

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 103/05-18.1-2016

«19» июля 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя
комиссии:

Ланцман Л.И. – заместителя
руководителя Кемеровского УФАС
России;

Членов комиссии

Наумовой В.В. – начальника отдела
ЖКХ, транспорта и связи;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела
контроля органов власти;

Давыдовой А.М. – начальника отдела
ТЭК;

Чубукова А.А. – начальника отдела
судебной и правовой работы;

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу <...> и материалы жалобы № 103/05-18.1-2016,

УСТАНОВИЛА:

11.07.2016 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба <...> (вх. № 2816 э) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего общества с ограниченной ответственностью «Топкинский водоканал» (далее - ООО «Топкинский водоканал») <...> при организации и проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения по реализации имущества должника ООО «Топкинский водоканал» лот № 30 (Право денежного требования в размере 52 105,10 руб. к ОАО Отделение № 8615 Сбербанка России г. Кемерово) на электронной торговой площадке ООО «Аукционный тендерный центр» www.atctrade.ru. Сообщение о проведении торгов было опубликовано 30.01.2016 г. в газете «Коммерсантъ» № 15 под № 54030294687, едином федеральном реестре сведений о банкротстве № 913080 от 01.02.2016 г.

По мнению заявителя, нарушение со стороны организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в торгах, в связи с непредставлением сведений о заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредитору, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 13.07.2016 г. № 05/6282 рассмотрение жалобы № 103/05-18.1-2016 было назначено на 19.07.2016 г. в 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса заявителя - <...>, организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Топкинский водоканал» <...>, оператора электронной торговой площадки ООО «Аукционный тендерный центр».

19.07.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России со стороны организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Топкинский водоканал» <...> поступили возражения на жалобу с приложенными материалами, касающимися спорных торгов.

Также, в адрес Кемеровского УФАС России 19.07.2016 г. поступили документы и сведения от оператора электронной торговой площадки ООО «Аукционный тендерный центр» по жалобе <...> в отношении лота № 30 (вх. № 2948 э).

В вышеназванных возражениях организатор торгов опроверг доводы, изложенные в жалобе, пояснив, что заявка на участие в торгах должна содержать прямое указание о том, имеется ли заинтересованность заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, либо заинтересованность отсутствует. Заявка, поданная <...>, не содержит указание на наличие или отсутствие заинтересованности. Следовательно, заявка <...> не соответствует требованиям установленным законом для её оформления, и ему должно быть отказано в допуске к участию в торгах.

Кроме того, организатор торгов в возражениях на жалобу указал, что заявка <...> считается поданной в период 20 июня 2016 года – 26 июня 2016 года, т.е. в тот же период, что и заявка победителя торгов. Договор с победителем по результатам торгов по лоту № 30 на 19.07.2016 г. не заключен.

19.07.2016 г. на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы № 103/05-18.1-2016 заявитель и представитель организатора торгов не явились.

Поскольку уведомление о принятии жалобы к рассмотрению было направлено по адресам электронной почты заявителя и организатора торгов указанным в тексте заявления, Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 103/05-18.1-2016 в отсутствие заявителя и представителя организатора торгов.

Подробно доводы организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Топкинский водоканал» <...> изложены в возражениях на жалобу <...> (вх. № 4801 от 19.07.2016 г.).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 103/05-18.1-2016 и возражения организатора торгов на данную жалобу, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 12.02.2014 г. по делу № А27-

10262/2013 ООО «Топкинский водоканал» (652300, г. Топки, Кемеровской области, ул. Советская, д. 58) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 09.10.2014 г. по делу № А27-10262/2013 конкурсным управляющим ООО «Топкинский водоканал» была утверждена <...>, член некоммерческого партнерства «Кузбасская саморегулируемая организация арбитражных управляющих».

При проведении процедуры банкротства в отношении ООО «Топкинский водоканал» и продаже имущества должника организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Топкинский водоканал» <...> руководствуется Положением о порядке продажи имущества ООО «Топкинский водоканал» (далее – Положение), которое разработано в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, требованиями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54, утвержденным собранием кредиторов ООО «Топкинский водоканал» (протокол собрания от 27.03.2015 г.).

Кроме того, при продаже имущества ООО «Топкинский водоканал» организатор торгов руководствуется Регламентом электронной торговой площадки ООО «Аукционный тендерный центр» (далее – Регламент), устанавливающим правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке ООО «Аукционный тендерный центр», правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

29.01.2016 г. на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.kommersant.ru> (в печатной версии – Газета «Коммерсантъ» № 15 от 30.01.2016, стр. 92) было опубликовано извещение № 54030294687 о проведении торгов посредством публичного предложения в электронной форме по продаже имущества должника – ООО «Топкинский водоканал», в том числе лота № 30 (Право денежного требования в размере 52 105,10 руб. к ОАО Отделение № 8615 Сбербанк России г. Кемерово).

Согласно указанному извещению о проведении продажи имущества ООО «Топкинский водоканал» посредством публичного предложения:

организатор торгов - конкурсный управляющий ООО «Топкинский водоканал» <...>;

заявки на участие в торгах подписываются цифровой подписью заявителя и принимаются с 12:00 ч. 08.02.2016 г. до 23:59 ч. 26.06.2016 г.;

для лота № 30 величина снижения начальной цены продажи имущества составляет 5%, а период, по истечении которого снижается цена – 7 дней;

результаты торгов будут подведены 27.06.2016 г. по адресу торгов, если победитель не будет выявлен ранее;

заявка и документы, прикладываемые к заявке должны соответствовать требованиям п. 4.3. приложения № 1 к Приказу Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54;

размер задатка 10% от начальной цены лота;

торги проводятся по кемеровскому времени (плюс 4 часа от Москвы). Также, кемеровское время применяется ко всем связанным с торгами событиям и действиям.

В соответствии с извещением о проведении торговой процедуры (идентификационный номер <...> -ОТПП), размещенным на электронной площадке ООО «Аукционный тендерный центр»:

начальная цена продажи имущества по лоту № 30 – 31 410,00 рублей (НДС не облагается).

До 19.06.2016 г. в отношении лота № 30 заявок на участие в торгах не поступало.

Заявка <...> на участие в торгах по лоту № 30 была подана через агента <...> (по агентскому договору от 16.06.2016 г. № 5). В соответствии с условиями вышеназванного договора <...> по поручению <...> за вознаграждение совершает от его имени и за его счет юридические и фактические действия, необходимые для участия в торговой процедуре «Торги по продаже имущества ООО «Топкинский водоканал» в отношении лота № 30: Право денежного требования в размере 52 105,10 руб. к ОАО Отделение № 8615 Сбербанка России г. Кемерово.

Как следует из протокола № 2541-ОТПП/1/30 от 27.06.2016 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества всего заявки на участие в данных торгах представили 3 участника, а именно:

- 19.06.2016 г. в 23:54:01 <...> цена предложения 3 500,00 руб.;
- 23.06.2016 г. в 23:21:17 <...> цена предложения 3 501,00 руб.;
- 26.06.2016 г. в 17:12:00 <...> цена предложения 1 712,00 руб.

По заявке <...> принято решение об отказе в допуске к участию в торгах по следующей причине: непредставление необходимых документов и сведений (заявка не содержит сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности).

Заявки <...> и <...> с прилагаемыми к ним документами, соответствуют требованиям законодательства и сообщению о проведении торгов по продаже имущества в установленный данным сообщением срок. К участию в торгах по лоту № 30 допускаются и признаются участниками торгов <...> и <...>.

В соответствии с протоколом № 2541-ОТПП/2/30 от 27.06.2016 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества победителем торгов по продаже имущества должника ООО «Топкинский водоканал» лот № 30 была признана <...>, которая, представила в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника в размере 3 501,00 руб., которая не ниже начальной цены, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве при отсутствии в

установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) Закона о банкротстве.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В ходе рассмотрения жалобы № 103/05-18.1-2016 Комиссией установлено, что к форме электронной заявки на участие в торгах, разработанной электронной торговой площадкой ООО «Аукционный тендерный центр» и заполненной <...> приложена общая заявка на участие в торгах посредством публичного предложения. В тексте данной заявки на участие в торгах посредством публичного предложения <...> (Принципал) поданной через агента <...> (Заявитель) на участие в торгах посредством публичного предложения по лоту № 30 содержится прямое указание о том, имеется ли заинтересованность заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой

заинтересованности либо эта заинтересованность отсутствует. Так, в тексте вышеуказанной заявки Заявитель подтверждает:

- отсутствие заинтересованности Заявителя или Принципала по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему;
- отсутствие участия в капитале Заявителя или Принципала конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом которой является конкурсный управляющий;
- отсутствие участия конкурсного управляющего в капитале Заявителя или Принципала;
- что Заявитель или Принципал не относится к лицам, которым на осуществление сделки по приобретению имущества требуется получение предварительного согласия Федерального антимонопольного органа.

Следовательно, сведения установленные пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве отражены в заявке <...> в полном объеме.

В соответствии с пунктом 8.2. Регламента лицо, зарегистрированное на электронной площадке в качестве участника торгов, вправе подать заявку на участие в торгах посредством заполнения формы, доступ к которой осуществляется из личного кабинета данного лица.

Соответственно подача заявки на участие в торгах посредством заполнения формы разработанной электронной торговой площадкой ООО «Аукционный тендерный центр» не является обязательной для заполнения участником торгов.

Таким образом, заявка на участие в торгах посредством публичного предложения <...> на участие в открытых электронных торгах в форме публичного предложения по реализации имущества должника ООО «Топкинский водоканал» лот № 30 (Право денежного требования в размере 52 105,10 руб. к ОАО Отделение № 8615 Сбербанк России г. Кемерово) содержит полный объем всех сведений указывающих на наличие либо отсутствие заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему, т.е. заявка, является надлежащим образом оформленной и соответствующей требованиям, установленным пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве. Следовательно, организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Топкинский водоканал» <...> неправомерно отказала в допуске к участию в вышеназванных торгах заявки <...>.

Комиссией установлено, что в извещении № 54030294687 о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ООО «Топкинский водоканал», опубликованного в газете «Коммерсантъ» № 15 от 30.01.2016 г. указано следующее: торги проводятся по кемеровскому времени (плюс 4 часа от Москвы). Также, кемеровское время применяется ко всем связанным с торгами событиям и действиям.

Согласно вышеуказанному протоколу об определении участников торгов заявка <...> была подана 19.06.2016 г. в 23:54:01 по московскому времени (времени работы ЭТП), что соответствует 03:54:01 20.06.2016 г. по кемеровскому времени. Следовательно, заявка <...> фактически была подана на последнем периоде

(этапе) торгов с 00:00 20.06.2016 г. по 23:59 26.06.2016 г., т.е. на одном этапе снижения цены, что и заявка победителя торгов по лоту № 30 <...>, а не на предпоследнем периоде торгов с 00:00 13.06.2016 г. по 23:59 19.06.2016 г., как ошибочно считает заявитель.

Следует отметить, что предложение о цене поданное <...> было не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, и содержало максимальную цену за имущество должника, а именно, 3 501,00 рубль против ценового предложения <...> в 3 500,00 рублей.

Таким образом, признание победителем торгов по лоту № 30 <...> является обоснованным.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается, в случае, если:

заявка на участие в торгах, не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

предоставленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Как следует из пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, одним из оснований для отказа организатором торгов в допуске заявителей к участию в торгах является несоответствие заявки требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Поскольку заявка <...> на участие в торгах соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов по реализации имущества должника ООО «Топкинский водоканал» лот № 30, то она не противоречит требованиям установленным пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

На основании вышеуказанного следует, что организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Топкинский водоканал» <...> необоснованно отклонила заявку <...> на участие в рассматриваемых торгах. Однако порядок определения победителя торгов по лоту № 30 организатором торгов не был нарушен. Признание в качестве победителя рассматриваемых торгов (лот № 30) <...> является правомерным и обоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа

принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Топкинский водоканал» <...> при организации и проведении электронных торгов в форме публичного предложения по реализации имущества должника ООО «Топкинский водоканал» лот № 30 (Право денежного требования в размере 52 105,10 руб. к ОАО Отделение № 8615 Сбербанка России г. Кемерово), извещение № 54030294687, обоснованной.
2. Признать организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Топкинский водоканал» <...> нарушившей пункт 12 статьи 110 и пункт 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Предписание организатору торгов - конкурсному управляющему ООО «Топкинский водоканал» <...> не выдавать, т.к. допущенное нарушение не привело к нарушению определения победителя торгов.
4. Передать должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Топкинский водоканал» <...>.

Заместитель председателя комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

Ю.А. Полякова

А.М. Давыдова

А.А. Чубуков

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.