

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-19.7.2-1514/00-27-17 и проведении административного расследования

«07» августа 2017 года

г. Москва

Я, заместитель начальника первого отдела Управления методологии в сфере ГОЗ ФАС России Суслов Андрей Николаевич, рассмотрев материалы дела № 4-19.7.2-1507/00-27-17 об административном правонарушении в отношении ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности»,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - Федеральный закон № 275-ФЗ) ФАС России осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа, выявляет нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа, принимает меры по их прекращению, и привлекает к ответственности за такие нарушения, принимает меры по предупреждению нарушений законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Согласно статье 15.3 Федерального закона № 275-ФЗ организации - головные исполнители и исполнители по государственным контрактам обязаны представлять в установленный срок по мотивированному требованию необходимые ФАС России документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» организации оборонно-промышленного комплекса — исполнители заданий государственного оборонного заказа обязаны ежеквартально представлять в ФАС России сведения о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по установленной ФАС России форме.

В соответствии с пунктами 5.12 и 6.1 Положения о ФАС России, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России осуществляет полномочия, не указанные в разделе II указанного Положения, в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, и с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции ФАС России.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1420-82 «О государственном оборонном заказе на 2016 год» ФАС России было направлено требование организациям оборонно-промышленного комплекса о представлении сведений о ходе выполнения и финансирования заданий по государственному оборонному заказу по форме отчетности 1-ГОЗ. ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» направлены письма ФАС России о представлении отчетности по форме 1-ГОЗ от 21.03.2016 № МО/17263-ДСП/16 и от 21.03.2017 № МО/17781-ДСП/17, в т.ч. с требованиями о представлении отчетности в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 формы 1-ГОЗ отчетности соответственно) по результатам работы за 12 месяцев 2016 года в срок до 02.02.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599396298634, сформированному официальном сайте Почты России, письмо получено организацией) и с требованиями о представлении отчетности в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа (страницы 1 и 2 формы 1-ГОЗ отчетности соответственно) по результатам работы за 3 месяца 2017 года в срок до 05.04.2017 (согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 12599308095740, сформированному официальном сайте Почты России, письмо получено организацией).

ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» не направило в ФАС России в установленные сроки - до 02.02.2017 отчет за 12 месяцев 2016 года по форме 1-ГОЗ в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа и до 05.04.2017 отчет за 3 месяца 2017 года по форме 1-ГОЗ в виде сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа.

Не представление в установленный срок сведений о выполнении и финансировании работ по государственному оборонному заказу и сведений о ходе выполнения государственного оборонного заказа препятствует выполнению ФАС России функций по реализации полномочий в установленной сфере деятельности, в том числе по контролю за исполнением государственного оборонного заказа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ -

установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности», не представив в установленные ФАС России сроки требуемую информацию об исполнении государственного оборонного заказа, допустило пренебрежительное отношение к исполнению законодательства в сфере государственного оборонного заказа, затруднило осуществление ФАС России своих полномочий. Бездействие ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» привело к искажению сводных данных об исполнении государственного оборонного заказа, что могло повлиять на принятие необоснованных решений в сфере государственного управления и контроля.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо, в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, связанных с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

В соответствии с выпиской ЕГРЮЛ, единоличным исполнительным органом ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» является генеральный директор ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» <...>

Таким образом, в бездействии генерального директора ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» <...> усматриваются признаки нарушения части 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении генерального директора ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» <...> дело № 4-19.7.2-1514/00-27-17 об административном правонарушении по факту нарушения им частью 2 статьи 19.7.2 КоАП РФ.

- - - Провести административное расследование.
 - В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес ФАС России следующие документы и сведения, заверенные надлежащим образом:
 - - Надлежащим образом заверенную копию приказа о назначении на занимаемую должность генерального директора ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» <...> либо должностного лица, ответственного за представление в ФАС России данных по форме 1-ГОЗ (далее — Должностное лицо);
 - Надлежащим образом заверенную копию должностного регламента Должностного лица;
 - Надлежащим образом заверенную копию служебного контракта Должностного лица;
 - Паспортные данные Должностного лица (ФИО, номер и серия паспорта, кем и когда выдан, год и место рождения, место жительства).

4. Объявить о результатах административного расследования по делу № 4-19.7.2-1514/00-27-17 об административном правонарушении, возбужденному в отношении генерального директора ОАО «Центральный научно-исследовательский институт швейной промышленности» <...> либо должностного лица, ответственного за представление в ФАС России данных по форме 1-ГОЗ 14.08.2017 в 15 часов 30 минут по адресу: 101990, г. Москва, пер. Уланский, 16 корп. 1, этаж 5, каб. 529.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии со статьей 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ, защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Примечание: Паспортные данные для оформления пропуска в здание ФАС России направить на почту rapovina@fas.gov.ru не позднее, чем за сутки до рассмотрения дела.

Заместитель начальника первого отдела

Управления методологии в сфере ГОЗ А.Н. Суслов