

РЕШЕНИЕ

Дело № 19-Т-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 мая 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 мая 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в отсутствии на заседании Комиссии заявителя – индивидуального предпринимателя Михайлова Михаила Вениаминовича,

при участии на заседании Комиссии организатора торгов - администрации города Чебоксары Чувашской Республики:

«...»

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Михайлова Михаила Вениаминовича (далее – ИП Михайлов М.В., заявитель) на действия администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары при проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – конкурс), в соответствии с постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 23.03.2017 № 735 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (лот № 315) (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России обратился ИП Михайлова М.В. с жалобой от 04.05.2017 (вх. Управления от 04.05.2017 №05-10/3088) на действия администрации г. Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления физической культуры и спорта по неправомерному проведению торгов на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период. В обращении указывается следующее. 24.04.2017, в соответствии постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2017 г. № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» и от 23.07.2017 № 735 « О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019г.г.), администрацией г. Чебоксары Чувашской Республики проведен конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019г.г.

Заявитель принял участие в конкурсе по месту № 315. Заявитель не согласен с решением конкурсной комиссии об отказе в допуске заявки к участию на основании абзаца 4 пункта 3.5 Положения о конкурсе, поскольку согласно выписки из ЕГРИП заявитель как предприниматель не ликвидирован.

Просит по месту № 315 отменить результаты конкурса, устранить данные нарушения и провести по месту № 315 новый конкурс.

Представитель организатора конкурса нарушение Порядка проведения конкурса не признала, указав, что жалоба является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ).

Вопросы местного значения городского округа перечислены в статье 16 Федерального закона №131-ФЗ.

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктами 17, 19, 20 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено Положение о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды (далее – Положение).

Пунктом 2.2 приложения №1 указанного Положения установлено, что в целях создания условий для обеспечения населения досугом, отдыхом и спортом путем привлечения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для реализации их возможностей в предоставлении разнообразных видов услуг проводится конкурс на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее - конкурс).

Согласно пункту 2.3 приложения №1 Положения по результатам проведения конкурса администрацией города заключается договор на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – договор) на срок, указанный в условиях конкурса.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено также Положение о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний период (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и согласно постановлению администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» администрацией города Чебоксары Постановлением от 23.03.2017 № 735 объявлен конкурс на право размещения нестационарных объектов для

организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.

Объявление о проведении конкурса опубликовано в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» №31 от 28.03.2017 г.

Извещение о проведении конкурса также размещено на официальном сайте Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=678&id=2427967&title=Konkursi, в котором определены дата, время, место вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и определения победителей - 24 апреля 2017 г., 09:00 часов по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, д. 36, каб. 412.

Постановлением администрации города Чебоксары от 28.03.2017 г. № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено Положение о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, в котором содержится, что в конкурсе могут принять участие юридические лица всех форм собственности и индивидуальные предприниматели (далее – участники). Число участников не ограничено (п. 1.6).

Участник подает заявку с приложением следующих документов:

- заявление на участие в конкурсе по установленной форме (приложение 1 к настоящему положению о конкурсе);
- копии учредительных документов - для юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица - для юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя - для индивидуальных предпринимателей;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- справка об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня;
- оригинал или копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или оригинал или копия выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученный(ая) не ранее, чем за шесть месяцев до дня объявления конкурса;
- перечень объектов, соответствующий заявленному виду услуг, с указанием количества (тип и специализация объекта) и описанием внешнего вида;
- сведения об опыте работы с указанием месторасположения и виде ранее организованной услуги;
- документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника - юридического лица (копия решения о назначении или

об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника, заверенную печатью участника (при ее наличии) и подписанную руководителем участника (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица (п. 2.4).

Основаниями для отказа в допуске заявок к участию в конкурсе являются:

- несоответствие заявления установленной форме и отсутствие в ней сведений, предусмотренных в форме заявления;
- предоставление в неполном объеме документов, указанных в п.2.4. настоящего положения о конкурсе;
- представление недостоверных сведений. В случае выявления факта представления недостоверных сведений комиссия отстраняет такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения;
- невнесение участником в установленном порядке задатка в соответствии с настоящим положением о конкурсе;
- предложение участником платы за право размещения ниже начальной цены за право размещения нестационарного объекта (п. 3.5).

ИП Михайлов М.В. подал заявку на участие в названном ранее конкурсе (от 21.04.2017). Между тем, к представленной заявке не приложил информацию о возможном прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, несмотря на то, что обратился в автономное учреждение многофункциональный центр города Новочебоксарска с заявлением о закрытии ИП (заявление от 21.04.2017). Более того, заявителем не отрицается тот факт, что на сегодняшний день деятельность ИП находится в стадии прекращения.

Таким образом, в момент проведения конкурса деятельность индивидуального предпринимателя находилась в стадии прекращения.

Следовательно, в связи с вышеизложенным, Комиссия Чувашского УФАС России признаёт жалобу необоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов

несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно протокола от 24 апреля 2017 года заседания комиссии по проведению конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний периоды 2017-2019 г.г. по оценке, сопоставлению заявок на участие в конкурсе и определению победителей конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний периоды 2017-2019 г.г. http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=678&id=2454004 определены победители торгов.

Итоговый протокол размещен на официальном сайте Управления физической культуры и спорта 24.04.2017.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия признает жалобу необоснованной и принимает решение об отсутствии необходимости выдачи предписания.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Михайлова Михаила Вениаминовича на действия администрации города Чебоксары в лице Управления физической культуры и спорта администрации города Чебоксары при проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары (далее – конкурс), в соответствии с постановлениями администрации города Чебоксары от 28.03.2012 № 64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 23.03.2017 № 735 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в летний период 2017-2019 г.г.» (лот № 315) необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.