

РЕШЕНИЕ

06 марта 2018г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» (вх. № 878э от 22.02.2018 на действия организатора торгов – ООО «НЗКХ - Инструмент» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на поставку: Инструмент (№180119/0954/004 на сайте ГК Росатом), в присутствии представителя ООО «НЗКХ - Инструмент» <....> (доверенность №5 от 06.03.2018), и в отсутствие представителя ООО «Уралтехсервис», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба «УРАЛТЕХСЕРВИС» (вх. № 878э от 22.02.2018 на действия организатора торгов – ООО «НЗКХ - Инструмент» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на поставку: Инструмент (№180119/0954/004 на сайте ГК Росатом). Заявитель сообщает следующее.

ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» было принято участие в запросе предложений на Электронной торговой площадке ГК «Росатом» по адресу: atom2.roseltorg.ru Процедура № АТОМ19011800006 «Открытый запрос предложений в электронной форме на Право заключения договора на Инструмент». Нашей организацией была подана заявка на общую сумму 4 745 887,13рублей с приложением всех необходимых документов и заполненных форм требуемых закупочной документацией. При рассмотрении заявок на отборочной стадии были отклонены две заявки участников из трех поступивших, в том числе нашей организации. ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» не была допущена к процедуре переторжки за несоответствие предлагаемого в техническом предложении участника товара техническому заданию документации о закупке. Нашей организацией предлагалась только оригинальная продукция запрашиваемая Заказчиком, без предложений «аналогов» или «эквивалентов». В техническом задании (далее «ТЗ») Заказчика были определены основные требуемые характеристики товаров: соответствие ГОСТ, ТУ и иной нормативной документации Производителя (копия ТЗ Заказчика прилагается), таким образом, главные технические характеристики были заложены в название продукции. При этом наименование продукции, требуемое количество, единицы измерения были опубликованы в сети интернет - atom2.roseltorg.ru и официальном сайте ГК «Росатом» по адресу zakupki.rosatom.ru. Таким образом наименование продукции, запрашиваемое Заказчиком на электронных площадках отлично от ТЗ, размещенного в сети.

ООО «НЗКХ – Инструмент» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №1031 от 02.03.2018).

ООО «НЗКХ-Инструмент» выступает Заказчиком и организатором закупочной процедуры на право заключения договора на Инструмент, размещенной на официальном сайте ГК Росатом № 180119/0954/004 и на электронной торговой

площадке (ЭТИ) РОСЭЛТОРГ в сети «Интернет» по адресу: АТОМ2.ROSELTORG.RU № АТОМ19011800006. В соответствии с Извещением № 905-У150-18/2 существенными условиями организации закупки являются:

1. Форма и способ процедуры закупки: открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора.

2. Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07 февраля 2012 года № 37), в редакции, действующей на дату публикации настоящей закупочной процедуры (далее - Стандарт).

3. На Заказчика не распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «НЗХК-Инструмент» (далее - Общество) проведен одноэтапный запрос предложений в электронной форме на поставку Инструмента (№905-У1 50-18/2) для нужд Общества.

В части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 1 настоящей части юридическим лицам;

3. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п. 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

В силу части 2.1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ действие названного Закона (за исключением случаев, указанных в части 5 настоящей статьи) не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно, на субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных

монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из приведенных нормативных положений при наличии в уставном капитале юридического лица, его дочернего общества и дочернего общества последнего доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования менее 50%, положения Закона N 223-ФЗ не распространяются.

100% уставного капитала организатора закупки принадлежат ПАО «НЗХК», акции которого принадлежат АО «ТВЭЛ» и АО «Атомэнергопром», акции которого принадлежат Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», в связи с чем, считаем, что процедура закупки запроса предложений не регулируется нормами Закона N 223-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с Приказом № 59 от 01.03.2012 ООО «НЗХК-Инструмент» входит в число организаций Госкорпорации «Росатом», принявших локальные правовые акты, предусматривающие обязательность применения Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке), утвержденного наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом».

В соответствии с п. 8 Закупочной документации «Состав и объем товара»: все необходимые сведения приведены в Томе 2 закупочной документации (являющейся неотъемлемой частью документации). Предложение частичного выполнения товара не допускается. В соответствии с п. 2.1.2. Закупочной документации Продукция должна соответствовать требованиям, указанным в томе 2 «Техническая часть». Документом, подтверждающим соответствие требованиям, является Техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого технического требования (Том 2) в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (соответствующая Форма).

Участником закупки ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» был предоставлен пакет электронных документов: Форма 1 Заявка на участие в закупке № 09-01 от 26.01.2018г., Сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), Форма 3. Техническое предложение и Форма 4. Сводная оценка стоимости. Оценка и рассмотрение всех участников данной закупочной процедуры проводилась на основании вышеуказанных документов с составлением Экспертного заключения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ООО «НЗХК-Инструмент» проведен одноэтапный запрос предложений в электронной форме на поставку Инструмента для нужд ООО «НЗХК-Инструмент».

В силу части 2.1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ действие названного Закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно, на субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять

процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

100% уставного капитала организатора закупки принадлежат ПАО «НЗХК», акции которого принадлежат АО «ТВЭЛ» и АО «Атомэнергопром», акции которого принадлежат Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Таким образом, данная процедура закупки запроса предложений не регулируется нормами Закона N 223-ФЗ.

В протоколе №708-У150-18/14 от 20.02.2018г. основание отклонения заявки ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» является нарушение п.п. 1 п.2.1.2 части 1 Документации, а именно несоответствие предлагаемого в техническом предложении участника товара техническому заданию документации о закупке, а именно: Раздел 1. ТЗ, п. № 230 - запрашивается набор мер 1-Н2, участник в техническом предложении п. № 188 предлагает набор мер 2-Н2; п. № 139 - запрашивается зернистость 100/80, участник в техническом предложении п. №214 предлагает зернистость 125/100; п. № 140 - запрашивается зернистость 160/125, участник в техническом предложении п. №215 предлагает зернистость 125/100; п. №137 – запрашивается зернистость 100/80, участник в техническом предложении п. №217 предлагает зернистость 160/125; п. №138 – запрашивается круг алмазный с размерами 125x5x3x16x32, участник в техническом предложении п.№216 предлагает 125x13x32x3x2; п.№138 – запрашивается зернистость 100/80, участник в техническом предложении п. №216 предлагает зернистость 125/100; п.№143 – запрашивается зернистость 100/80, участник в техническом предложении п. №211 предлагает зернистость 125/100.

В Техническом задании документации прописаны параметры товара с указанием технических, эксплуатационных характеристик.

ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» подало заявку, не соответствующую документации о закупке, в связи с чем, его заявка была обосновано отклонена. Параметры предлагаемой продукции отличались от параметров, прописанных в техническом задании заказчика.

Таким образом, заявка ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» отклонена правомерно.

Нарушений порядка организации и проведения торгов в действиях ООО «НЗКХ – Инструмент» не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УРАЛТЕХСЕРВИС» (вх. № 878э от 22.02.2018 на действия организатора торгов – ООО «НЗКХ - Инструмент» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на поставку: Инструмент (№1801 19/0954/004 на сайте ГК Росатом) необоснованной.