

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (...), в составе:

Председателя Комиссии – (...);

Членов Комиссии: (...),

в присутствии представителей заявителя ООО «Газпром добыча Оренбург»: (...);

в отсутствие представителя ООО «ТНП-Комплект», уведомленного надлежащем образом о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев заявление (...) общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Оренбург» (...) (далее – Заказчик, ООО «Газпром добыча Оренбург») о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТНП-Комплект» (...) - победителе открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ЗИП к компрессорам АТП5-5/3 и ЦК135/8 для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (закупка № 31704821055),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило заявление № 009-01-29 от 07.07.2017г. (...) общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Оренбург» (...) (далее – Заказчик, ООО «Газпром добыча Оренбург») о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТНП-Комплект» (...) - победителе открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ЗИП к компрессорам АТП5-5/3 и ЦК135/8 для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (закупка № 31704821055) (далее – Закупка).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Постановление Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г.).

В связи с поступлением данного заявления, Оренбургским УФАС России заявителю и участнику закупки - победителю было направлено уведомление о рассмотрении заявления о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (...).

Рассмотрение заявления назначено на 14 июля 2017 года на 12 часов 30 минут.

Как следует из содержания заявления, в целях обеспечения ООО «Газпром добыча Оренбург» запасными частями компрессорного оборудования организатором ПАО «Газпром» проведен открытый запрос предложений в электронной форме на поставку ЗИП к компрессорам АТП5-5/3 и ЦК135/8 для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (закупка № 31704821055), по результатам которого ООО «ТНП-Комплект» признано победителем.

В соответствии с заявкой ООО «ТНП-Комплект» предложены к поставке ЗИП собственного производства. На основании закупочной документации (п. 1.1.8 Технического задания) поставка аналогов (эквивалента) товара допустима при условии предоставления согласованных с заводом-изготовителем компрессоров ОАО «Казанькомпрессормаш» чертежей на предлагаемые к поставке запасные части.

ООО «ТНП-Комплект» в составе заявки не представлены согласованные с заводом-изготовителем ОАО «Казанькомпрессормаш» чертежи на предлагаемые к поставке запасные части.

Принимая во внимание Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями на 17.03.2017), ч. 15 ст. 5 Технического регламента таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и механизмов» и Положение об отделе специального и технологического оборудования УМТСиК ООО «Газпром добыча Оренбург» № ПЛ 009-464 от 02.09.2013 (п. 3.6) для проведения анализа предлагаемых к поставке ЗИП к компрессорам АТП 5-5/3 и ЦК 135/8 производства ООО «ТНП-Комплект» в их адрес направлен запрос № 009-2003-09 от 21.04.2017 о предоставлении технической документации ООО «ТНП-Комплект», в том числе чертежей с указанием материала деталей.

В ответ на запрос ООО «Газпром добыча Оренбург» № 009-2003-09 от 21.04.2017 ООО «ТНП-Комплект» письмом № 35 от 21.04.2017 сообщило, что запасные части к компрессору АТП 5-5/3 будут изготавливаться непосредственно на ОАО «Казанькомпрессормаш», чертежи будут представлены после заключения договора и внесения предоплаты по договору с ОАО «Казанькомпрессормаш».

В целях снижения риска ведения претензионной работы и исключения поставки контрафактной продукции письмом № 009-2006-09 от 21.04.2017 ООО «Газпром добыча Оренбург» просило пояснить причину отклонения от конкурсной заявки в части смены производителя и сообщить производителя по каждой позиции. По позициям, изготовителем которых является ОАО «Казанькомпрессормаш», предоставить подтверждение завода о готовности изготовления и отгрузки в адрес Общества запасных частей.

Письмом № 36 от 26.04.2017 ООО «ТНП-Комплект» сообщило, что отклонения от заявки не будет, чертежи являются интеллектуальной собственностью и представляться не будут.

Письмом № 38 от 02.05.2017 ООО «ТНП-Комплект» сообщило, что в связи со сложившейся непредвиденной ситуацией по техническим причинам не имеет возможности заключить договор.

Письмом № 40 от 02.05.2017 ООО «ТНП-Комплект» сообщило об аннулировании письма № 38 от 02.05.2017 и выслало оформленный договор. В ООО «Газпром добыча Оренбург» письмо поступило 11.05.2017.

После направления и получения договора оформленного со стороны ООО «Газпром добыча Оренбург» ООО «ТНП-Комплект» направило письмо № 53 от 28.06.2017 в адрес Общества с просьбой отклонить заявку как несоответствующую условиям открытого запроса предложений 0001/17/2.2 /0006791/ДОренбург/ ЗП/ГОС/Э/21.02.2017 на поставку ЗИП к компрессорам АТП 5-5/3 и ЦК 135/8, и из-за нахождения директора ООО «ТНП-Комплект» в состоянии (справка медицинского учреждения б/н от 27.06.2017) не позволяющем возложить обязанности на иное лицо, договор возвращают без оформления.

На основании изложенного ООО «Газпром добыча Оренбург» просит признать ООО «ТНП-Комплект» уклонившимся от заключения договора и включить его в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «ТНП-Комплект» на заседание Комиссии не явился, о месте и времени рассмотрения заявления уведомлен надлежащим образом, предоставил письменное пояснение от 13.07.2017г. исх. № 13-07/2017, которое приобщено к материалам настоящего дела.

В указанном пояснении ООО «ТНП-Комплект» не согласилось с вменяемым нарушением, указало на то, что ООО «Газпром добыча Оренбург» в установленной документацией о запросе предложений срок договор в окончательной редакции не направило, лицо, уполномоченное на подписание договора от имени ООО «ТНП-Комплект» отсутствует – директор Данилов Ю.К. с 28.05.2017г. находится на стационарном лечении, не может писать, говорить.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителя заявителя, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение о проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ЗИП к компрессорам АТП5-5/3 и ЦК135/8 для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства (закупка № 31704821055).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012г. № 1969 (с изменениями на 20.06.2017г.) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с п. 1.3.1.3 Положения о закупках Центральный орган управления закупками Группы Газпром – структурное подразделение ПАО «Газпром», созданное в целях реализации единой политики в области закупочной деятельности Группы Газпром, определяет Организаторов конкурентных закупок, проводимых для нужд ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром.

По указанной закупке Организатором был определен Департамент ПАО «Газпром».

В соответствии с протоколом № 1/0001/17/2.2/0006791/ДОренбург/ЗП/ГОС/Э/21.02.2017 заседания комиссии ПАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений от 20.04.2017г. (опубликован на сайте 20.04.2017г.) лучшей заявкой на участие в запросе предложений определена

заявка ООО «ТНП-Комплект» с ценой заявки 3 373 557, 62 руб.

В связи с тем, что ООО «ТНП-Комплект» предложены к поставке ЗИП собственного производства, но ООО «ТНП-Комплект» в составе заявки не представлены согласованные с заводом-изготовителем ОАО «Казанькомпрессормаш» чертежи на предлагаемые к поставке запасные части в соответствии с п. 1.1.8 Технического задания Документации (поставка аналогов (эквивалента) товара допустима при условии предоставления согласованных с заводом-изготовителем компрессоров ОАО «Казанькомпрессормаш» чертежей на предлагаемые к поставке запасные части) ООО «Газпром добыча Оренбург» в адрес победителя направлен запрос № 009-2003-09 от 21.04.2017 о предоставлении технической документации ООО «ТНП-Комплект», в том числе чертежей с указанием материала деталей.

В ответ на запрос ООО «Газпром добыча Оренбург» № 009-2003-09 от 21.04.2017 ООО «ТНП-Комплект» письмом № 35 от 21.04.2017 сообщило, что запасные части к компрессору АТП 5-5/3 будут изготавливаться непосредственно на ОАО «Казанькомпрессормаш», чертежи будут представлены после заключения договора и внесения предоплаты по договору с ОАО «Казанькомпрессормаш».

В целях снижения риска ведения претензионной работы и исключения поставки контрафактной продукции письмом № 009-2006-09 от 21.04.2017 ООО «Газпром добыча Оренбург» просило пояснить причину отклонения от конкурсной заявки в части смены производителя и сообщить производителя по каждой позиции. По позициям, изготовителем которых является ОАО «Казанькомпрессормаш», предоставить подтверждение завода о готовности изготовления и отгрузки в адрес Общества запасных частей.

Письмом № 36 от 26.04.2017 ООО «ТНП-Комплект» сообщило, что отклонения от заявки не будет, чертежи являются интеллектуальной собственностью и представляться не будут.

Письмом № 38 от 02.05.2017 ООО «ТНП-Комплект» сообщило, что в связи со сложившейся непредвиденной ситуацией по техническим причинам не имеет возможности заключить договор.

Письмом № 40 от 02.05.2017 ООО «ТНП-Комплект» сообщило об аннулировании письма № 38 от 02.05.2017 и выслало оформленный договор. В ООО «Газпром добыча Оренбург» письмо поступило 11.05.2017.

После направления и получения договора оформленного со стороны ООО «Газпром добыча Оренбург» ООО «ТНП-Комплект» направило письмо № 53 от 28.06.2017 в адрес Общества с просьбой отклонить заявку как несоответствующую условиям открытого запроса предложений 0001/17/2.2 /0006791/ДОренбург/ ЗП/ГОС/Э/21.02.2017 на поставку ЗИП к компрессорам АТП 5-5/3 и ЦК 135/8, и из-за нахождения директора ООО «ТНП-Комплект» в состоянии (справка медицинского учреждения б/н от 27.06.2017) не позволяющем возложить обязанности на иное лицо, договор возвращают без оформления.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ участниками ООО «ТНП-Комплект» являются (...) и (...).

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 35 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» внеочередное общее собрание участников общества проводится в случаях, определенных уставом общества, а также в любых иных случаях, если проведения такого общего собрания требуют интересы общества и его участников.

Подачу заявки ООО «ТНП-Комплект» на участие в Закупке можно расценить как желание заключить договор в интересах общества и его участников.

Таким образом, нахождение директора ООО «ТНП-Комплект» (...) в состоянии (...) не позволяющем возложить обязанности на иное лицо не является безотлагательным доказательством того, что ООО «ТНП-Комплект» не уклонился от заключение договора.

Более того, согласно предоставленной в материалы дела справки директор ООО «ТНП-Комплект» (...) находится на стационарном лечении с 28.05.2017г.

Согласно подп. 2.12.1 Документации открытого запроса предложений в электронной форме на поставку ЗИП к компрессорам АТП5-5/3 и ЦК135/8 для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (закупка № 31704821055) (далее – Документация) участник, представивший заявку, признанную лучшей, в течение 5 рабочих дней с момента получения письменного уведомления организатора о результатах запроса предложений, должен представить заказчику подписанный со своей стороны текст договора на условиях, содержащихся в заявке данного участника и Документации. Срок подписания договора с участником, представившим заявку, признанную лучшей должен составлять не

более 20 рабочих дней от даты подведения итогов запроса предложений.

П. 2.13.4 Документации установлено, что в случае, если участник, представивший заявку, признанную лучшей, в срок, установленный в уведомлении о результатах запроса предложений, не представил заказчику подписанный договор, такой участник признается заказчиком уклонившимся от заключения договора.

Комиссия приходит к выводу о необходимости объявления протоколно перерыва до 14.07.2017г. до 16 час. 00 мин. для предоставления сторонами дополнительных документов:

- 1) ООО «Газпром добыча Оренбург» - копию уведомления о результатах запроса предложений победителя ООО «ТНП-Комплект»;
- 2) ООО «ТНП-Комплект» - копию уведомления Организатора о результатах запроса предложений.

Протокол направлен ООО «ТНП-Комплект» по электронной почте.

После перерыва состав Комиссии не изменился. Состав участников изменился: со стороны ООО «Газпром добыча Оренбург» присутствуют (...), со стороны ООО «ТНП-Комплект» не явились.

ООО «Газпром добыча Оренбург» в материалы дела представлен сделанный запрос на электронную площадку о предоставлении сообщения, направленного в адрес участников закупки № 31704821055, и скриншот ЭТП ГПБ. Из указанного документа следует, что 20.04.2017г. ООО «ТНП-Комплект» получено уведомление о победе в процедуре закупки № 31704821055, согласно которому на основании решения протокола подведения итогов процедуры 31704821055 поставка ЗИП к компрессорам АТП5-5/3 и ЦК135/8 для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) комиссией по подведению итогов заявка ООО «ТНП-Комплект» признана лучшей, срок предоставления Заказчику подписанного Вами текста договора указан в закупочной документации.

Принимая во внимание, что доказательства получения и (или) неполучения участником ООО «ТНП-Комплект» указанного уведомления в материалы дела представлены не были, Комиссия приходит к выводу о недоказанности факта неполучения участником указанного уведомления.

У Заказчика возникает обязанность на подписание договора только с

момента получения подписанного со стороны ООО «ТНП-Комплект» договора.

Следует отметить, что участник, подавая заявку на участие в закупке, принимает обязательства заключить и исполнить договор на условиях, изложенных в такой заявке, применительно к требованиям, установленным документацией по закупке и извещением о проведении закупки.

ООО «ТНП-Комплект», подав заявку № 20 от 20.03.2017г., выразило согласие с условиями, установленными документацией о запросе предложений (открытый запрос предложений в электронной форме на поставку ЗИП к компрессорам АТП5-5/3 и ЦК135/8 для нужд ООО «Газпром добыча Оренбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства (закупка № 31704821055)).

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «ТНП-Комплект» подписанный договор в срок, установленный подп. 2.12.1 Документации в адрес Заказчика не направляло, ООО «Газпром добыча Оренбург» правомерно признало данную организацию уклонившейся от заключения договора.

Согласно ч.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, о необходимости внесения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТНП-Комплект».

Сведения о лице, уклонившемся от заключения договора, включаемые в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «ТНП-Комплект».

(...).

Таким образом, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», Постановления Правительства

РЕШИЛА:

Внести сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ТНП-Коплект» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)