документации в 2015-2016 гг. (жилые помещения на первичном рынке) подпадали только жилые помещения ИП <...> исходя из материала стен, наличия окон ПВХ, площади квартир и т.д. Комитет мог приобретать жилые помещения и на вторичном рынке, которые не уступали бы по качеству новому жилью, что и было сделано им после принятия мер прокурорского реагирования. На жилые помещения, приобретенные на первичном рынке, поступают жалобы от детей-сирот. На 2018 год планируется проведение торгов, где НМЦК рассчитана методом сопоставимых рыночных цен.

Представители заявителя – Министерства финансов Республики Хакасия поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях от 14.08.2018 (вх. № 4434). При проведении закупок на первичном рынке был использован тарифный метод. Требования к новизне жилого помещения являются признаком ограничением конкуренции. Контроль за общим количеством приобретенных муниципальным образованием жилых помещений для детей-сирот осуществляет Министерство образования и науки Республики Хакасия.

Представитель ответчика пояснил, что объявление торгов на строительство домов нецелесообразно из-за отсутствие финансовых средств на подготовку проектно-сметной документации. Земельные участки под строительство жилых домов предоставлены ИП <...> на праве аренды. Требования, установленные к жилым помещениям в аукционной документации, предусмотрены действующим законодательством. Материал стен – газобетон, предложенный в заявке ИП <...> в двух закупках, по многим показателям лучше, чем пенобетон. Торги объявляются Комитетом после того, как доведены лимиты бюджетных обязательств. На вопрос Председателя Комиссии о том, почему все закупки не были объявлены сразу, что-либо пояснить затруднился.

При подаче заявок поставщик декларировал право собственности. На момент заключения контракта право собственности поставщиком зарегистрировано в Управлении Росреестра.

Обоснованность приобретения жилых помещений в том или ином населенном пункте муниципального образования связана с очередностью детей-сирот в списках, формируемых отделом опеки.

На вопрос Председателя Комиссии о том, каким образом, заказчиком принимается решение о покупке жилого помещения на первичном либо вторичном рынке, что-либо пояснить затруднился.

Заинтересованное лицо – ИП <...> с вменяемым Комитету нарушению не согласился, поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях, представленные 07.08.2018 (вх. № 4304). Жилые помещения продаются практически по себестоимости. О количестве построенных домов в 2015-2017 гг. что-либо пояснить затруднился. После получения правоустанавливающих документов на земельный участок и жилое помещение, введенное в эксплуатацию, предприниматель принимает участие в торгах, объявляемых Комитетом. Разницы между материалами стен пенобетон и газобетон не имеется. Пояснил, что готового жилья на вторичном рынке, которое подходит под требования аукционной документации, практически нет, поэтому исходя из этого Комитетом

принимается решение о покупке жилого помещения на первичном либо вторичном рынке.

На вопрос члена Комиссии о неподаче заявок на аукционы, в которых единственным участником и впоследствии победителем закупки был ИП <...>, пояснил, что на момент подачи заявок у предпринимателя отсутствовали документы на жилое помещение, поэтому в этих торгах он участия не принимал.

Положениями пункта 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции установлено, что комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 23-А-18.
2. Назначить рассмотрение дела № 23-А-18 **на 21 сентября 2018 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, д. 3, кабинет 303.
3. Заявителю – Прокуратуре Бейского района Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 14.09.2018 года:**

- копии жалоб на жилые помещения, приобретенные ответчиком для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа за 2015-2018 гг. (при наличии);

- иные имеющиеся материалы и пояснения по существу дела – при наличии.

4. Заявителю – Министерству финансов Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 14.09.2018 года:**

- письменные пояснения (со ссылками на нормы права) в части невозможности объявления торгов в Республике Хакасия на строительство жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;

- иные имеющиеся материалы и пояснения по существу дела – при наличии.

5. Ответчику – Комитету по управлению имуществом Бейского района Администрации Бейского района Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 14.09.2018 года:**

- списки очередности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, формируемых отделом опеки и направляемых в Комитет за 2015-2018 гг. с указанием места проживания ребенка-сироты;

- перечень закупок, проводимых Комитетом за 2017 год, с указанием необходимости установления в требованиях закупок на приобретение жилых помещений возможности подачи заявок исключительно субъектами малого предпринимательства и социально-ориентированными организациями;

- документы о порядке (даты доведения лимитов бюджетных обязательств, суммы) выделения Комитету по управлению имуществом Бейского района Администрации Бейского района Республики Хакасия денежных средств в 2015-2018 гг. для покупки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа квартир (с приложением заявок Администрации и письменных пояснений о формировании таких заявок – от чего зависит запрашиваемая сумма субвенций, кем и как она определяется);

- письменные пояснения о наличии на территории Бейского района Республики Хакасия жилых помещений, находящихся в собственности потенциальных участников, удовлетворяющих требованиям Технической документации спорных закупок, введенных в эксплуатацию (с копиями подтверждающих документов – с указанием даты регистрации прав на недвижимое имущество и информации о собственнике), перечень хозяйствующих субъектов, физических лиц, которые полностью удовлетворяют требованиям Технической документации спорных закупок,

- письменные пояснения (со ссылками на нормы права) в части невозможности объявления торгов в Бейском районе Республики Хакасия на строительство жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в 2018 году;

- кем (указать должностное лицо) и по каким причинам определяется покупка в один и тот же период времени:

а) квартир на первичном рынке или квартир на вторичном рынке;

б) проведения закупок разными способами (аукцион или запрос предложений);

- письменные пояснения о необъявлении торгов на всю сумму

доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- иные имеющиеся материалы и пояснения по существу дела – при наличии.

5. Заинтересованному лицу – ИП <...> представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 14.09.2018 года:**

- документы и письменные пояснения о количестве построенных на территории Бейского района Республики Хакасия жилых помещений (с разбивкой по годам) за 2014-2018 гг. с указанием адресов жилых помещений, даты начала и окончания строительства, даты регистрации права собственности на жилое помещение (приложить правоустанавливающие документы на жилые помещения);

- иные имеющиеся материалы и пояснения по существу дела – при наличии.

6. Заинтересованному лицу – ИП <...> представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 14.09.2018 года:**

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные имеющиеся материалы и пояснения по существу дела – при наличии.

Явка лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства (их представителей с доверенностями на участие в рассмотрении дела, оформленных надлежащим образом), обязательна.

Председатель комиссии <...>

Члены
(отсутствует) комиссии: <...>

<...>

<...>

