

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №02-09-75-2018 об административном правонарушении

«02» июля 2018 года

г.Курск

Руководитель Курского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-75-2018 и материалы, связанные с нарушением Администрацией поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области порядка проведения торгов, установленного ст.39.11 Земельного кодекса РФ, при проведении открытого аукциона №050318/0452513/02 по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:12:060108:40 путем размещения в извещении о проведении торгов существенной, предусмотренной законом информации о технических условиях подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и о максимальных допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие Главы поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области Т.А.М., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела и заявившего ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие (исх.№582/27 от 29.06.2018г), в присутствии специалиста-эксперта Курского УФАС России М.С.Е.,

УСТАНОВИЛ:

На основании Постановления Администрации поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района от 05.03.2018 года № 66 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Курская область, Курчатовский район, поселок имени К. Либкнехта, ул. Красная Площадь (рядом с магазином «Цветы»), площадью 212кв.м.» администрацией п.имени К.Либкнехта Курской области на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:12:060108:40, с разрешенным использованием – магазины (торги №050318/0452513/02, лот №1).

В пункте 4 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ сформулированы императивные требования о том, что извещение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности должно содержать, помимо прочего, информацию о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается

строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

При этом, закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

Согласно Приказа Минэкономразвития России от 01.09.2014г. №540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», такой вид разрешенного использования земельного участка, как «магазины» предусматривает размещение объектов капитального строительства, предназначенных для продажи товаров, торговая площадь которых составляет до 5000 кв. м.

Таким образом, земельный участок с кадастровым номером 46:12:060108:40 подлежит передаче в аренду для строительства объекта капитального строительства - магазина, то есть в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство здания, сооружения, и проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка осуществляется не с целью комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства, в связи с чем требования п.4 ч.21 ст.39.11 Земельного кодекса РФ на данные торги распространяются в полном объеме, без применения указанных в данной норме закона исключений.

В извещении о проведении торгов №050318/0452513/02 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:12:060108:40, опубликованном организатором торгов - администрацией поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района на официальном сайте <http://torgi.gov.ru/>, относительно максимальных допустимых параметров разрешенного строительства объекта капитального строительства содержалась ссылка на Правила землепользования и застройки МО «поселок имени К. Либкнехта» Курчатовского района Курской области и Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004г. № 190-ФЗ, на основании которых данные параметры были утверждены. При этом, указание конкретно определенных параметров, в том числе в виде ссылки на конкретные пункты, статьи Правил землепользования и застройки МО «поселок имени К. Либкнехта» Курской области, отсутствует, равно как и информация о технических условиях подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, что прямо противоречит требованиям п.4 ч.21 ст.39.11 Земельного кодекса РФ. Произвольное, по выбору организатора торгов указание части сведений из числа прямо перечисленных в законе недопустимо.

Таким образом, действия организатора торгов - администрации поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района Курской области по опубликованию извещения о проведении торгов №050318/0452513/02 по продаже права на заключение договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:12:060108:40, содержащего не полный объем предусмотренных законом сведений относительно подлежащего реализации на торгах земельного участка, квалифицируются как нарушение ст.39.11 Земельного кодекса РФ.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 7.32.4](#) КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законе порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Т.А.М. занимает должность Главы поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области в соответствии с решениями территориальной избирательной комиссии Курчатовского района Курской области от 15.09.2014г. №80/590-3 «Об определении результатов выборов Главы поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области» и от 18.09.2014г. №81/590-3 «О регистрации Главы поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области», Постановлением Администрации поселка имени К.Либкнехта Курской области от 19.09.2014г. №210 «О вступлении в должность Главы поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района Курской области» уполномочен принимать решения, касающиеся текущей деятельности администрации поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района Курской области, в том числе обеспечивать соблюдение указанным органом местного самоуправления требований законодательства Российской Федерации.

Согласно ч.1,5,5-1 ст.29 Устава поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района Курской области, принятого Решением Собрания депутатов поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района №140 от 2 июня 2005г., Глава поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, руководит Администрацией поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района на принципах единоначалия, несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов Администрации поселка имени К.Либкнехта Курчатовского района.

Материалами дела установлено, что аукционная документация торгов №050318/0452513/02 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:12:060108:40 была утверждена Постановлением Администрации поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района от 05.03.2018 года № 66 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Курская область, Курчатовский район, поселок имени К. Либкнехта, ул. Красная Площадь (рядом с магазином «Цветы»), площадью 212кв.м.», подписанным Главой поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района Курской области Т.А.М., осуществлявшим в этот период времени руководство Администрацией поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района, в связи с чем обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако при утверждении аукционной документации указанных торгов им были допущены нарушения порядка проведения торгов, установленного ст.39.11 Земельного кодекса РФ, путем неразмещения в извещении о проведении торгов существенной, предусмотренной законом информации, что подтверждается материалами дела №02-08-54-2018.

Таким образом, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом – Главой поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области, Т.А.М. допустил нарушение действующего законодательства РФ, устанавливающего порядок проведения торгов, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Доказательствами административного правонарушения являются:

Материалы дела №02-08-54-2018, свидетельствующие о нарушении Администрацией поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области порядка проведения торгов, установленного ст.39.11 Земельного кодекса РФ, при проведении открытого аукциона №050318/0452513/02 на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:12:060108:40 путем неразмещения в извещении о проведении торгов существенной, предусмотренной законом информации.

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов: 307240, Курская область, Курчатовский район, поселок имени К.Либкнехта, ул.З.Х.Суворова, д.7а.

Время совершения правонарушения: 05 марта 2018г., так как в это время и дату Главой поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района Курской области Т.А.М. было подписано Постановление Администрации поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района от 05.03.2018 года № 66 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Курская область, Курчатовский район, поселок имени К. Либкнехта, ул. Красная Площадь (рядом с магазином «Цветы»), площадью 212кв.м.», на основании которого Администрацией поселка имени К. Либкнехта Курской области было опубликовано извещение о проведении торгов №050318/0452513/02.

Материалами дела №02-09-75-2018 установлено, что на момент подписания Постановления Администрации поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района № 66, а именно 05.03.2018г. Т.А.М. являлся Главой поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района Курской области и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе положения ст.39.11 Земельного кодекса, устанавливающие перечень информации, обязательной для размещения организатором торгов в извещении о проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №02-09-75-2018, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления - Главой поселка имени К. Либкнехта Курчатовского района Курской области, Т.А.М. допустил нарушение ст.39.11 Земельного кодекса, выразившееся в неразмещении в извещении о проведении торгов №050318/0452513/02 существенной, предусмотренной законом информации, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у Т.А.М. как Глава поселка имени К. Либкнехта Курской области имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела №02-09-75-2018 Т.А.М. представлено ходатайство от 29.06.2018г. (исх. №№583/27) об учете смягчающих обстоятельств, предусмотренных ст.4.2 КоАП РФ, при принятии решения по делу об административном правонарушении, а именно: признание вины должностным лицом, отсутствие негативных последствий административного

правонарушения.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного, наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица.

При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ является признание Т.А.М. вины, изложенное в ходатайстве от 29.06.2018г. (исх. №№583/27).

В соответствии с п.2 ч.1 ст.4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающими административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Так, Глава поселка имени Карла Либкнехта Курской области Т.А.М. 05.12.2017г. был привлечен постановлением руководителя Курского УФАС России по делу №02-09-88-2017 к административной ответственности по ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ за нарушение порядка проведения торгов, установленного ч.9,10 ст.39.12 Земельного кодекса РФ.

Таким образом, в течение срока, предусмотренного ст.4.6 КоАП РФ, Глава поселка имени Карла Либкнехта Курской области Т.А.М. повторно привлечен к административной ответственности по ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ за нарушение порядка проведения торгов, установленного нормами земельного законодательства РФ, что в соответствии с п.2 ч.1 ст.4.3 КоАП РФ является обстоятельством, отягчающими административную ответственность.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роли правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ст.4.3, ч.10 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – Главу поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области Т.А.М. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо Администрации поселка имени Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области – Главу поселка имени Карла Либкнехта Курской области Т.А.М. к административной ответственности в виде штрафа в размере **3 500 (три тысячи пятьсот) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса