

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –1854/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 августа 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии, заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

в присутствии представителей заказчика – ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко.(доверенности в материалах дела), в отсутствие представителей заявителя – ИП Хаджирокова Р.М. рассмотрев жалобу ИП Хаджирокова Р.М. (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко при проведении электронного аукциона: «Ремонт телятника 4-х рядного(первая очередь)» (извещение № 0518100000317000075) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заявитель указывает, что заказчиком при описании объекта закупки установлены нестандартные требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Комиссия пришла к следующим выводам.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Заказчиком - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им.

А.И. Майстренко проводился электронный аукцион: «Ремонт телятника 4-х рядного(первая очередь)» (извещение № 0518100000317000075).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 813 289,00 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Техническом задании Заказчик установил следующие требования к товарам, используемым при выполнении работ:

3	<u>Доски</u>	<p>Необходимы доски длиной от 4 до 6,5 м; шириной от 75 до 150 мм; толщиной 32 мм и 40 мм.</p> <p>По качеству древесины и <u>обработки доски и бруски</u> разделяют на пять сортов (отборный, 1, 2, 3, 4-й). Возможно применение III сорта.</p> <p>Пиломатериалы должны быть обрезные или необрезные.</p> <p>Параметр шероховатости поверхности пиломатериалов <input type="text"/> ≤ 1250 мкм.</p> <p>Порода древесины: сосна\ель\пихта\лиственница</p>
---	---------------------	---

Заказчиком в графе

«Наименование материалов» установлено «**Доски**». Однако в графе «Требование Заказчика» указывает: « По качеству древесины и обработки **доски и бруски** разделяют на пять сортов (отборный, 1, 2, 3, 4-й). Возможно

применение III сорта.»

Таким образом по позиции 3 «Доски», Заказчиком установлено разночтение, не позволяющее корректно подать заявку участникам закупки.

В соответствии с п.2.5 ГОСТ 8486-86 параметр шероховатости поверхности пиломатериалов не должен превышать 1250мкм для отборного 1,2,3 сортов, для 4-го сорта поверхность шероховатости- 1600мкм по ГОСТ 7016.

Согласно ГОСТ 8486-86 измерение пороков древесины осуществляется по ГОСТ 2140-81, параметры шероховатости по ГОСТ 7016-2013, предельные отклонения от номинальных размеров по ГОСТ 24454-80 и определяются по результат проведенных производителем испытаний.

Таким образом, Заказчик вводит в заблуждение участников закупки.

		Требуется труба профильная прямоугольная.
--	--	---

12	Труба	<p>Трубы изготавливают размерами: обычной точности, повышенной точности.</p> <p>Концы труб необходимо обрезать под прямым углом без дополнительной отделки.</p> <p>Перпендикулярность торцов не регламентируется.</p> <p>На поверхности тела труб не допускаются трещины, плены, рванины, шлаковые включения и закаты.</p> <p>Ремонт поверхности тела труб сваркой не допускается.</p> <p>Труба может быть следующих форм профиля:</p> <ul style="list-style-type: none">а) квадратной формы;б) прямоугольной формы;в) круглой формы;г) овальной формы;д) плоскоовальной формы. <p>Форма профиля должна соответствовать рисунку: 1; 2; 3 или 4.</p> <div data-bbox="708 842 1359 1460" style="border: 1px solid black; height: 276px; width: 408px; margin: 10px auto;"></div> <p>Площадь $F, \text{см}^2$ – менее 8,57. Момент инерции сечения $I_x, \text{см}^4$ должен быть менее 16,78. Момент сопротивления сечения $W_x, \text{см}^3$ может быть более 0,66, но менее 9,59. Момент инерции сечения $I_y, \text{см}^4$ должен быть менее 37,12. Момент сопротивления сечения W_y, не более $8,68 \text{ см}^3$.</p> <p>Масса 1 м трубы больше 3 кг.</p>
----	-------	--

По позиции 12 Заказчиком установлены требования к процессу производства труб:

По поз. 4 «Бетон», 6 «Электроды», 8 «Растворитель» Заказчик так же устанавливает избыточные требования к материалам, которые могут быть определены только по результатам испытаний.

Согласно п. 2.1 проекта муниципального контракта общая стоимость (цена) поставляемого товара по Контракту составляет _____ (_____) рублей, в том числе НДС 18%.

В соответствии с ч.2 ст.346.11 Налогового кодекса Российской Федерации применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным [пунктами 3 и 4 статьи 284](#) настоящего Кодекса), налога на имущество организаций. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим [Кодексом](#) при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со [статьей 174.1](#) настоящего Кодекса.

Закон о контрактной системе не содержит требований о возможности участия в государственных (муниципальных) закупках только организаций, осуществляющих свою деятельность с оплатой налога на добавленную стоимость.

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе. Указанной нормой Заказчик не наделен правом формирования цены участника закупки.

Согласно ст.34 (ч.4,5,8) Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Заказчик в проекте контракта установил требования, противоречащие постановлению Правительства РФ от 25 ноября 2013г. №1063. В проекте контракта п.6.3 и п.6.4 размер штрафа для подрядчика установлен в размере 10% цены контракта, для заказчика-2,5%.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013г. №1063: п.4. За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

п.5. За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;
- в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

При этом, начальная (максимальная) цена контракта – 8 813 289,00 рублей.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Хаджирокова Р.М. обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика- ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (единой комиссии) нарушения ч.3 ст.7, п.1) п.2) ч.1 ст.64, п.1) п.2) ч.1 ст.33, ч.4,5,8 ст. 34 Закона о контрактной системе.
- 3.Заказчику - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №693

по делу № ЭА – 1854/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 августа 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

в присутствии представителей заказчика – ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (доверенности в материалах дела), в отсутствие представителей заявителя – ИП Хаджирокова Р.М. рассмотрев жалобу ИП Хаджирокова Р.М. на действия заказчика - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко при проведении электронного аукциона: «Ремонт телятника 4-х рядного(первая очередь)» (извещение № 0518100000317000075) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), на основании своего решения от 08.08.2017г. по делу №ЭА-1854/2017, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает: на основании своего решения от 08.08.2017г. по делу №ЭА-1854/2016, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ФГУП Рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (единой комиссии) устранить нарушения нарушение ч.3 ст.7, п.1) п.2) ч.1 ст.64, п.1) п.2) ч.1 ст.33, ч.4,5,8 ст. 34 Закона о контрактной системе :

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;
- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 08.08.2017 по делу № ЭА-1854/2017 и разместить на официальном сайте;
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на официальном сайте документации аукциона;
- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и о возможности подать новые заявки. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Назначить время проведения аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона.

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней с момента его получения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке

в течение трех месяцев с даты его принятия.

В срок до 31.08.2017г. сообщить об исполнении предписания.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.

Заместитель председателя Комиссии: