

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 3954/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 декабря 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Кубань» на действия администрации МО Ленинградский район при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по организации и обеспечению питанием школьников» (извещение №0318300006217000177) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что заявка отклонена неправомерно.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился. Заявка отклонена в соответствии с Законом о контрактной системе и документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Ленинградский район проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по организации и обеспечению питанием школьников» (извещение №0318300006217000177).

Начальная (максимальная) цена контракта – 48 648 940,36 руб.

Согласно протоколу №0318300006217000177-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 21.11.2017г. заявка ООО «ТД «Кубань» (Заявка №2) отклонена на основании п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе: заявка не соответствует требованиям ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, разделам 8,9, приложению к разделу 2 документации электронного аукциона, а именно: по позиции

-минтай мороженый «запах после размораживания допускается: йодистый запах для морских рыб; илистый- для пресноводных рыб», при этом инструкция по заполнению заявок содержит требования: значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование; - по многим позициям (молоко, кефир, минтай мороженый, ветчина и проч.) содержится неопределенность указываемых свойств товара, упаковки, тары, сопровождаемых словами «должна», «должна быть», при этом инструкция по заполнению заявок содержит требования: предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, соответствующих значениям показателей Заказчика, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пп.б) п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара..

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/ соответствие).

Заказчиком установлено:

	Целые, плотные; поверхность чистая, ровная Глазурь
--	--

Минтай мороженный	Внешний вид	<b>должна быть</b> в виде ледяной корочки, равномерно покрывающей поверхность рыбы или блока, и не <b>должна</b> отставать при легком постукивании
	Запах после размораживания	<u>Свойственный свежей рыбе, без посторонних запахов. Допускаются: йодистый запах для морских рыб; илистый - для пресноводных рыб.</u>
	Упаковка	Упаковка производителя, позволяющая сохранить товар при хранении и транспортировке. На упаковке <b>должна</b> содержаться информация на русском языке о производителе, дата выработки, сроках хранения, номер ГОСТа

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки», в котором отсутствуют требования в отношении применения знака. Также Инструкция не содержит требований о том, что в заявке участника не могут указываться или содержаться слова «должна», «должна быть».

В заявке ООО «ТД «Кубань» предложено:

Минтай мороженный	Внешний вид	Целые, плотные; поверхность чистая, ровная Глазурь <b>должна быть</b> в виде ледяной корочки, равномерно покрывающей поверхность рыбы или блока, и не <b>должна</b> отставать при легком постукивании
	Запах после размораживания	<u>Свойственный свежей рыбе, без посторонних запахов. Допускаются: йодистый запах для морских рыб; илистый - для пресноводных рыб.</u>
	Упаковка	Упаковка производителя, позволяющая сохранить товар при хранении и транспортировке. На упаковке <b>должна</b> содержаться информация на русском языке о производителе, дата выработки, сроках хранения, номер ГОСТа

Согласно п.5.2.12 Таблицы №1 ГОСТ 32366-2013 «Рыба мороженая. Технические условия» по органолептическим, физическим и химическим показателям мороженая рыба должна соответствовать требованиям, указанным в таблице 1.

Наименование показателя	Характеристика и норма для сорта	
	первого	второго
Внешний вид: - мороженных блоков - рыбы, замороженной поштучно - рыбы после размораживания	<p><b>Целые, плотные; поверхность чистая, ровная.</b></p> <p>Допускаются незначительные впадины на поверхности блоков.</p> <p>Поверхность чистая; рыбы отделены друг от друга</p> <p>Поверхность чистая; окраска, свойственная данному виду рыбы.</p> <p>Сбитость чешуи не нормируется.</p> <p>Допускаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- зеленовато-желтый или желтовато-оранжевый налет на поверхности рыбы, удаляемый при промывании;</li> <li>- незначительные буровато-розовые полосы на брюшке и боках у сиговых рыб;</li> <li>- наличие темных пятен (пигментации) у кубинского карася, красноглазки и других рыб, имеющих яркую прижизненную окраску;</li> <li>- изменение окраски по брюшку и бокам в виде сплошного порозовения пятен и полос у балтийского лосося;</li> </ul>	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- изменение окраски поверхности до бледно-розовой у морского окуня;</li> <li>- отсутствие серебристого слоя у океанического сома, сабли-рыбы и серебристого помпано;</li> <li>- черная пленка на поверхности, свойственная отдельным видам сабли-рыбы;</li> </ul>
Запах после размораживания	<p>Свойственный свежей рыбе, без посторонних запахов.</p> <p>Допускаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>йодистый запах для морских рыб;</b></li> <li>- <b>илистый - для пресноводных рыб;</b></li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- кисловатый запах в жабрах;</li> <li>- запах окислившегося жира на поверхности, не проникший в мясо у каспийского, балтийского и озерного лососей, семги, сиговых рыб;</li> <li>- незначительный запах окислившегося жира на поверхности, не проникший в толщу мяса у остальных рыб</li> </ul>
Вкус**	<p>Свойственный данному виду рыбы, без постороннего привкуса.</p> <p>Допускается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- незначительный привкус ила;</li> <li>- у красноперки, линя, прудовой рыбы;    - у всех пресноводных рыб;</li> <li>- незначительный привкус йода у морских рыб</li> </ul>
Наличие посторонних примесей (в потребительской таре)	Не допускается
Глубокое обезвоживание, %, не более***	10,0
Массовая доля жира в мясе, %, не менее:	
- жирной мойвы	4,0
- курильской скумбрии	12,0

Согласно ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ТД «Кубань» по основаниям указанным в протоколе №0318300006217000177-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 21.11.2017г.

необоснованно.

Допущенное комиссией нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТД «Кубань» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа - администрации МО Ленинградский район (аукционной комиссии) нарушение чч.1, 4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - администрации МО Ленинградский район (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.