

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-15

26 марта 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская областная станция переливания крови»:

<...>;

со стороны ООО «Гип Лтд»:

<...>;

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Пензенская областная станция переливания крови» (ул. Клары Цеткин, 41а, г. Пенза, Пензенская область, 440013) (далее – заказчик, ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови») о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Гип Лтд» (ул. Кольцова, 58, лит А, пом. 11-Н, г. Санкт-Петербург, 194214) (далее – ООО «Гип Лтд») в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 991 от 13.03.2015) в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта на выполнение проектно-сметных работ по объекту: строительство площадки под установку модуля медицинского «Служба крови» от 28.11.2014 № 0855200000514002217, заключенного между ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» и ООО «Гип Лтд» по результатам проведения электронного аукциона «Выполнение проектно-сметных работ по объекту: строительство площадки под установку модуля медицинского «Служба крови» (далее – электронный аукцион) (извещение № 0855200000514002217 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.10.2014), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 18.03.2015 № 55 «О проведении внеплановой проверки», осуществив проверку факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта,

УСТАНОВИЛА:

13 марта 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика о включении сведений об ООО «Гип Лтд» в реестр недобросовестных поставщиков в

связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта на выполнение проектно-сметных работ по объекту: строительство площадки под установку модуля медицинского «Служба крови» от 28.11.2014 № 0855200000514002217, заключенного между ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» и ООО «Гип Лтд» по результатам проведения электронного аукциона (далее – контракт).

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении и пояснил, что указанный контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с неисполнением его условий со стороны ООО «Гип Лтд».

Представитель ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» также сообщил, что несмотря на то, что между заказчиком и ООО «Гип Лтд» велась переписка по электронной почте, в том числе обществом неоднократно направлялись гарантийные письма об исполнении обязательств по контракту, проектная документация на дату обращения в антимонопольный орган не была получена заказчиком в полном объеме.

Позиция ООО «Гип Лтд» изложена в письме от 24.03.2015 № 1/П, письме от 26.03.2015 б/н.

Представитель ООО «Гип Лтд» на заседание Комиссии Управления поддержал доводы, изложенные в указанных письмах, и пояснил, что основания для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют по следующим причинам:

- обязательства по контракту не исполнялись заказчиком, а именно: заказчиком не были предоставлены сведения о массе медицинского модуля, в связи с чем проектная документация не могла быть выполнена ООО «Гип Лтд» в полном объеме;
- заказчиком неверно определена дата надлежащего уведомления ООО «Гип Лтд» об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, в связи с чем контракт считается расторгнутым 06.04.2015;
- проектная документация направлена заказчику, за исключением части, для выполнения которой требовалась масса медицинского модуля.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта Комиссией Управления установлено следующее.

04 сентября 2014 года заказчиком – ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0855200000514002217 о проведении электронного аукциона «Выполнение проектно-сметных работ по объекту: строительство площадки под установку модуля медицинского «Служба крови» и документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 519 794,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.11.2014 № 0855200000514002217-1 на участие в закупке было подано и допущено к участию в электронном аукционе 3 заявки участников закупки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 13.11.2014 № 0855200000514002217-3 победителем аукциона признано ООО «Гип Лтд», предложение о цене контракта которого составило 828 287,73 рублей.

Контракт на выполнение проектно-сметных работ по объекту: строительство площадки под установку модуля медицинского «Служба крови» № 0855200000514002217 заключен между ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» и ООО «Гип Лтд» 28.11.2014 (номер реестровой записи 0355200005714000034).

Согласно пункту 1.1 контракта заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению всех работ по разработке технической и сметной документации, необходимой для строительства площадки под установку модуля медицинского «Служба крови», согласно Техническому заданию (приложение № 1 к настоящему контракту).

В соответствии с пунктом 5.6 контракта при завершении работ исполнитель передает заказчику проектную и рабочую документацию, согласованную со всеми заинтересованными организациями и положительное заключение государственной экспертизы по акту сдачи-приемки работ. Готовность проектной и рабочей документации, а также переход права собственности на выполненную проектную и рабочую документацию подтверждается подписанием «Заказчиком» акта приема-сдачи проектно-сметной документации.

Пунктом 3.1 контракта установлено, что исполнитель обязуется выполнить работы, указанные в Приложение № 1 к Контракту в течение 20 рабочих дней с даты заключения Контракта.

Таким образом, срок исполнения контракта – 26 декабря 2014 года включительно.

Каких-либо писем от ООО «Гип Лтд» о невозможности исполнить контракт в установленный срок по причине отсутствия исходных данных для проектирования (в том числе массы медицинского модуля) в адрес заказчика не поступало.

25.12.2014 заказчиком от ООО «Гип Лтд» получен акт от 25.12.2014 № 1, согласно которому в рамках исполнения контракта обществом выполнены работы на общую сумму 828 287,73 рублей.

Указанный акт не был подписан со стороны государственного заказчика.

В то же время, ООО «Гип Лтд» в адрес заказчика направлено письмо от 25.12.2014 № 251, согласно которому общество гарантирует, что заказчику будет передан полный комплект проектной документации не позднее 01 февраля 2015 года, а также будут получены и переданы заказчику все необходимые согласования не позднее 01 марта 2015 года.

При этом письмом от 25.12.2014 № 252 ООО «Гип Лтд» обратилось к заказчику с просьбой произвести возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в соответствии с фактически выполненными работами и подписанным актом приема-сдачи проектно-сметной документации.

Следует отметить, что 22.12.2014 между ООО «Гип Лтд» и ООО «Гео-Град» заключен договор на выполнение инженерно-геологических изысканий под строительство

модуля службы крови по адресу: г. Пенза, ул. Клары Цеткин, 41А.

Согласно пункту 1.3 указанного договора днем начала работ считается день поступления денежных средств от ООО «Гип Лтд» на расчетный счет ООО «Гео-Град» и предоставления исходных данных. Окончание работ: в течение 21 рабочего дня со дня перечисления аванса.

Вышеуказанные документы свидетельствуют о неисполнении ООО «Гип Лтд» предусмотренных контрактом обязательств на дату окончания срока исполнения контракта – 26.12.2014.

В соответствии с пунктом 6.3 контракта в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

12.01.2015, 03.02.2015 ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» в ООО «Гип Лтд» направлены по электронной почте, а также заказным письмом с уведомлением о вручении претензионные письма по факту неисполнения контракта.

Согласно пункту 11.2 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

26.02.2015 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое было направлено по юридическому адресу ООО «Гип Лтд» заказным письмом с уведомлением о вручении № 122, по адресу места нахождения общества и опубликовано на официальном сайте 27.02.2015.

Указанное письмо также направлено в адрес ООО «Гип Лтд» посредством электронной почты.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по юридическому адресу ООО «Гип Лтд» не получено (отметка на почтовом уведомлении о вручении: «организация не зарегистрирована»).

Указанное решение заказчика получено ООО «Гип Лтд» по адресу места нахождения общества 06.03.2015 (уведомление о вручении № 44000063630273).

Письмом от 26.02.2015 № 35 посредством электронной почты ООО «Гип Лтд» сообщило заказчику о том, что планируемая дата предоставления на согласование проектов внешних инженерных сетей, разработанных для объекта: площадка под установку модуля медицинского «Служба крови» – 02.03.2015, планируемая дата передачи полного комплекта проектной документации, в том числе с учетом получения согласований – 10.03.2015.

Указанное письмо является подтверждением получения ООО «Гип Лтд» уведомления заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления ООО «Гип Лтд» о принятии ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 28.11.2014 № 0855200000514002217 признается дата получения указанного решения по электронной почте – 26.02.2015.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 28.11.2014 № 0855200000514002217 вступило в силу 11.03.2015.

В силу части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить

не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Таким образом, ООО «Гип Лтд» имело возможность предпринять меры по исполнению обязательств по контракту до расторжения контракта в одностороннем порядке, а также обратиться в суд.

03.03.2015 заказчиком по электронной почте от ООО «Гип Лтд» получены документы, представляющие собой отдельные элементы проектной документации.

10.03.2015 заказчиком проведена экспертиза результатов исполнения контракта от 28.11.2014 № 0855200000514002217, согласно которой ООО «Гип Лтд» не выполнены работы в соответствии с условиями контракта, а именно:

- в нарушение пункта 5.6 контракта отсутствуют согласования рабочей и проектной документации со всеми заинтересованными организациями положительное заключение государственной экспертизы;
- в нарушение пункта 9 Приложения № 1 к контракту отсутствуют результаты экологических изысканий в виде технических отчетов;
- не представлены разделы проектной документации: внешние сети ливневой канализации и внешние сети электроснабжения, предусмотренные пунктом 10 Приложения № 1 к контракту;
- не выполнены требования пунктов 12, 16, 17 Приложения № 1 к контракту.

Результаты указанной экспертизы заказчика свидетельствуют о том, что в срок до 11.03.2015 ООО «Гип Лтд» не были совершены действия, позволяющие заказчику отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Доказательств надлежащего исполнения контракта со стороны ООО «Гип Лтд» не представлено.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Следует отметить, что неисполнение ООО «Гип Лтд» обязательств по контракту привело к нарушению сроков установки модуля медицинского «Служба крови» для нужд ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови», ответственность за которое заказчик несет в соответствии с действующим законодательством.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные заказчиком доводы, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Гип Лтд» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения об ООО «Гип Лтд», представленные ГБУЗ «Пензенская областная станция переливания крови».

Сведения об ООО «Гип Лтд», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

1) Общество с ограниченной ответственностью «Гип Лтд»,

2) ул. Кольцова, 58, лит А, пом. 11-Н, г. Санкт-Петербург, 194214,

3) ИНН 7802449322,

4) Учредители: <...> (ИНН <...>),

<...> (ИНН <...>), <...> (ИНН <...>);

5) Генеральный директор: <...> (ИНН <...>),

6) Объект закупки: «Выполнение проектно-сметных работ по объекту: строительство площадки под установку модуля медицинского «Служба крови».

2. Датой включения сведений об ООО «Гип Лтд» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.