

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А165-7.32/17

13 декабря 2017 года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 12.12.2017 года

Постановление в полном объеме изготовлено 13.12.2017 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 28.11.2017 г. и иные материалы дела № А165-7.32/17 в отношении должностного лица «___», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А165-7.32/17 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «___» (копию протокола об административном правонарушении получил по рабочему 01.12.2017 г., по адресу регистрации от 01.12.2017 г.).

Событие административного правонарушения: изменение существенных условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев материалы дела № А165-7.32/17, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступило обращение прокуратуры Республики Тыва (вх. № 4678 от 03.11.2017 г.) о проведении проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) при заключении дополнительного соглашения от 07.09.2017 г. № 3 о внесении изменений в государственный контракт от 18.08.2016 г. № 97-16, заключенный между Государственным казенным учреждением Республики Тыва «Госстройзаказ» и Обществом с ограниченной ответственностью «Строительный Холдинг Тезис».

Так, уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 28.04.2016 г. размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0112200000816001947 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Терапевтический корпус на 240 коек в г. Кызыле», начальная (максимальная) цена контракта 460 500 000 рублей.

Уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 29.04.2016 г., 14.05.2016 г., 12.06.2016 г., 12.07.2016 г., 14.07.2016 г. размещены изменения извещения о проведении открытого конкурса № 0112200000816001947 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Терапевтический корпус на 240 коек в г. Кызыле», начальная (максимальная) цена контракта 460 500 000 рублей.

Документация открытого конкурса на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Терапевтический корпус на 240 коек в г. Кызыле» утверждена приказом Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок от 28.04.2016 года № 746.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе № 0112200000816001947 от 29.07.2016 г. на момент окончания срока подачи заявок было подано 4 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 0112200000816001947 от 02.07.2016 г. заявки участников закупки под № 749, № 750, № 752 признаны конкурсной комиссией, соответствующими требованиям конкурсной документации. Заявка участника закупки под № 751 признана

конкурсной комиссией не соответствующей требованиям конкурсной документации.

По результатам открытого конкурса № 0112200000816001947 между ГКУ РТ «Госстройзаказ» и ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЙ ХОЛДИНГ ТЕЗИС» заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Терапевтический корпус на 240 коек в г. Кызыле» от 18.08.2016 г. № 97-16.

Пунктом 1.3 раздела 1 государственного контракта от 18.08.2016 г. № 97-16 установлено: «Сроки выполнения работ составляют: с даты заключения контракта по 25.12.2016 г.».

Дополнительным соглашением от 07.09.2017 г. № 3 к государственному контракту № 97-16 от 18 августа 2016 г. определено:

1. В связи с предложением Заказчика об увеличении объема работ по Государственному контракту, обусловленных корректировкой проектно-сметной документации, стороны договорились изменить пункт 1.3 и пункт 10.1 Государственного контракта и читать их в следующей редакции:

1.1 «1.3. Сроки выполнения работ составляют: с даты заключения контракта по 11 декабря 2017 года»;

1.2 «10.1. Контракт вступает в силу с даты его подписания и действует по 31 декабря 2017 года».

В соответствии с пунктом 1 статьи 450 ГК РФ изменение договора возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

Пунктом 1 статьи 422 ГК РФ установлено, договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Как следует из части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, к отношениям в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд применяются, в том числе положения ГК РФ и Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Согласно части 2 статьи 95 Закона о контрактной системе при

заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

В части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе сформулировано общее правило, согласно которому изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается. Вместе с тем, в данной норме содержится исчерпывающий перечень случаев, при которых возможно изменение существенных условий контракта по соглашению сторон.

Пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность изменения условий контракта в случаях, предусмотренных [пунктом 6 статьи 161](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта [обеспечивает согласование](#) новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Также, в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлена возможность изменения условий государственного контракта, заключенного на срок не менее чем три года по цене, равной или превышающей размер цены, установленной Правительством Российской Федерации, в случае если исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно. При этом основанием для изменения условий государственного контракта по соглашению сторон является решение Правительства РФ (высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 года № 1186 «Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» установлены следующие размеры цены

государственного контракта, заключенного на срок не менее чем 3 года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно:

- 10 млрд. рублей - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд;

- 1 млрд. рублей - для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Иные исключительные случаи, допускающие изменение существенных условий контракта по соглашению сторон (подпункты 1,4 и 5 части 1, часть 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе), не предусматривают возможности изменения размера и порядка финансирования оплаты работ, изменение срока выполнения работ по муниципальному контракту.

Руководствуясь вышеприведенным нормативно-правовым регулированием, принимая во внимание отсутствие исключений, предусмотренных [статьей 95](#) Закона о контрактной системе, учитывая изменение сторонами существенного условия срока выполнения работ путем заключения дополнительного соглашения от 07.09.2017 г. № 3 о внесении изменений в государственный контракт от 18.08.2016 г. № 97-16, что противоречит установленным Законом о контрактной системе принципам и нормам, а также существу законодательного регулирования, направленного на надлежащее исполнение обязательств и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, то есть «___», продлив срок исполнения государственного контракта по 31.12.2017 г., допустил изменение существенных условий государственного контракта от 18.08.2016 г. № 97-16.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ГКУ РТ «Госстройзаказ» установлено нарушение части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в части заключения дополнительного соглашения от 07.09.2017 г. № 3 о внесении изменений в государственный контракт от 18.08.2016 г. № 97-16, которое допускает изменение существенных условий государственного контракта от 18.08.2016 г. № 97-16, влекущего за собой административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, состоит в изменении существенных условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами данного правонарушения являются:

- Должностные лица;
- Юридические лица.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 04.05.2017 г. №103-п «___» назначен и.о. директора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ».

Дополнительное соглашение от 07.09.2017 г. № 3 о внесении изменений в государственный контракт от 18.08.2016 г. № 97-16 подписано «___».

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что «___», заключив с ООО «Строительный Холдинг Тезис» дополнительное соглашение от 07.09.2017 г. № 3 о внесении изменений в государственный контракт от 18.08.2016 г. № 97-16, совершил административное правонарушение, ответственность за которое

предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Вина «___» состоит в том, что «___» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предпринял зависящих от него мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «___» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения дополнительного соглашения, то есть 07.09.2017 г.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – ГКУ РТ «Госстройзаказ», то есть Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Тувинских Добровольцев, 1/1.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является совершение административного правонарушения «___» впервые.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.32, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – «___» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – «___» административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

ИНН: 1701044223; **КПП:** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001;

ОКТМО: 93701000.

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации.

Идентификатор плательщика: «___», **УИН:** «___».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного

штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с части 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления
Хаджиев

Ф.А.