

РЕШЕНИЕ № РНП-74-77/2017

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

05 мая 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	«<...>»	- «<...>»
---------------------------	---------	-----------

Членов Комиссии:	«<...>»	- «<...>»
---------------------	---------	-----------

	«<...>»	- «<...>»
--	---------	-----------

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России» (далее – Заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Премииум Сервис» (далее – ООО «Премииум Сервис», Общество, участник закупки), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку бытовой химии (извещение № 0369100010917000020) (далее – Аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России», действующего на основании доверенности № 8 от 20.01.2017;

- представителей ООО «Премииум Сервис», действующих на основании доверенностей №№ 4, 5 от 05.05.2017,

У С Т А Н О

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 21.04.2017 поступило обращение Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Премииум Сервис», учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ООО «Премииум Сервис» в связи с уклонением Общества от заключения контракта.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0369100010917000020 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 01.03.2017 в 09:10.

Начальная (максимальная) цена контракта – 394 487 рублей 96 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе — 09.03.2017 в 08:00.

Протокол подведения итогов **электронного аукциона № 0369100010917000020-3 от 14.03.2017.**

Протокол признания участника уклонившимся от заключения государственного контракта от 29.03.2017. Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России», на участие в электронном аукционе на поставку бытовой химии **поступило 11 заявок. Заявка с порядковым номером №8 была отозвана. Восемь участников закупки приняли участие в Аукционе. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило более 43%. Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0369100010917000020-3 от 14.03.2017, размещенным заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе (далее – ЕИС) 14.03.2017, победителем признан участник закупки с порядковым номером заявки 6 ООО «Премииум Сервис», предложивший цену контракта 222 000,00 рублей.**

ООО «Премииум Сервис» направлен проект контракта 20.03.2017. Общество

24.03.2017 подписало контракт и представило платежное поручение от 17.03.2017 № 696 на сумму 3 944 рубля 88 копеек. Также Обществом представлена информация, предусмотренная частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Однако из извещения о проведении аукциона, документации об аукционе следует, что обеспечение исполнения контракта составляет 39 448 рублей 88 копеек (10 % от начальной (максимальной) цены контракта).

Обществом 28.03.2017 после обнаружения ошибки - внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта не в полном объеме, дополнительно перечислены денежные средства в размере 35 503 рубля 92 копейки (платежное поручение от 28.03.2017 № 804). Платежное поручение направлено Обществом на электронный адрес заказчика, указанный в документации об аукционе.

Как следует из пояснений представителей ООО «Премииум Сервис» поступивший от заказчика проект контракта подписан Обществом вовремя. Контракт, информация, подтверждающая добросовестность участника закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющим право действовать от имени победителя аукциона размещены 24.03.2017. Вместе с тем, 28.03.2017 ООО «Премииум Сервис» заметило, что допущена ошибка в сумме обеспечения исполнения контракта. Общество дополнительно внесло денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, но прикрепить платежное поручение посредством функционала электронной площадки не смогло, поэтому платежное поручение № 804 от 28.03.2017 направлено заказчику по электронной почте.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из требований части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу статьи 37 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в аукционной документации, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника.

Согласно материалам дела, протокол подведения итогов **электронного аукциона № 0369100010917000020-3** опубликован на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», в ЕИС 14.03.2017. Указано, что **победителем признан участник закупки с порядковым номером заявки № 6 000 «Премииум Сервис».**

Заказчиком 20.03.2017 в адрес Общества направлен проект контракта.

ООО «Премииум Сервис» в регламентированный срок подписан проект контракта, представлено обеспечение исполнения контракта на сумму 3944,88 рублей, информация, подтверждающая добросовестность участника закупки.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона обеспечение исполнения контракта составляет 39448,80 рублей.

Общество признано уклонившимся от заключения контракта 29.03.2017. В связи с этим, заказчиком 29.03.2017 на электронной площадке ООО «РТС-тендер», в ЕИС опубликован протокол об отказе от заключения контракта.

Как следует из пояснений Общества, ООО «Премииум Сервис» не имело намерений уклоняться от заключения контракта с Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России». В силу допущенной технической ошибки в платежном поручении победителем аукциона перечислена денежная сумма, составляющая не 10%, а 1% начальной (максимальной) цены контракта. ООО «Премииум Сервис» предприняты меры, направленные на заключение контракта с заказчиком. Так, к своевременно подписанному ООО «Премииум Сервис» контракту прикреплено платежное поручение, информация, подтверждающая

добросовестность участника закупки, а также **28.03.2017 Обществом, после обнаружения ошибки, на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения контракта перечислены денежные средства в размере в размере 35 503 рубля 92 копейки, что подтверждается платежным поручением № 804 от 28.03.2017 и в сумме с перечисленными ранее денежными средствами составило размер обеспечения контракта, установленный документацией об аукционе.** Поскольку ООО «Премииум Сервис» неоднократно принимало участие в закупках для государственных и муниципальных нужд (в материалы дела представлены сведения об опыте выполнения аналогичных договоров), участник закупки прилагал усилия заключить контракт с заказчиком, однако функционалом электронной площадки такая возможность не предусмотрена.

Заказчиком подтвержден факт зачисления на расчетный счет Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России» денежных средств, перечисленных ООО «Премииум Сервис» в качестве обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Платежное поручение № 804 не было прикреплено к проекту контракта на электронной площадке, а также не подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Комиссия антимонопольного органа отмечает признание Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России» ООО «Премииум Сервис» уклонившимся от заключения контракта

надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта.

Однако, Обществом совершены действия, подтверждающие намерение на заключение контракта с Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России», а именно перечисление обеспечения исполнения контракта (платежные поручения № 696 от 17.03.2017, № 804 от 28.03.2017), представление информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, обращение от 11.04.2017 к Федеральному казенному учреждению здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России» об отсутствии возражений на удержание из обеспечения исполнения контракта убытков Заказчика в размере 2027 рублей в связи с заключением контракта со вторым участником электронного аукциона. Факт удержания денежных средств в размере 2027 рублей не оспаривается заказчиком.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш Е Н И Е

Сведения, представленные Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» МВД России», в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Премииум Сервис» (620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белинского, дом 56, офис 812, ИНН/КПП «<...>»), учредителя Общества с ограниченной ответственностью «Премииум Сервис» «<...>», директора «<...>» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.