РЕШЕНИЕ

11 октября 2018г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Филатьева И.Е. – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Сибирская экспертная компания» (вх. № 8165 от 02.10.2018) на действия организатора торгов Федерального казенного предприятия «Анозит» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности электродвигателей взрывозащищенного исполнения (№31806945370), в присутствии представителя ООО «Сибирская экспертная компания» <...> (доверенность №37/1 от 08.10.2018г.) и представителей ФКП «Анозит» <...> (доверенность №316 от 12.10.2017г.) и <...>(доверенность №327 от 09.10.2018г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Сибирская экспертная компания» (вх. № 8165 от 02.10.2018) на действия организатора торгов Федерального казенного предприятия «Анозит» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности электродвигателей взрывозащищенного исполнения (№31806945370). Заявитель сообщает следующее.

Неправомерное включение в документацию о запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на услуги по экспертизе промышленной безопасности электродвигателей взрывозащищенного исполнения для оценки критерия «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника» излишних трех показателей, касающихся квалификации экспертов, которые должны быть в штате у участника закупки, а именно: количество у участника в штате экспертов I и II категории; количество у участника в штате экспертов I категории; количество у участника в штате сотрудников, имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук, что нарушает требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.07.2012 №682, пунктов 9, 9.1. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными приказом Ростехнадзора от 14.11.02013г. №538.

21 сентября 2018г. на интернет-сайте <http://www.rts-tender.ru/> размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на услуги по экспертизе промышленной безопасности электродвигателей взрывозащищенного исполнения с подачей заявок до 04 часов 00 минут 03 октября 2018г. (время московское).

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ).

В пункте 10.1. Документации о запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности электродвигателей взрывозащищенного исполнения, утвержденной директором ФКП «Анозит» (далее - Документация) одним из требований к участнику закупки является: участник должен иметь лицензию на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. Далее в пункте 13.1.10. Документации указано, что «Победителем признается участник закупок, предложивший лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в пункте 14 настоящей документации».

В пункте 14 Документации оценка и сопоставление заявок в целях определения победителя процедуры закупки определяется по двум критериям:

- цена договора со значимостью критерия - 50%;
- качество работ, услуг и (или) квалификация Участника со значимостью критерия - 50%.

Согласно пункту 14.4. Документации расчет баллов по критериям следующий:

1. Цена договора при оценке заявок по критерию «Цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение Участника закупок с наименьшей ценой договора.
2. «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника»: для оценки заявок по этому критерию каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия должна составлять 100 баллов.

Рейтинг заявки участника определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию по четырем показателям критерия:

2.1) Количество полных лет оказания услуг по экспертизе промышленной безопасности до даты размещения извещения о проведении настоящей закупки:

Значение показателя	Балл
Менее 1 года	0
1 год	2
2 года	4
3 года	6
4 года	8
5 лет	10
6 лет	12
7 лет	14
8 лет	16
9 лет	18
10 лет	20
11 лет	22
12 лет	24
13 лет	26
14 лет	28
15 лет и более	30

2.2) Количество у участника выполненных договоров по оказанию услуг по экспертизе промышленной безопасности технологического оборудования взрывозащищенного исполнения с ценой по каждому такому договору не менее 300 тысяч рублей за последние 5 лет:

Наименование показателя	Балл
0 договоров	0
1 договор	3
2 договора	6
3 договора	9
4 договора	12
5 договоров	15
6 договоров	18
7 договоров	21
8 договоров	24
9 договоров	27
10 и более договоров	30

2.3) Количество у участника в штате экспертов I и II категории, аттестованных в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 года № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»:

Наименование показателя	Балл
10 и менее экспертов I и II категории	0
11-15 экспертов I и II категории	2
16-20 экспертов I и II категории	4
21-25 экспертов I и II категории	6
26-30 экспертов I и II категории	8
более 30 экспертов I и II категории	10

Для подтверждения у участника в штате экспертов I и II категории, аттестованных в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 года № 509, участник указывает сведения о количестве таких экспертов в декларации о квалификации участника по форме № 5 пункта 22 настоящей документации о закупке с приложением сканированных копий квалификационных удостоверений экспертов и выписки из штатного расписания, составленной участником в произвольной форме, в которой должно быть указано ФИО каждого эксперта и наименование соответствующей категории.

2.4) Количество у участника в штате экспертов I категории, аттестованных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 года № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»:

Наименование показателя	Балл
5 и менее экспертов I категории	0
6 экспертов I категории	4
7 экспертов I категории	8
8 экспертов I категории	12
9 экспертов I категории	16
10 и более экспертов I категории	20

Участник указывает сведения о количестве таких экспертов в декларации о квалификации участника по форме № 5 пункта 22 настоящей документации.

2.5) Количество у участника в штате сотрудников имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук:

Наименование показателя	Балл
0 сотрудников в штате имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук	0
1 сотрудник в штате имеющий ученую степень кандидата или доктора технических наук	2
2 сотрудника в штате имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук	4
3 сотрудника в штате имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук	6
4 сотрудника в штате имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук	8
5 и более сотрудников в штате имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук	10

Участник указывает сведения о количестве таких экспертов в декларации о квалификации участника по форме № 5 пункта 22 настоящей документации. Для расчета итогового рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника», производится умножение полученного результата по формуле на соответствующую значимость критерия.

Таким образом, для оценки критерия «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника» используются пять показателей, из которых три показателя касаются квалификации экспертов, которые должны быть в штате у участника закупки, это:

-количество у участника в штате экспертов I и II категории, причем если у участника более 30 экспертов I и II категории, то он получает максимальное количество баллов — 10;

-количество у участника в штате экспертов I категории, причем если у участника 10 и более экспертов I категории, то он получает максимальное количество баллов - 20;

-количество у участника в штате сотрудников, имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук, причем если у участника 5 и более сотрудников с ученой степенью кандидата или доктора технических наук, то он получает максимальное количество баллов -10.

То есть общее количество баллов по показателям квалификации составляет 40. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21.07.1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на ее проведение в порядке, установленном федеральными нормами и правилами. В статье 12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия, входит деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Порядок лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности установлен в Положении, утвержденном постановлением Правительства РФ от 04.07.2012 №682.

Согласно пункту 4 выше названного Положения лицензионными требованиями к соискателю лицензии и лицензиату на осуществление лицензируемой деятельности являются, в частности: «наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и для которых в этой

работа в этой организации является основной».

Таким образом, юридическое лицо, у которого есть эта лицензия безусловно имеют в штате экспертов с соответствующей квалификацией.

Кроме этого, Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными приказом Ростехнадзора от 14.11.2013г. №538 (далее - Правила) установлены требования к экспертам.

Согласно пункту 9 Правил эксперт I категории должен соответствовать следующим требованиям: иметь высшее образование; иметь стаж работы не менее 10 лет по специальности, соответствующей его области (областям) аттестации; обладать знаниями нормативных правовых актов Российской Федерации в области промышленной безопасности, средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений, оценки риска аварий на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, необходимых для осуществления экспертизы; иметь опыт проведения не менее 15 экспертиз промышленной безопасности.

Согласно пункту 9.1. Правил эксперт II категории должен соответствовать следующим требованиям: иметь высшее образование; иметь стаж работы не менее 7 лет по специальности, соответствующей его области (областям) аттестации; обладать знаниями нормативных правовых актов Российской Федерации в области промышленной безопасности, средств измерений и оборудования, а также методов технического диагностирования, неразрушающего и разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений, оценки риска аварий на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, необходимых для осуществления экспертизы; иметь опыт проведения не менее 10 экспертиз промышленной безопасности.

Частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ установлен один из принципов, которым должны руководствоваться Заказчики при закупке - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В данной закупке этот принцип нарушен Заказчиком (единой закупочной комиссией) в части наличия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик (единая закупочная комиссия) включил в документацию для оценки критерия «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника» излишние три показателя, касающиеся квалификации экспертов, которые должны быть в штате у участника закупки: - количество у участника в штате экспертов I и II категории,

- количество у участника в штате экспертов I категории,
- количество у участника в штате сотрудников имеющих ученую степень кандидата или доктора технических наук.

Таким образом, Заказчик существенно и необоснованно ограничил количество участников закупки, которые имеют соответствующую лицензию и экспертов, аттестованных в соответствующей области согласно требованиям действующего законодательства.

Действия (бездействие) организатора торгов оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

ООО «Сибирская Экспертная Компания» является организацией, которая имеет

лицензию и аттестованных экспертов в заявленной данной закупкой области, но не может стать участником закупки в связи с выше изложенными нарушениями. Федеральное казенное предприятие «Анозит» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. № 8396 от 09.10.2018г.).

Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и пункту 10.1 документации о проведении запроса предложений участником закупки может выступать любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне оттого участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным в подпунктах 1-4 пункта 10.1 документации о проведении запроса предложений, в том числе одним из требований является, то, что участник должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

При подготовке заявки на участие в закупочной процедуре участник руководствуется требованиями к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, установленными в пункте 12 документации о запросе предложений, где в пункте 12.2 установлено, что подаваемая участником заявка должна содержать документы, указанные в подпунктах 1-9 пункта 12.1. документации о запросе предложений, а документы и информация, подтверждающие предлагаемые участником качество работ, услуг и (или) квалификацию участника закупки, указанные в подпункте 10 пункта 12.1. документации о запросе предложений участник предоставляет в целях осуществления Заказчиком оценки заявок по критерию «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника» в соответствии с подпунктом 2 пункта 14.4 документации о запросе предложений и непредоставление участником документов, указанных в подпункте 10 пункта 12.1 не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией.

Указанные в пункте 14.4. документации о проведении закупки показатели критерия «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника» не устанавливают какие-либо требования к участнику, в том числе требования к квалификации и образованию специалистов, находящихся в штате у участника, а предоставляют лишь преимущественные условия при осуществлении Заказчиком процедуры оценки и сопоставления заявок, необходимой для выявления победителя, который является наиболее квалифицированным участником на рынке оказываемых услуг и/или предложение которого содержит наиболее лучшие условия исполнения договора для Заказчика. Установленные Заказчиком в документации о запросе предложений показатели критерия оценки заявок «Качество работ, услуг и (или) квалификация Участника» стимулирует развитие неценовой конкуренции в основу которого положено достижение хозяйствующими субъектами более высокого качества, технического уровня, технологического совершенства оказываемых на рынке услуг.

В силу того, что предоставление участником в составе заявки документов, указанных в подпункте 10 пункта 12.1. документации о запросе предложений является не обязательным и непредоставление таких документов не влечет к отклонению заявки, следует, что участником закупки может быть любая организация соответствующая требованиям, установленным в пункте 10.1 документации о запросе предложений. Исходя из этого следует отметить, что права и законные интересы Заявителя не ущемлены и не нарушены при организации и проведении торгов, являющихся предметом обжалования.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности электродвигателей взрывозащищенного исполнения №31806945370 производится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Определение заказчиком требований к участникам закупки должно осуществляться в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подпунктом 10 пункта 12.1 Документации и закупке заявка должна одержать документы и информацию, подтверждающую предлагаемое участником качество работ, услуг и (или) квалификацию участника закупки (в соответствии с пунктом 14 настоящей документации).

В пункте 14 Документации содержится информация о критериях и порядке оценки и сопоставления заявок.

Таким образом, Документация о закупке содержит требования к участникам и перечень документов необходимых для подтверждения квалификации.

Исходя из вышеизложенного, Документация по закупке №31806945370 составлена в рамках положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибирская экспертная компания» (вх. № 8165 от 02.10.2018) на действия организатора торгов Федерального казенного предприятия «Анозит» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности электродвигателей взрывозащищенного исполнения (№31806945370) необоснованной.