

РЕШЕНИЕ № 265-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов
30.05.2018 г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 25.05.2018

Решение в полном объеме изготовлено 30.05.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе: Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела; Капраников А.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт; Рощупкина Ю.В. - член Комиссии, зам. начальника отдела, в присутствии: представителя организатора торгов — Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Аннинского муниципального района Воронежской области <...>, в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного заявителя <...>, рассмотрев жалобу на действия комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Аннинского муниципального района Воронежской области (далее — Организатор аукциона) при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка площадью 81016 кв.м., с кадастровым номером 36:01:0280004:49, из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства, расположенного по адресу: Воронежская область, р-н Аннинский, Николаевское сельское поселение, с. Николаевка, западная часть кадастрового квартала 36:01:0280004 (идентификационный номер торгов 090418/0054097/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

17.05.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба <...> (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов по отклонению поданной им заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка площадью 81016 кв.м., с кадастровым номером 36:01:0280004:49, из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства, расположенного по адресу: Воронежская область, р-н Аннинский, Николаевское сельское поселение, с. Николаевка, западная часть кадастрового квартала 36:01:0280004 (далее — Аукцион).

Существо жалобы, с которой обратился Заявитель, состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Аукционе Заявителем была сформирована и подана заявка на участие в Аукционе. Однако Организатором торгов было принято решение о не допущении Заявителя к участию в Аукционе по причине своевременного не поступления задатка на расчетный счет, указанный в извещении.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

Администрацией Аннинского муниципального района Воронежской области 09.04.2018 издано постановление № 212 «Об условиях проведения открытого аукциона по продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на который не разграничена для сельскохозяйственного производства». В соответствии с указанным постановлением № 212 функции организатора торгов переданы комитету по

управлению муниципальным имуществом администрации Аннинского муниципального района Воронежской области.

09.04.2018 Организатором аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 090418/0054097/01 о проведении аукциона по продаже земельного участка площадью 81016 кв.м., с кадастровым номером 36:01:0280004:49, из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства, расположенного по адресу: Воронежская область, р-н Аннинский, Николаевское сельское поселение, с. Николаевка, западная часть кадастрового квартала 36:01:0280004.

Срок приема заявок был установлен с 13.04.2018г. по 10.05.2018 года до 16-00 часов 00 минут.

Для участия в Аукционе претендентам необходимо было оплатить задаток в размере 324 200 (триста двадцать четыре тысячи двести) рублей 00 копеек по следующим реквизитам: отдел финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области, ИНН 3601002336, КПП 360101001, р/с 40302810714116000002, Банк получателя Воронежский РФ ОАО «Россельхозбанк» г. Воронеж, БИК 042007811, к/с 30101810700000000811.

Извещением была установлена дата, время и место определения участников аукциона (рассмотрения заявок) 10 мая 2018 г. в 16 часов 05 минут по адресу: 396250, Воронежская область, Аннинский район, пгт Анна, ул. Ленина, дом 26, кабинет № 20.

Датой, местом и временем проведения Аукциона было определено 16 мая 2018г. в 09 часов 00 минут по адресу: 396250, Воронежская область, Аннинский район, пгт Анна, ул. Ленина, дом 26, кабинет № 20.

На участие в Аукционе, в установленное для подачи заявок время было подано 3 (три) заявки: ООО «ЭкоКорм», <...> и <...>.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению 090418/0054097/01 от 10.05.2018, составленному Организатором аукциона, претендентам <...> и <...> отказано в участии в Аукционе с формулировкой «не поступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе».

Представители Организатора торгов выразил несогласие с доводами жалобы Заявителя и пояснил следующее. В ходе рассмотрения Организатором аукциона заявки на участие в аукционе по продаже земельного участка, поданной <...>, было установлено, что в составе заявки, помимо прочего, содержится: непосредственно сама заявка по установленной форме, копия платежного поручения № 100 от 09.05.2018 года на сумму 324 200 (триста двадцать четыре тысячи двести) рублей 00 копеек.

Согласно муниципальному контракту № 1 по выбору кредитной организации (банка) для оказания услуг на открытие и ведение банковского счета № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных учреждений» от 03.08.2009 года банк выдает Клиенту или его представителю, действующему на основании доверенности, выписки по его счету и другие расчетные (платежные) документы в сроки, указанные в карточке с образцами подписей и оттиска печати. В соответствии с Карточкой с образцами подписей и оттиска печати порядок и выдача выписок - на следующий день после совершения операций. Поэтому все операции, совершенные банком за 8 мая 2018г., отражаются в выписке по лицевому счету организатора торгов на следующий день после совершения операций, то есть 09 мая 2018г. Но, так как 09 мая 2018г. считается выходным днем

(праздничным), то следующим днем после совершения операций за 08 мая 2018г. считается 10 мая 2018г., а следующим днем после совершения операций за 09 мая 2018г. - 11 мая 2018г.

На дату рассмотрения заявок на участие в аукционе — 10.05.2018 комиссией Организатора аукциона были рассмотрены выписки по лицевому счету 4032-810-7-1411-6000002 за период с 16 апреля по 08 мая 2018г. (период подачи заявок на участие в Аукционе), в которых отсутствовала информация, подтверждающая поступление от <...> денежных средства в размере 324 200 рублей на счет Организатора торгов для перечисления задатков.

Пунктом 4 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ установлено, что прием документов уполномоченным органом прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 5 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» перевод денежных средств осуществляется в срок не более трех рабочих дней начиная со дня списания денежных средств с банковского счета плательщика или со дня предоставления плательщиком наличных денежных средств в целях перевода денежных средств без открытия банковского счета.

По мнению Комиссии Воронежского УФАС России данная норма направлена на соблюдение прав всех потенциальных участников аукциона, в том числе подавших заявки в последний день срока, установленного для подачи заявок, в целях поступления денежных средств (задатка) на счет организатора торгов для перечисления задатков. Рассмотрение уполномоченным органом поданных заявок в день окончания срока подачи заявок нарушает права претендентов на участие в аукционе, которыми поданы заявки и оплачен задаток в последний день срока подачи заявок, так как денежные средства оплаченные в качестве задатка, зачисляются на счет уполномоченного органа в срок не более трех рабочих дней с даты совершения платежа.

Организатору торгов следовало рассмотреть заявки потенциальных участников Аукциона на соответствие установленным требованиям с учетом положений пункта 4 статьи 39.12 земельного кодекса РФ и трехдневного срока, необходимого для поступления денежных средств на расчетный счет, указанный в извещении о проведении Аукциона для оплаты задатков. Позиция Комиссии Воронежского УФАС России основывается в том числе на Определении Верховного Суда РФ от 01.07.2016 № 305-ЭС16-3457, из содержания которого следует, что организатор торгов должен определить такой срок внесения задатка, чтобы между этой датой и датой составления протокола об определении участников торгов существовал (вызванный объективными факторами) разумный временной разрыв, способствующий получению организатором торгов на дату составления протокола актуальной информации по всем лицам, изъявившим волю принять участие в торгах и внесшим задаток.

В материалы дела и на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представителем Организатора торгов была предоставлена выписка по счету 40302810714116000002 отдела финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области за 10 мая 2018, из которой следует, что денежные средства в размере 324 200 (триста двадцать четыре тысячи двести) рублей 00 копеек по платежному поручению № 100 от 09.05.2018, предоставленному <...> в составе своей заявки, были зачислены на счет для перечисления задатков, указанный в извещении о проведении Аукциона на день рассмотрения Организатором аукциона поданных заявок на соответствие установленным

требованиям.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором аукциона порядка организации и проведения Аукциона, в части рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в Аукционе по продаже земельного участка с кадастровым номером 36:01:0280004:49.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора аукциона — комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Аннинского муниципального района Воронежской области при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка площадью 81016 кв.м., с кадастровым номером 36:01:0280004:49, из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства, расположенного по адресу: Воронежская область, р-н Аннинский, Николаевское сельское поселение, с. Николаевка, западная часть кадастрового квартала 36:01:0280004, обоснованной.

2. Признать организатора аукциона — комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Аннинского муниципального района Воронежской области нарушившим порядок организации и проведения аукциона по продаже земельного участка площадью 81016 кв.м., с кадастровым номером 36:01:0280004:49, из категории земель – земли сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства.

3. Выдать организатору аукциона — комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Аннинского муниципального района Воронежской области предписание об устранении выявленного нарушения.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.В. Логошин

Члены Комиссии А.В. Капранчиков

Ю.В. Рощупкина