

18 октября 2018 г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Тахограф Мастер» (далее –) от 08 октября 2018 года (вх. N 5094 от 09 октября 2018 года) на действия Заказчика – Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП»), при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку, обслуживание и ремонт автомобильных технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (Цифровых тахографов) (N 31806977740),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя (ООО «Тахограф Мастер»): представители на заседание не явились, уведомлены надлежащим образом, направлено ходатайство от 18.10.18 исх. №56 о рассмотрении жалобы в отсутствие Заявителя,

Со стороны Заказчика (АО «КБП»):

- представители АО «КБП» по доверенности от 29.08.2018 г. № 295-18, №249-18,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Тахограф Мастер» от 08 октября 2018 года (вх. N 5094 от 09 октября 2018 года) на действия Заказчика – АО «КБП», при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку, обслуживание и ремонт автомобильных технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (Цифровых тахографов) (N 31806977740).

По мнению ООО «Тахограф Мастер» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика АО «КБП» выразились в следующем.

Заявитель считает, что Заказчиком в пункте 10 Извещения о закупке: место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг на условиях доставки автомобилей силами Заказчика Исполнителю, указаны пределы Тульской области, что является необоснованным ограничением конкуренции по территориальному признаку.

Заявитель просит обязать Заказчика внести изменения в Закупочную документацию.

В ходе заседания Комиссии представитель АО «КБП» представил письменные объяснения от 15.10.2018 г. исх. № 43600-18/юр по доводам жалобы ООО «Тахограф Мастер», и заявил, что доводы, содержащиеся в жалобе являются необоснованными.

Представитель АО «КБП» пояснил, что за разъяснениями положений закупочной документации Заявитель не обращался, заявку на участие в запросе предложений не подавал. Исполнитель по условиям закупки может указать местом оказания услуги любое место, расположенное в пределах Тульской области, что не может рассматриваться как ограничение конкуренции, поскольку имея большой транспортный парк, Заказчик понесет большие расходы, доставляя своими силами автомобили на транспортное предприятие Исполнителя, руководствуясь пунктом 13 приложения №3 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 №36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» за пределами Тульской области.

Юридический адрес и фактическое место расположения исполнителя по условиям закупочной документации значения не имеют,

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9, от 17.03.2016 г. № 2, от 15.06.2016 г. № 7, от 11.10.2016 г. № 11, от 15.12.2016 г. № 14, от 23.12.2016 г. № 15, от 31.03.2017 г. № 7, от 28.09.2017 г. № 14, от 20.12.2017 № 17, от 19.04.2018 №3, от 25.06.2018 №5), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Единое положение).

28.09.2018 года «КБП» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены документация и извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку, обслуживание и ремонт автомобильных технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (Цифровых тахографов) (N 31806977740).

Начальная (максимальная цена) цена договора 4 449 200,00 руб.

Срок окончания подачи заявок: 10.10.2018 в 10:00 (МСК).

Предмет договора: поставка, установка, обслуживание и ремонт автомобильных технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (Цифровых тахографов).

Пунктом 4 части 9 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, в том числе место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В пункте 10 извещения о закупке (N 31806977740) указано следующее.

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: Оказание услуг осуществляется на условиях доставки автомобилей силами Заказчика Исполнителю, место оказания услуг должно быть расположено в пределах Тульской области.

Также в пункте 12 информационной карты Закупочной документации указано следующее.

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Оказание услуг осуществляется на условиях доставки автомобилей силами Заказчика Исполнителю, место оказания услуг должно быть расположено в пределах Тульской области.
---	--

В пункте 3 приложения №2 к Закупочной документации в Техническом задании установлены требования к продукции:

Требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, в том числе:

3	Работы и услуги по вводу в эксплуатацию поставляемого оборудования	<p>Исполнитель должен выполнить монтажные и пуско-наладочные работы (установка тахографа</p> <p>при необходимости с заменой/установкой датчика скорости и спидометра, активизация тахографа, активизация блока СКЗИ, настройка и опломбирование тахографа) в соответствии с требованиями:</p> <p>- приказа Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) от 13 февраля 2013 г. № 36;</p> <p>- технической документации организации - изготовителя тахографа.</p> <p>В стоимость работ включены все дополнительные работы и расходные материалы, необходимые выполнения монтажных и пуско-наладочных работ.</p> <p>Исполнитель должен иметь возможность удаленного обучения водителей автотранспортного предприятия (владельцев ТС) по работе с тахографом.</p>	
---	--	---	--

Согласно пункту 13 приложения №3 Приказа Минтранса России от 13.02.2013 №36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» транспортные предприятия осуществляют работы по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту устанавливаемых на транспортные средства тахографов в мастерских, сведения о которых учтены ФБУ «Росавтотранс» в перечне мастерских.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России делает вывод о потребности Заказчика в наличии стационарных мастерских у Исполнителя (согласно положениям Приказа Минтранса России от 13.02.2013 №36), и осуществление доставки автомобилей силами Заказчика Исполнителю (согласно закупочной документации) для оказания услуг Исполнителем. То есть установление места оказания услуг - пределы Тульской области является условием для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика.

Заявку ООО «Тахограф Мастер» на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку, обслуживание и ремонт автомобильных технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (Цифровых тахографов) (N 31806977740) не подавало.

Таким образом, Комиссией Тульского УФАС установлено, что Заказчиком в извещении о закупке и Закупочной документации в соответствии с пунктом 4 части 9 и части 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования, в том числе о месте поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Тахограф Мастер» (ИНН 5044093178, ОГРН 1155044000253) от 08 октября 2018 года (вх. N 5094 от 09 октября 2018 года) на действия Заказчика - АО «КБП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку, обслуживание и ремонт автомобильных технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (Цифровых тахографов) (N 31806977740) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 11.10.2018 года № 5/5405 по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку, установку, обслуживание и ремонт автомобильных технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (Цифровых тахографов) (N 31806977740).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.