

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

ООО «ТехноИдея»

Коммунистическая
ул. д. 69, кв. 82,

г. Сыктывкар,

Республика Коми,
167000

ГАУ РК

**«Центр
информационных
технологий»**

11 января 2019 года

г. Сыктывкар

Интернациональная
ул., д. 108а,

г. Сыктывкар,

Республика Коми,
167000

**ЗАО «Сбербанк-
АСТ»**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: ... (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТехноИдея» (далее – ООО «ТехноИдея», заявитель) исх. № 21/2018 от 24.12.2018 (вх. № 6107 от 25.12.2018) на действия государственного автономного учреждения Республики Коми «Центр информационных технологий» (далее – ГАУ РК «ЦИТ») при организации запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию копировально-печатающей техники, извещение в единой информационной системе в сфере закупок 31807282609 (далее – закупка),

при участии:

- <...> – представителя ГАУ РК «ЦИТ» по доверенности № Д-1/2019 от 09.01.2019;
- <...> – представителя ГАУ РК «ЦИТ» по доверенности № Д-2/2019 от 09.01.2019;
- <...> – директора ООО «ТехноИдея»;
- <...> – представителя ООО «ТехноИдея» по доверенности № 2 от 11.01.2019;
- <...> – представителя ООО «ТехноИдея» по доверенности № 1 от 11.01.2019;

УСТАНОВИЛА:

ГАУ РК «ЦИТ» явилось заказчиком закупки на выполнение работ по техническому обслуживанию копировально-печатающей техники, извещение в единой информационной системе в сфере закупок 31807282609. Закупка проводилась в форме запроса предложений в электронной форме. Запрос предложений проводился на электронной площадке Сбербанк-АСТ, на сайте <http://sberbank-ast.ru> в сети «Интернет».

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), согласно части 10 статьи 3 которого любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных

настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе ООО «ТехноИдея» содержится указание на нарушение ГАУ РК «ЦИТ» требований пункта 1.9.3 Положения о закупках о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Республики Коми «Центр информационных технологий» путем установления в документации о проведении закупки требования о предоставлении в составе заявки полностью, а не частично исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения работ, копии актов окончательной сдачи-приемки выполненных работ

Таким образом, жалоба ООО «ТехноИдея» в части доводов о нарушении ГАУ РК «ЦИТ» требований пункта 1.9.3 Положения о закупках о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Республики Коми «Центр информационных технологий» подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Жалоба ООО «ТехноИдея» в иной части доводов будет рассмотрена в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31807282609 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 11.12.2018.

Заявителем подавалась заявка на участие в закупке.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения Республики Коми «Центр информационных технологий» (далее – Положение о закупках) утверждено решением наблюдательного совета ГАУ РК «ЦИТ» (протокол от 27.12.2017 № 18/2017).

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в

соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения запроса предложений установлен разделом 4 Положения о закупках ГАУ РК «ЦИТ».

Согласно пункту 4.1.1 Положения о закупках ГАУ РК «ЦИТ» запрос предложений - форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно пункту 4.3.1 Положения о закупках ГАУ РК «ЦИТ» документация о запросе предложений должна содержать информацию и сведения в соответствии с п.1.8.1 настоящего Положения.

Согласно пункту 1.8.1. Положения о закупках В документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 1.9.2. Положения о закупках ГАУ РК «ЦИТ» заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе, наличие у участника опыта, в том числе, опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных товарам, работам, услугам, которые являются предметом закупки.

Согласно пункту 1.9.3 Положения о закупках ГАУ РК «ЦИТ» к участникам закупки не допускается установление требований дискриминационного характера.

Документация о проведении запроса предложений утверждена заместителем начальника отдела договорной и закупочной деятельности.

Пунктом 23 документации о проведении запроса предложений установлены

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно подпункту 1.10 пункта 23 документации о проведении запроса предложений заявка на участие может содержать сведения и копии документов о наличии опыта на выполнение в полном объеме работ по техническому обслуживанию КПТ (в т.ч. ремонт КПТ, заправка, ремонт картриджей) с 01.01.2016 по 31.12.2017 с суммой договора не менее 500 000 рублей. (Для подтверждения участник закупки прикладывает к заявке копии договоров (контрактов), копии актов окончательной сдачи-приемки выполненных работ (при этом все контракты (договоры) должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Договоры (контракты) с актами, подтверждающими частичное выполнение работ, не будут учитываться при оценке заявок).

Требование о предоставлении исполненных договоров, подтвержденных актами сдачи-приемки работ направлено на выявление в результате торгов лица, исполнение контракта с которым будет в наибольшей степени отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращая злоупотребление в сфере закупок.

При этом документация не содержит запрета на предоставление нескольких актов сдачи-приемки работ, подтверждающих полное исполнение контракта.

Как следует из материалов жалобы ООО «ТехноИдея» не обращалась в адрес ГАУ РК «ЦИТ» с запросом о предоставлении разъяснений положений документации о проведении запроса предложений.

Одной из целей Закона о закупках является полное удовлетворение потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Требование о подтверждении опыта участника путем предоставления копий исполненных договоров и актов окончательной сдачи-приемки работ установлено в равной степени для всех участников закупки и не носит дискриминационного характера.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехноИдея» необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.