

РЕШЕНИЕ

по делу № 28-ОВ-17

«10» февраля 2017 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

с участием представителей:

от заявителя - Б<...> – не явились, уведомлены надлежащим образом;

от МУП «Благоустройство г. Славгорода» - Д<...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу Б<...> в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба Б<...> (вх. № 17919 от 30.01.2017 г.) на действия организатора торгов – МУП «Благоустройство г. Славгорода» при проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности (№ извещения 121216/13990867/02).

Из содержания жалобы следует, что 12.12.2016 г. Организатором торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Заявитель считает, что конкурсной документацией, в формах заявок на участие в открытом конкурсе, в нарушение действующего законодательства, не предусмотрено участие физических лиц.

В извещении о проведении открытого конкурса № 121216/13990867/02 не указано время окончания приема заявок на участие в конкурсе.

Заявитель обратился в Сбербанк с целью внесения суммы задатка на расчетный счет Организатора торгов, однако не смог внести задаток, по причине отсутствия в базе Сбербанка данных предприятия - ИИН МУП «Благоустройство г. Славгорода».

Заявитель указывает на невозможность осуществления МУП «Благоустройство г. Славгорода» основного вида деятельности, в связи с выставлением, принадлежащего ему на праве хозяйственного ведения имущества на торги.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что 12.12.2016 г. на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения

договора аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Согласно п. 1.2.9 конкурсной документации (Порядок подачи заявок) в пп. 1.2.9.2, 1.2.9.3. указано, что заявка на участие в конкурсе должна содержать фамилию, имя, отчество, место жительства, паспортные данные физического лица. Данные сведения указаны и в пункте 11 Информационной карты конкурсной документации.

Кроме того, конкурсная документация не содержит запретов подачи заявки физическим лицом.

Согласно пункту 56 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила № 67) прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с учетом положений пункта 62 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 62 Правил № 67 в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе в отношении каждого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, окончание приема заявок завершается к дате и времени вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам, поданным в форме электронного документа.

МУП «Благоустройство г. Славгорода» как хозяйствующий субъект имеет свой расчетный счет и может открыть его в любой кредитной организации.

Указанный в документации расчетный счет открыт в отделении Сбербанка и операции по нему осуществляются.

На участие в открытом конкурсе была подана единственная заявка от ООО «Благоустройство г. Славгорода» на основании чего конкурс был признан несостоявшимся и итоги проведения открытого конкурса были отражены в протоколе рассмотрения заявок в соответствии с требованиями пункта 74 и 101 Правил № 67.

Имущество передаваемое в аренду по результатам открытого конкурса принадлежит МУП «Благоустройство г. Славгород» на праве хозяйственного ведения, в связи с этим в силу требований закона Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Правил № 67 распоряжение муниципальным имуществом возможно только при наличии

согласия собственника имущества (администрация г. Славгород) на передачу имущества в аренду.

Соответствующее согласие было получено и прикреплено на официальном сайте и является частью конкурсной документации.

Кроме того, вид деятельности под кодом 81.29.9 (деятельность по очистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки) не является единственным видом деятельности МУП «Благоустройство г. Славгород».

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

12.12.2016 г. Организатором торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

В соответствии с п. 1 Правил № 67 настоящие правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила) в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Согласно п. 17 Правил № 67 установлено, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Пунктом 1.2.9.2. конкурсной документации предусмотрено, что Заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. При этом на конверте указывается наименование конкурса (лота), на участие в котором подается данная заявка. Указание на конверте фирменного наименования, почтового адреса (для юридического лица) или фамилии, имени, отчества, сведений о месте жительства (для физического лица) не является обязательным.

Таким образом, отсутствие указания в форме заявки информации о физических лицах не является основанием для невозможности участия таких лиц в торгах, кроме того конкурсная документация не содержит запрета на подачу заявки от физического лица.

Пунктом 56 Правил № 67 установлено, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с учетом положений пункта 62 настоящих Правил.

В соответствии с п. 31 Правил № 67 извещение о проведении конкурса должно содержать помимо прочего следующие сведения: место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса.

В извещении о проведении открытого конкурса № 121216/13990867/02 указано:

Дата окончания подачи заявок: 11.01.2017 г.

Дата и время вскрытия конвертов: 11.01.2017 г. 15:00.

Место вскрытия конвертов: 658823, Алтайский край, г. Славгород, Вокзальная 2-я, д. 10, корп. А.

Согласно п. 40 Правил № 67 конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать порядок, место, дату начала, дату и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 19 информационной карты конкурсной документации предусмотрено, что дата окончания подачи заявок 11.01.2017 г. в 15.00 местного времени

Прием заявок осуществляется в письменной форме в запечатанном конверте. Прием осуществляется по адресу: 658823, Алтайский край, г. Славгород, ул. 2-я Вокзальная, д. 10А.

Таким образом, в извещении о проведении открытого конкурса № 67 указаны все необходимые сведения, кроме того положения Правил № 67 не предусматривают указание в извещении о проведении конкурса времени окончания приема заявок, в соответствии с действующим законодательством данные сведения должны содержаться в конкурсной документации.

В соответствии с п. 22 Правил № 67 Организатором конкурса или аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка

определяется организатором конкурса или аукциона. В случае если организатором конкурса или аукциона установлено требование о внесении задатка, такое требование в равной мере распространяется на всех участников конкурса или аукциона и указывается в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Согласно пп. 12 п. 40 правил № 67 конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления организатором конкурса требования о необходимости внесения задатка. При этом, в случае если организатором конкурса установлено требование о внесении задатка, а заявителем подана заявка на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации, соглашение о задатке между организатором конкурса и заявителем считается совершенным в письменной форме. Установление требования об обязательном заключении договора задатка между организатором конкурса и заявителем не допускается.

Пунктом 28 информационной карты конкурсной документации предусмотрено, что сумма задатка установлена в размере:

Лот № 1 – 22 731 (двадцать две тысячи семьсот тридцать один) рубль 00 копеек;

Лот № 2 – 128 640 (сто двадцать восемь тысяч шестьсот сорок) рублей 00 копеек;

Лот № 3 – 80 354 (восемьдесят тысяч триста пятьдесят четыре) рубля 25 копеек.

Задаток должен быть перечислен на расчетный счет:

Р/С	К/С	БИК	
			в Алтайском отделении
40702810502580110637	30101810200000000604040173604	№ 8644 ПАО Сбербанка	
			656038, г. Барнаул пр. Комсомольский, 106-А

В назначении платежа указать задаток на участие в конкурсе по аренде Объектов недвижимости: Лот №1, Лот №2, Лот №3.

Предупреждаем участников конкурса о том, что счета организации находятся на картотеке.

Также предупреждаем о том, что в соответствии с подпунктом 12 п. 114 Правил установление требования об обязательном заключении договора задатка между организатором аукциона и заявителем не допускается.

Документы, подтверждающие внесение задатка, (платежное поручение с отметкой банка, подтверждающее перечисление задатка) необходимо включить в состав заявки на участие в настоящем конкурсе.

Довод Заявителя о невозможности внесения задатка на расчетный счет Организатора торгов указанный в п. 28 информационной карты конкурсной документации не находит подтверждения так как победителем открытого конкурса № 121216/13990867/02 – ООО «Благоустройство г. Славгород» были внесены задатки по всем лотам что подтверждается платежными поручениями № 1 от 09.01.2017 г., № 219 от 29.12.2016 г., № 220 от 29.12.2016 г.

Пунктом 65 Правил № 67 установлено, что при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.

В соответствии с п. 74 Правил № 67 в случае если принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех заявителей или о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного заявителя, конкурс признается несостоявшимся. В случае если в конкурсной документации предусмотрено два лота и более, конкурс признается несостоявшимся только в отношении того лота, решение об отказе в допуске к участию в котором принято относительно всех заявителей, или решение о допуске к участию в котором и признании участником конкурса принято относительно только одного заявителя. При этом организатор конкурса, в случае если в конкурсной документации было установлено требование о внесении задатка, обязан вернуть задаток заявителям, подавшим заявки на участие в конкурсе, в течение пяти рабочих дней с даты признания конкурса несостоявшимся, за исключением заявителя, признанного участником конкурса.

Согласно п. 101 Правил № 67 в случае если конкурс признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в конкурсе либо признания участником конкурса только одного заявителя, с лицом, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, а также с лицом, признанным единственным участником конкурса, организатор конкурса обязан заключить договор на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса.

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 121216/13990867/02 на участие в данном конкурсе поступила единственная заявка от ООО «Благоустройство г. Славгород».

Согласно п. 4.3 протокола № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 121216/13990867/02 конкурсной комиссией принято решение о признании конкурса несостоявшимся в связи с подачей одной

заявки на участие в конкурсе.

Согласно п. 4.2 протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 121216/13990867/02 конкурсной комиссией принято решение о допуске ООО «Благоустройство г. Славгород» к участию в конкурсе и о признании конкурса несостоявшимся и заключить договор аренды с единственным участником – ООО «Благоустройство г. Славгород» на условиях, указанных в конкурсной документации и заявке заявителя.

Таким образом, действия Организатора торгов не противоречат нормам действующего законодательства.

В своей жалобе Заявитель указывает на невозможность осуществления МУП «Благоустройство г. Славгорода» основного вида деятельности, в связи с выставлением, принадлежащего ему на праве хозяйственного ведения имущества на торги.

В связи с тем, что рассмотрение жалобы по существу в указанной части нарушений не входит в компетенцию антимонопольного органа руководствуясь ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» копия жалобы Б<...> направлена в Прокуратуру Алтайского края для рассмотрения по подведомственности.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б<...>– **необоснованной**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>