

РЕШЕНИЕ

по делу № ЗК-28/2018

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 февраля 2018г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ЧОО «СПЕЦНАЗ-А» (далее Заявитель) на действия заказчика (котиловочной комиссии) – МБДОУ ДС № 14 МО г. Новороссийск при проведении запроса котировок № 0318300568918000001 «Оказание охранных услуг» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает, что заявка отклонена в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе). В составе заявки ООО «ЧОО «СПЕЦНАЗ-А» указало показатели, позволяющие сделать вывод о принадлежности к субъектам малого предпринимательства. Котиловочная документация не должна содержать ограничение, предусмотренное ст.30 Закона о контрактной системе, поскольку согласно Техническому заданию охрана может осуществляться подразделениями вневедомственной охраны, которые не относятся к указанной категории хозяйствующих субъектов. Требование к антитеррористической защищенности установлено в Техническом задании. Однако в документации не установлены обязательные единые требования к участникам закупки – наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности с видами услуг. В связи с чем, частная охранная организация, не имеющая разрешенного вида деятельности «обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч.3 ст.11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности Российской Федерации» не может предоставлять данный вид охранных услуг.

Представитель заказчика пояснил, что действия котиловочной комиссии не противоречат Закону о контрактной системе. В составе заявки не предоставлен документ, подтверждающий принадлежность к СМП или СОНО.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - МБДОУ ДС № 14 МО г. Новороссийск проводился запрос котировок № 0318300568918000001 «Оказание охранных услуг» с начальной (максимальной) ценой контракта 241 368,00 рублей.

В соответствии с ч.4 ст.27 Закона о контрактной системе преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) субъектам малого предпринимательства;
- 4) социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно ч.3 ст.30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В силу п.4) ст.42, п.1) ч.1 ст.73 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В извещении о проведении запроса котировок установлено ограничение – к участию в закупке допускаются только СМП и СОНО. В приложенном к извещению файле в п.12 ограничение – не установлено. При этом в Техническом задании указано, что охрана может осуществляться **подразделениями вневедомственной охраны** или частными охранными предприятиями. В силу законодательства вневедомственная охрана не является СМП или СОНО, что исключает возможность участия в данной закупке.

Согласно п.1), п.2 ч.1 ст.73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), **требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона**, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона; форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В нарушение п.1) ч.1 ст.73 Закона о контрактной системе в **извещении о проведении запроса котировок** не указаны требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона – наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, предусматривающей виды услуг, требуемых заказчику.

К извещению запроса котировок приложена форма котировочной заявки (приложение № 3).

Приложение

№

3

“ ____ ” _____ 20 __ г.

исх. № _____

Заявка на участие в запросе котировок

Заполняется юридическим лицом:

Наименование участника размещения заказа _____

Юридический адрес _____

Фактический (почтовый) адрес _____

ИНН/КПП, банковские реквизиты _____

Должность, фамилия, имя, отчество лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа

_____ Наименование
и реквизиты документа на основании, которого действует _____

доверенность и пр.)

(Устав, Положение,

тел./факс: _____ электронная почта (e-mail): _____

сайт: _____

Суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юр.лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) участника размещения заказа	_____ %
Доля участия, принадлежащая одному или нескольким юр.лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) участника размещения заказа	_____ %
Средняя численность работников за предшествующий календарный год (в том числе работников, работающих по договорам гражданско-правового характера и по совместительству, работников филиалов, представительств и других обособленных подразделений юр.лица)	_____ чел.
Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий год без учета НДС	_____ млн.руб.
ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок	

Заполняется физическим лицом (в т. ч. индивидуальным предпринимателем):

Ф.И.О. участника размещения заказа _____

Адрес регистрации _____

Адрес проживания _____

Паспортные данные _____

Свидетельство о регистрации (для индивидуальных предпринимателей) _____

ИНН/КПП, банковские реквизиты _____

Тел./факс _____ электронная почта (e-mail): _____

Средняя численность работников за предшествующий календарный год (в том числе работников, работающих по договорам гражданско-правового характера и по совместительству)	_____ чел.
Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий год без учета НДС	_____ млн.руб.
ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок	

Изучив извещение о проведении запроса котировок на право заключения контракта по предмету запроса котировок, а также применимые к данному запросу котировок законодательство и нормативные акты, мы, нижеподписавшиеся, сообщаем о согласии заключить контракт по итогам настоящего запроса котировок в соответствии с требованиями и на условиях, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Мы подтверждаем соответствие требованиям, предъявляемым к участникам размещения заказа:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки;

- правомочность заключать контракт;

- непроведение ликвидации и отсутствие решения арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике запроса котировок, учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (для юридического лица);

- отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работы, являющейся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Наименование и характеристики поставляемого товара:

№	Наименование	Характеристика товара	Количество	Цена, рублей

Предлагаемая цена товара (работы, услуги) _____ рублей включает

(сведения о включенных расходах, в т. ч. расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и

других обязательных платежей)

Мы обязуемся в случае принятия нашей котировочной заявки поставить товары (выполнить работы, оказать услуги) на условиях, указанных в Извещении о проведении запроса котировок.

(подпись)

(ФИО)

(должность)

МП

Таким образом, требование о предоставлении декларации отсутствует.

В соответствии с ч.1.1. ст.4 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства должны выполняться следующие условия:

1) для хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств должно быть выполнено хотя бы одно из следующих требований:

а) суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов) в уставном капитале общества с ограниченной

ответственностью не превышает двадцать пять процентов, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает сорок девять процентов. Ограничение в отношении суммарной доли участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не распространяется на общества с ограниченной ответственностью, соответствующие требованиям, указанным в подпунктах "в" - "д" настоящего пункта;

б) акции акционерного общества, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, отнесены к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

в) деятельность хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования;

г) хозяйственные общества, хозяйственные партнерства получили статус участника проекта в соответствии с [Федеральным законом от 28 сентября 2010 года N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково"](#);

д) учредителями (участниками) хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных [Федеральным законом от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"](#). Юридические лица включаются в данный перечень в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при условии соответствия одному из следующих критериев:

юридические лица являются публичными акционерными обществами, не менее пятидесяти процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, или хозяйственными обществами, в которых данные публичные акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять избрание более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);

юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с [Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"](#);

юридические лица созданы в соответствии с [Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 211-ФЗ "О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий"](#);

е) акционеры - Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды (за исключением инвестиционных фондов) владеют не более чем двадцатью пятью процентами голосующих акций акционерного общества, а акционеры - иностранные юридические лица и (или) юридические лица, не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, владеют не более чем сорока девятью процентами голосующих акций акционерного общества;)

2) среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из требований, указанных в пункте 1 настоящей части, производственных кооперативов, потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) до ста человек для малых предприятий (среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек);

б) от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий, если иное предельное значение среднесписочной численности работников для средних предприятий не установлено в соответствии с пунктом 2.1 настоящей части.

В соответствии с ч.3 ст.73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, считается представившим заказчику информацию о своем соответствии требованию, указанному в [пункте 10 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (ч.3.1 ст.73 Закона о контрактной системе).

Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи информации и документов, не допускается (ч.4 ст.73 Закона о контрактной системе).

Требуемые заказчиком сведения в форме котировочной заявки не соответствуют ч.3, ч.4 ст.73 Закона о контрактной системе.

Заявитель подал котировочную заявку в соответствии с требованиями извещения и предоставил сведения согласно форме котировочной заявки, в том числе с подтверждением отнесения к СМП. В связи с чем, признание заявки несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок не обоснованно и противоречит ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «СПЕЦНАЗ-А» обоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика - МБДОУ ДС № 14 МО г. Новороссийск нарушение п.1) ч.1 ст.73, ч.7 ст.78, ч.ч.3, 4 ст.73 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (котировочной комиссии) - МБДОУ ДС № 14 МО г. Новороссийск выдать

предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 85

по делу № ЗК-28/2018

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 февраля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решение по делу № ЗК-28/2018 от 09.02.2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЧОО «СПЕЦНАЗ-А» на действия заказчика (котиловочной комиссии) – МБДОУ ДС № 14 МО г. Новороссийск при проведении запроса котировок № 0318300568918000001 «Оказание охранных услуг» в части нарушения законодательства о контрактной системе, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает заказчику (котиловочной комиссии) – МБДОУ ДС № 14 МО г. Новороссийск устранить нарушение п.1) ч.1 ст.73, ч.7 ст.78, ч.ч.3, 4 ст.73 Закона о контрактной системе путем отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и аннулирования закупки (извещение № 0318300568918000001).

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 3-х рабочих дней с момента его получения.

Заказчику в письменном виде в срок до 28.02.2018 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия. В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.