

Решение № 03-10.1/330-2018
о признании жалобы необоснованной

16 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя (далее – Заявитель, предприниматель) на действия единой комиссии казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» (далее – единая комиссия, уполномоченное учреждение) при осуществлении закупки «Поставка продуктов питания (мясо говядины)» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0852500000118002086) (далее – электронный аукцион) для нужд БУЗОО «Азовская ЦРБ» (далее – Заказчик), в отсутствие представителей Заявителя и Заказчика, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы, в присутствии представителя уполномоченного учреждения – (Доверенность № 42 от 04.05.2018)

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 8766 от 09.10.2018) жалоба Заявителя, в которой указано, что единой комиссией нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при отказе предпринимателю в допуске к участию в аукционе.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-8875 от 10.10.2019) уполномоченным учреждением были представлены (вх. № 8946 от 15.10.2018) пояснения в отношении доводов жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 24.09.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 195755 рублей.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 05.10.2018 указано, что на участие в электронном аукционе поступило четыре заявки, Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 08.10.2018 наименьшее ценовое предложение 172264,28 руб. сделано участником с номером заявки 200.

Исходя из протокола подведения итогов аукциона от 11.10.2018, заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе. Победителем признано ООО «АГРОПРОДУКТ».

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, возражений представителя, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила

следующее.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 1 раздела 26 документации об аукционе установлено аналогичное требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Приложением № 1 «Техническое задание» к документации об аукционе были определены характеристики поставляемого товара, а также показатели, позволяющие определить соответствие товара установленным Заказчиком требованиям, например:

Наименование показателей	Требуемое значение (диапазон значений) показателей
4	5
Содержание костей от общей массы говядины: %	Не более 20*
Слой подкожного жира: мм	Не более 10*

Техническое задание также содержало:

«Отдельные положения инструкции по заполнению заявки:

* - **участник электронного аукциона должен указать конкретный показатель;**

** - участник электронного аукциона должен указать диапазон не уже указанного Заказчиком;

***- участник электронного аукциона должен указать в своей заявке значение в соответствии с документацией на товар, предлагаемый участником;

В случаях, прямо не описанных в инструкции, считать, что показатели являются неизменными».

Также в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (абзац 6 инструкции) указано, что «если значение показателя установлено как верхний или нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно словами «не менее», **«не более»**, «менее», «более», «до», «от», «не ниже», «не выше» и т.п.. участником закупки в заявке устанавливается **конкретное значение**».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 05.10.2018 Заявителю (заявка № 139) отказано в допуске по следующему основанию:

«На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона отказать в допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, пунктом 1 раздела 26 документации об электронном аукционе. По позиции «Говядина замороженная Производитель ИП Скорплюк Д.А.» указаны значения показателей:

- несоответствующее значению показателя, установленному Приложением № 1 к документации об электронном аукционе – **«Содержание костей от общей массы говядины: Не более 20* %»;**

- **«Слой подкожного жира: 9-10 мм»**, несоответствующее значению показателя, установленному Приложением № 1 к документации об электронном аукционе – **«Слой подкожного жира: Не более 10*мм.»**.

Изучив первые части заявок на участие в аукционе всех участников закупки, Комиссия установила, что в заявке Заявителя действительно было указано значение показателей **«Содержание костей от общей массы говядины: % - 15-20»**, **«Слой подкожного жира: мм.**

- 9-10», при том, что Техническим заданием и инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе было однозначно установлено требование об указании конкретного значения показателя, а не диапазонного.

Учитывая изложенное, Комиссия признала действия единой комиссии правомерными, а жалобу необоснованной.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу индивидуального предпринимателя на действия единой комиссии казенного учреждения Омской области «Центр по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в сфере здравоохранения» при осуществлении закупки «Поставка продуктов питания (мясо говядины)» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0852500000118002086).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

