

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-295

03 ноября 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС России: Калитиной Н.А. - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсовой Н.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Комитета государственных закупок Мурманской области (далее по тексту решения – Уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 09.11.2017 №02/17),

представителя Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина» - <...> (доверенность от 25.04.2017 №б/н),

без участия общества с ограниченной ответственностью «ППК», должным образом уведомленного о времени и месте рассмотрения,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ППК» (далее по тексту решения – ООО «ППК», Общество, Заявитель) на действия единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области (далее по тексту решения — Единая комиссия) при проведении электронного аукциона «Поставка мешков для утилизации и хранения бытовых отходов для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области», номер закупки: 0149200002317004320 (далее — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 30 октября 2017 года обратился участник закупки - ООО «ППК» с жалобой на действия Единой комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из существа поступившей жалобы следует, что по результатам рассмотрения первых частей заявок Обществу отказано в допуске к участию в Электронном аукционе.

Заявитель указывает в жалобе, что в техническое задание аукционной документации Уполномоченный орган неправомерно внес изменения, а именно: были изменены показатели размера мешков (тип 8). Общество считает, что из-за установленных, после внесения изменений, размеров мешков, у заказчика, которому необходимы к поставке такие мешки (Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская детская клиническая больница»), возникнут проблемы с эксплуатацией такого товара.

Общество считает, что первая часть заявки ООО «ППК», поданная для участия в Электронном аукционе, соответствует требованиям аукционной документации и отклонена Единой комиссией без законных на то оснований.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 03 ноября 2017 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, а также возражения заказчика - Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина», исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 29.09.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещены извещение о проведении Электронного аукциона, а также аукционная документация.

06.10.2017 были внесены изменения в извещение о проведении Электронного аукциона, в Том 1 и Том 2 аукционной документации.

Организация, осуществляющая размещение: Комитет государственных закупок Мурманской области.

Заказчики: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина»,

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная станция скорой медицинской помощи»,

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения

«Мурманский областной противотуберкулезный диспансер»,

Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманский областной наркологический диспансер»,	здравоохранения
---	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманская областная психиатрическая больница»,	здравоохранения
--	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Печенгская центральная районная больница»,	здравоохранения
---	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Ловозерская центральная районная больница»,	здравоохранения
--	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманская городская поликлиника №1»,	здравоохранения
--	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманская детская клиническая больница»,	здравоохранения
--	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманская объединенная медсанчасть «Севрыба»,	здравоохранения
---	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Апатитско-Кировская центральная городская больница»,	здравоохранения
---	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Кандалакшская центральная районная больница»,	здравоохранения
--	-----------------

Государственное областное бюджетное учреждение «Мурманская городская детская консультативно-диагностическая поликлиника».	здравоохранения
--	-----------------

Наименование объекта закупки: поставка мешков для утилизации и хранения бытовых отходов для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 759 804.00 руб.

Прежде всего, необходимо отметить, что порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки регламентирован главой 6 Закона о контрактной системе.

Способы обжалования и сроки, в течение которых может быть подана жалоба, определены в статье 105 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, жалоба на положения документации об аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно изменениям в извещение о проведении Электронного аукциона от 06.10.2017 дата и время окончания срока подачи заявок: 23.10.2017 08 часов 00 минут.

Жалоба Заявителя поступила в Мурманское УФАС России 30.10.2017, то есть после истечения срока, предусмотренного частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, а соответственно - после истечения срока для обжалования положений документации об Электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 3 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей.

Таким образом, жалоба Общества, в части установленных (после внесения изменений в техническое задание от 06.10.2017) размеров к товару, а именно то, что у одного из заказчиков возникнут проблемы с эксплуатацией такого товара, остаётся без рассмотрения.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе регламентирован статьей 66 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Как следует из протокола №4927/1/17 от 26.10.2017 (далее - Протокол) до окончания срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе было подано 8 (восемь) заявок.

Согласно Протоколу заявка ООО «ППК» (порядковый номер заявки: 5) была отклонена. В обоснование своего решения Единая комиссия указала в Протоколе: «В пункте 3 раздела 2 тома 2 документации по позиции №8 «Мешки (тип 8)», показатель «Длина» установлены требования: Не менее 95 см, где участник закупки указывает конкретное (единственное) значение показателя, которое должно быть равно или больше установленного заказчиком значения. Слова «не менее» не должны использоваться участником.

В первой части заявки участник с порядковым номером 5 по позиции №8 «Мешки (тип 8)», показатель «Длина», указал 69 см, что не соответствует требованиям документации об аукционе. На основании вышеизложенного, заявка участника с порядковым номером 5 не соответствует требованиям документации об аукционе».

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив техническое задание аукционной документации, первую часть заявки Заявителя установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами описания объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом, обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, заказчик вправе включить в документацию такие технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

Как было указано ранее, по решению заказчиков 06.10.2017 были внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона, в Том 1 и Том 2 аукционной документации, в том числе в техническое задание аукционной документации.

Требования к техническим, функциональным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам товара установлены в пункте 3 раздела 2 тома 2 аукционной документации.

Так в таблице технического задания, с учетом внесенных изменений, указаны требования к мешкам по типу 8, в том числе к размерам:

- ширина: не менее 55см

- длина: не менее 95 см

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив первую часть заявки Общества, установила, что по позиции №8 «Мешки (тип 8)», ООО «ППК» по показателю «Длина» указал 69 см, что не соответствует требованиям технического задания аукционной документации.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России установила, что первая часть заявки Общества не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также требованиям документации об Электронном аукционе.

Следовательно, Единая комиссия законно и обосновано приняла решение об отклонении первой части заявки ООО «ППК».

Жалоба Заявителя признана необоснованной.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьёй 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ППК» на действия единой комиссии Комитета государственных закупок Мурманской области при проведении электронного аукциона «Поставка мешков для утилизации и хранения бытовых отходов для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области», номер закупки: 0149200002317004320 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России: Н.А. Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России: К.Ф. Воронина

Н.М. Фирсова