

РЕШЕНИЕ

По делу № 112/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«27» февраля 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К <...> – заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

К<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок

С<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок

с участием представителей:

от заявителя ИП Шмидт <...> - не явился, извещен,

от заказчика Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю

– П<...>, К<...> ,

рассмотрев жалобу ИП Шмидт <...> на положения документации по закупке № 0317100012618000035 «Капитальный ремонт нежилого помещения филиала ФКУ УИИ по Индустриальному району г. Барнаула УФСИН России по Алтайскому краю», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

09.02.2018г. Заказчиком - Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт нежилого помещения филиала ФКУ УИИ по Индустриальному району г. Барнаула УФСИН России по Алтайскому краю». Заявитель в жалобе указывает, что положения документации об аукционе нарушают положения Закона о контрактной системе, а именно:

- Цена Контракта включает в себя предусмотренные законом НДС (без НДС), командировочные расходы на выезд работников подрядчика к месту выполнения работ, расходы на используемые материалы в процессе выполнения работ, расходы на доставку (транспортировку и погрузочно-разгрузочные работы) до места выполнения работ оборудования и используемых материалов, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов, других обязательных платежей и расходов, связанных с выполнением работ;

- Заказчиком в п. 8 Технического задания установлено:

Болты с гайками и шайбами, дюбелями (для санитарно-технических работ) Гайка по ГОСТ ISO 4032-2014 М12. Диаметр отверстия в гайке для болта М12.

- Заказчиком в п. 17 Технического задания установлено:

Раствор готовый отделочный По ГОСТ 28013-98 цементный кладочный, М150, тяжелый, Пк2;

- Заказчиком в п. 29 Технического задания установлено:

Горячекатанная арматурная сталь По ГОСТ 34028-2016, гладкого профиля -класса А240, номинальным диаметром 10 мм, в прутках немерной длины (НД);

- Заказчиком в п. 27 Технического задания установлено:

Сетка противомоскитная Рамочная, наружная. Состоит из профиля ПВХ по периметру и сетки из полиэстера с размером ячейки 3х3 мм. Цвет белый, размеры и количество снять с открывающихся створок окон ПВХ без зазоров. С креплениями из Z – образных кронштейнов (4 шт. на одну сетку);

- В п. 40 Технического задания Заказчиком установлено:

Уголок ПВХ 50х50 Размером 20х20 мм. Из ПВХ, белого цвета

- Заказчиком в пунктах 42-44 Технического задания установлено:

Клей для обоев - клей для стеклообоев. Порошковый материал мелкозернистой структуры, с содержанием карбоксиметилцеллюлозы. Массовая доля влаги – не более 12%. Время набухания до получения однородной консистенции – не более двух часов;

Клей плиточный (сухая смесь) По ГОСТ 31357-2007, сухая клеевая смесь для керамогранита, водостойкая. Марка по прочности на сжатие не менее М100 Морозостойкость 35 циклов. Адгезия клеевого состава к пескобетону через 28 суток не менее 5 кг на кв. см;

Клей для облицовочных работ (сухая смесь) По ГОСТ 31357-2007, сухая клеевая смесь для керамической плитки, водостойкая. Марка по прочности на сжатие не менее М60 Морозостойкость 35 циклов. Адгезия клеевого состава к пескобетону через 28 суток не менее 5 кг на кв. см.

- Заказчиком в пп. 54, 66, 67, 68, 69, 70, 74 установлен показатель: Максимальная рабочая температура + 90 градусов;

- В п. 56 Технического задания Заказчиком установлено:

Унитаз-компакт - По ГОСТ 30493-96 унитаз тарельчатый с косым выпуском с цельноотлитой полочкой. Фарфоровый белого цвета, с бачком непосредственно присоединенным. В соответствии с требованиями ГОСТ 15167-93 Унитаз поставляется в комплекте с чашей, сливным бачком на полочке, сливным устройством или запорной арматурой, с гибкой армированной резиновой подводкой, гофрой для подключения к канализации и должен быть функционально пригодным и выдерживать нагрузку не менее 2,00 кН (200 кгс). Сорт – не ниже I. Деформация (коробление) нижней поверхности (в плоскости прилегания к полу) и верхней поверхности (в плоскости сидения) – не более 4 мм. Полезный объем сливного бачка – не менее 6,0 л. Фарфоровое покрытие имеет ровную, гладкую, блестящую поверхность;

- Заказчиком в п. 65 Технического задания Установлено, что требуются канализационные трубы с толщиной стенки от 1,8 мм до 2,2 мм;

При этом поясняет, что от Заказчика не было получено разъяснения, в каком формате представлять указанный показатель в первой части заявки: указать конкретное числовое значение или оставить в редакции Заказчика в соответствии с ГОСТ.

Просит приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу,

рассмотреть доводы жалобы по существу, признать Заказчика нарушившим положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию и продлить срок подачи заявок.

Представители Заказчика предоставили документы по запросу, по доводам жалобы пояснили, что считают ее необоснованной.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

Согласно подпункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. В Техническом задании аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к товару, являющемуся предметом поставки:

8 Болты с гайками и шайбами, дюбелями (для санитарно-технических работ) Гайка по ГОСТ ISO 4032-2014 M12. Диаметр отверстия в гайке для болта M12.

17 Раствор готовый отделочный По ГОСТ 28013-98 цементный кладочный, M150, тяжелый, Пк2

229 Горячекатанная арматурная сталь По ГОСТ 34028-2016, гладкого профиля - класса A240, номинальным диаметром 10 мм, в прутках немерной длины (НД)

227 Сетка противомоскитная Рамочная, наружная. Состоит из профиля ПВХ по периметру и сетки из полиэстера с размером ячейки 3x3 мм. Цвет белый, размеры и количество снять с открывающихся створок окон ПВХ без зазоров. С креплениями из Z – образных кронштейнов (4 шт. на одну сетку).

440 Уголок ПВХ 50x50 Размером 20x20 мм. Из ПВХ, белого цвета

442 Клей для обоев Клей для стеклообоев. Порошковый материал мелкозернистой структуры, с содержанием карбоксиметилцеллюлозы. Массовая доля влаги – не более 12%. Время набухания до получения однородной консистенции – не более двух часов.

443 Клей плиточный (сухая смесь) По ГОСТ 31357-2007, сухая клеевая смесь для керамогранита, водостойкая. Марка по прочности на сжатие не менее M100 Морозостойкость 35 циклов. Адгезия клеевого состава к пескобетону через 28 суток не менее 5 кг на кв. см.

444 Клей для облицовочных работ (сухая смесь) По ГОСТ 31357-2007, сухая клеевая смесь для керамической плитки, водостойкая. Марка по прочности на сжатие не менее M60 Морозостойкость 35 циклов. Адгезия клеевого состава к пескобетону через 28 суток не менее 5 кг на кв. см.

556 Унитаз-компакт По ГОСТ 30493-96 унитаз тарельчатый с косым выпуском с цельноотлитой полочкой. Фарфоровый белого цвета, с бачком непосредственно присоединенным. В соответствии с требованиями ГОСТ 15167-93 Унитаз поставляется в комплекте с чашей, сливным бачком на полочке, сливным устройством или запорной арматурой, с гибкой армированной резиновой подводкой, гофрой для подключения к канализации и должен быть функционально пригодным и выдерживать нагрузку не менее 2,00 кН (200 кгс). Сорт – не ниже I. Деформация (коробление) нижней поверхности (в плоскости прилегания к полу) и верхней поверхности (в плоскости сидения) – не более 4 мм. Полезный объем сливного бачка – не менее 6,0 л. Фарфоровое покрытие имеет ровную, гладкую, блестящую поверхность.

Как пояснили на заседании Комиссии представители Заказчика, согласно статьи 741 ГК РФ, риск случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, составляющего предмет договора строительного подряда, до приемки этого объекта заказчиком несет подрядчик, поэтому проектом Контракта указано, что Цена контракта, включает в себя как страхование, так и обязательные платежи, но данный пункт, не обязывает совершать Подрядчика какие-либо действия, а тем более не содержит в себе понуждение заключать договор. В краткой характеристики строительного материала, указано обозначение гайки в соответствии с ГОСТ ISO 4032-2014, во второй характеристике указывается соотношение между требуемой гайкой и болтом, для их совмещения. Наименование материала «Раствор готовый отделочный» сформулировано для понятия проведения работ – отделочные, другая трактовка невозможна из-за отсутствия в классификации растворов, в том числе в данном ГОСТ, понятия «отделочный раствор».

В краткой характеристике строительного материала ошибочно указана ссылка на ГОСТ 34028-2016 не введенный в действие на момент размещения электронного аукциона, однако установлено, что основные характеристики арматурного проката идентичны.

В характеристики указаны размеры протимоскитной сетки, которые нужно снять с открывающихся створок окон ПВХ, т.к конкретные размеры, не возможно прописать из-за технологической специфики изготовления окон ПВХ.

Указание в документации размеров 20/20 уголка ПВХ 50/50 является орфографической ошибкой.

Основной характеристикой затвердевших растворов является в том числе и прочность клеевого соединения, после выдерживания в воздушно- сухой среде, непринятие во внимание данных характеристик грозит уменьшением эксплуатационного срока его использования.

Согласно Постановления Правительства РФ от 31.10.2009 №879 «Об утверждении положения о единицах величин, допускаемых к применению в РФ», допускаются к применению основные единицы СИ, указанное постановление не обязывает применение основных единиц, а лишь допускает их применение, поэтому представители Заказчика считают, что текст документации «Максимальная рабочая температура + 90 градусов» в данном случае трактовать как характеристику угла невозможно.

Показатели унитаз-компакт «Деформация нижней поверхности и верхней поверхности - не более 4 мм, соответствует требованиям ГОСТ 15167 – 93, в котором данный показатель не должен превышать 6 мм.

Определение потребностей характеристик материалов относится к

исключительной компетенции Заказчика.

Заявителем не указано, каким образом, характеристики материалов ограничивают участника закупки, и подачу заявки Заявителя. Данные подтверждаются протоколом рассмотрения заявок участников, и допуском всех участников закупки к участию в электронном аукционе № 0317100012618000035.

Таким образом, данные доводы жалобы о нарушении Закона о контрактной системе не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шмидт<...> необоснованной;

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ К<...>

Члены комиссии: _____ К<...>

_____ С<...>