

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 3125/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 октября 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ООО «ОЛИМП» (далее – Заявитель) на действия администрации Варениковского сельского поселения Крымского района (далее – Заказчик) при проведении администрацией МО Крымского района (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Ремонт автомобильных дорог» (извещение № 0318300049917000114) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «ОЛИМП» указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) установлены характеристики товара, не соответствующие ГОСТ (позиция 5 «Щебень» - ремонт ул. Пушкина...); 2) в описании объекта закупки установлены требования избыточного характера, определяемые по результатам испытаний (позиции 2 «Смесь асфальтобетонная горячая», 3 «Битум», 5 «Щебень», 6 «Песок для строительных работ» - ремонт ул. Аэродромной...; 2 «Асфальтобетонная смесь и асфальтобетон», 3 «Битумы нефтяные дорожные жидкие», 5 «Щебень», 6 «Песок из отсевов дробления» - ремонт ул. Пушкина...).

Представителями Заказчика представлено извещение об осуществлении

закупки, а документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители Заказчика не согласны и считают, что документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО Крымского района проводился электронный аукцион: «Ремонт автомобильных дорог» (извещение № 0318300049917000114). Заказчик – администрация Варениковского сельского поселения Крымского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 822 811,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких

товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пп. б) п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул.Пушкина от ПК0+00 (ул.Аэродромная) до ПК6+00 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
5	Щебень ГОСТ 8267-93 для приготовления асфальтобетонных смесей по ГОСТ 9128-2013	Назначение	Устройство выравнивающих слоев покрытия
		Фракция, мм	от 10 до 15

Согласно п. 4.1.20 ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» для приготовления смесей и асфальтобетонов **применяют** щебень и гравий **фракций** от 5 до 10 мм, **свыше 10 до 20 (15) мм**, свыше 15 до 20 мм, свыше 20 (15) до 40 мм, а также смеси указанных фракций.

Таким образом, установленное по позиции 5 «Щебень» значение показателя не противоречит требованиям государственного стандарта.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул. Аэродромной от ПК0+00 (ул. Островского) до ПК7+51 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№	Наименование товара	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя

п/п	(материала, оборудования)	соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
2	Смесь асфальтобетонная горячая	Вид	Должна быть гравийная или щебеночная
		Марка по дробимости щебня (гравия)	Не ниже 400
		Марка смеси:	I, II
		Назначение	Должна быть предназначена для нижних и выравнивающих слоев покрытий
		Марка щебня и гравия по морозостойкости, не ниже	Не ниже F15

Согласно п. 4.4.2 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями № 1-4)» марки по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 3, а марки по дробимости щебня из изверженных пород - в таблице 4.

Таблица 3

Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород	Потеря массы при испытании щебня, %	
	в сухом состоянии	в насыщенном водой состоянии
1200	До 11 включ.	До 11 включ.
1000	Св. 11 до 13	Св. 11 до 13
800	" 13 " 15	" 13 " 15
600	" 15 " 19	" 15 " 20
400	" 19 " 24	" 20 " 28
300	" 24 " 28	" 28 " 38
200	" 28 " 35	" 38 " 54

Таблица 4

Марка по дробимости щебня из изверженных пород	Потеря массы при испытании щебня, %	
	из интрузивных пород	из эффузивных пород
1400	До 12 включ.	До 9 включ.
1200	Св. 12 до 16	Св. 9 до 11

1000	" 16 " 20	" 11 " 13
800	" 20 " 25	" 13 " 15
600	" 25 " 34	" 15 " 20

Марки по дробимости щебня из гравия и гравия должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 5.

Таблица 5

Марка по дробимости щебня из гравия и гравия	Потеря массы при испытании, %	
	щебня из гравия	гравия
1000	До 10 включ.	До 8 включ.
800	Св. 10 до 14	Св. 8 до 12
600	" 14 " 18	" 12 " 16
400	" 18 " 26	" 16 " 24

В соответствии с п. 4.6.2 ГОСТ 8267-93 щебень и гравий по морозостойкости подразделяют на следующие марки: **F15**, F25, F50, F100, F150, F200, F300, F400.

В соответствии с п. 5.1 ГОСТ 8267-93 щебень и гравий должны быть приняты техническим контролем предприятия-изготовителя.

На основании п. 5.12 ГОСТ 8267-93 результаты приемочного контроля и периодических испытаний приводят в документе о качестве, в котором указывают, в том числе: **марку щебня (гравия) по прочности (дробимости), морозостойкость щебня (гравия).**

В соответствии с п. 4.1.6 ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» смеси и асфальтобетоны в зависимости от показателей физико-механических свойств и применяемых материалов подразделяют **на марки**, указанные в таблице 1.

Таблица 1

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	Марка
Горячие:	
- высокоплотные	I
- плотные типов:	
А	I, II
Б, Г	I, II, III
В, Д	II, III
- пористые	I, II
- высокопористые щебеночные	I
- высокопористые песчаные	II
Указанные:	

ХОЛОДНЫЕ:	
- ТИПОВ:	
Бх, Вх	I, II
Гх	I, II
Дх	II
- высокопористые щебеночные	I

Согласно п. 6.9 ГОСТ 9128-2013 на каждую партию отгруженной смеси потребителю выдают документ о качестве, в котором указывают обозначение настоящего стандарта и результаты испытаний, в том числе: вид, тип и **марку смеси**.

Таким образом, установленные требования к марки по дробимости щебня (гравия), марки смеси, марка щебня и гравия по морозостойкости должны быть обеспечены при выполнении конкретного вида работ. Данные показатели являются основными качественными характеристиками смеси асфальтобетонной и не являются требованиями к показателям товара, значения которого определяются по результатам испытаний.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул. Аэродромной от ПК0+00 (ул. Островского) до ПК7+51 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
3	Битум ГОСТ 22245-90 для приготовления асфальтобетонных смесей по ГОСТ 9128-2013	Марка битума	Должна быть БНД 90/130 и БНД60/90
		Назначение	Должны быть предназначены в качестве вяжущего материала при строительстве и ремонте дорожных и аэродромных покрытий

В соответствии с п. 1.2.1 ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия (с Изменением № 1)» в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С вязкие дорожные нефтяные битумы изготавливают **следующих марок**: БНД 200/300, БНД 130/200, **БНД 90/130, БНД 60/90**, БНД40/60,

БН 200/300, БН 130/200, БН 90/130, БН 60/90.

Согласно п. 4.1 ГОСТ 22245-90 маркировка, транспортирование и хранение битумов - по [ГОСТ 1510](#).

На основании п. 1.1 ГОСТ 1510-84 «Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение (с Изменениями № 1-5)» на потребительскую тару наклеивают бумажную этикетку либо делают надпись, содержащую, в том числе: наименование нефтепродукта, его марку.

Таким образом, показатель «Марка битума» является основной качественной характеристикой битуму и не является требованием к показателю товара, значение которого определяется по результатам испытаний.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул. Аэродромной от ПК0+00 (ул. Островского) до ПК7+51 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
5	Щебень ГОСТ 8267-93 для приготовления асфальтобетонных смесей по ГОСТ 9128-2013	Тип	Щебень из валунов \ Щебень из гравия \ Щебень из изверженных пород
		Группа щебня	1 \ 2 \ 3
		Марка по истираемости	Не ниже И3
		Фракция*	Свыше 20 до 40
		Марка по дробимости	1000 или 800
	Марка по морозостойкости	Не ниже F50	

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул.Пушкина от ПК0+00 (ул.Аэродромная) до ПК6+00 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

	Наименование	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам
--	--------------	---

№ п/п	товара (материала, оборудования)	товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
5	Щебень ГОСТ 8267-93 для приготовления асфальтобетонных смесей по ГОСТ 9128-2013	Назначение	Устройство выравнивающих слоев покрытия
		Фракция, мм	от 10 до 15
		Марка по дробимости щебня из гравия (в случае использования)	не ниже 800
		Марка по дробимости щебня из изверженных пород (в случае использования)	не ниже 1000
		Марка по дробимости щебня из осадочных пород (в случае использования)	не ниже 800
		Марка щебня по морозостойкости	не ниже F50
		Марка щебня по истираемости	не ниже И2

Согласно п. 4.4.2 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями № 1-4)» марки по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 3, а марки по дробимости щебня из изверженных пород - в таблице 4.

Таблица 3

Марка по дробимости щебня из осадочных и метаморфических пород	Потеря массы при испытании щебня, %	
	в сухом состоянии	в насыщенном водой состоянии
1200	До 11 включ.	До 11 включ.
1000	Св. 11 до 13	Св. 11 до 13
800	" 13 " 15	" 13 " 15
600	" 15 " 19	" 15 " 20
400	" 19 " 24	" 20 " 28
300	" 24 " 28	" 28 " 38
200	" 28 " 35	" 38 " 54

Таблица 4

..	Потеря массы при испытании щебня, %
----	-------------------------------------

Марка по дробимости щебня из изверженных пород	из интрузивных пород	из эффузивных пород
	1400	До 12 включ.
1200	Св. 12 до 16	Св. 9 до 11
1000	" 16 " 20	" 11 " 13
800	" 20 " 25	" 13 " 15
600	" 25 " 34	" 15 " 20

Марки по дробимости щебня из гравия и гравия должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 5.

Таблица 5

Марка по дробимости щебня из гравия и гравия	Потеря массы при испытании, %	
	щебня из гравия	гравия
1000	До 10 включ.	До 8 включ.
800	Св. 10 до 14	Св. 8 до 12
600	" 14 " 18	" 12 " 16
400	" 18 " 26	" 16 " 24

Согласно п. 4.4.3 ГОСТ 8267-93 марки по истираемости щебня и гравия должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 6.

Таблица 6

Марка по истираемости щебня и гравия	Потеря массы при испытании, %	
	щебня	гравия
И1	До 25 включ.	До 20 включ.
И2	Св. 25 до 35	Св. 20 до 30
И3	" 35 " 45	" 30 " 40
И4	" 45 " 60	" 40 " 40*

В соответствии с п. 4.6.2 ГОСТ 8267-93 щебень и гравий по морозостойкости подразделяют на следующие марки: F15, F25, **F50**, F100, F150, F200, F300, F400.

В позиции 5 «Щебень» (Ремонт ул. Аэродромной ...) установлен показатель «Тип» со значениями «Щебень из валунов \ Щебень из гравия \ Щебень из изверженных пород», что позволяет установить марку по дробимости щебня с учетом определенного типа породы в соответствии с положениями государственного стандарта.

В соответствии с п. 5.1 ГОСТ 8267-93 щебень и гравий должны быть приняты техническим контролем предприятия-изготовителя.

На основании п. 5.12 ГОСТ 8267-93 результаты приемочного контроля и периодических испытаний приводят в документе о качестве, в котором указывают, в том числе: **марку щебня (гравия) по прочности (дробимости), морозостойкость щебня (гравия).**

Таким образом, показатели «Марка по истираемости», «Марка по дробимости», «Марка по морозостойкости» по позиции 5 «Щебень» не является требованиями к показателям товара, значения которого определяются по результатам испытаний.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул. Аэродромной от ПК0+00 (ул. Островского) до ПК7+51 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
6	Песок для строительных работ	Класс песка:	I,II
		Модуль крупности:	свыше 2,5 до 3,0, свыше 3,0 до 3,5, свыше 3,0, свыше 3,5

Согласно п. 4.2.1 ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)» в зависимости от зернового состава (см. таблицу 3) и содержания пылевидных и глинистых частиц (см. таблицу 4) песок подразделяют на два класса:

- класс I;

- класс II.

В зависимости от крупности зерен (модуля крупности) песок классов I и II подразделяют на группы:

- песок класса I - повышенной крупности, крупный, средний и мелкий;

- песок класса II - повышенной крупности, крупный, средний, мелкий, очень мелкий, тонкий и очень тонкий.

На основании п. 4.2.2 ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)» каждую группу песка характеризуют

значением модуля крупности M_k , указанным в таблице 1.

Таблица 1

Группа песка	Модуль крупности M_k	
Повышенной крупности	Св. 3,0	до 3,5
Крупный	" 2,5	до 3,0
Средний	" 2,0	" 2,5
Мелкий	" 1,5	" 2,0
Очень мелкий	" 1,0	" 1,5
Тонкий	" 0,7	" 1,0
Очень тонкий	До 0,7	

В соответствии с п. 5.13 ГОСТ 8736-2014 предприятие-изготовитель должно сопровождать каждую партию поставляемых песков документом о качестве, в котором указывают, в том числе: зерновой состав песка, обогащенного песка.

Таким образом, для установления значения показателя для данного товара проведение испытаний по показателю «Модуль крупности» не требуется.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул.Пушкина от ПК0+00 (ул.Аэродромная) до ПК6+00 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
2	Асфальтобетонная смесь и асфальтобетон (III дорожно-климатическая зона) ГОСТ 9128-2013	Заполнитель	Должен быть песок из отсевов дробления
		Тип	Должен быть Г
		Марка	Должна быть III
		Назначение	Должна быть предназначена для верхних слоев покрытий
		Марка вяжущего	БНД 130/200 или БНД 60/90 или БНД 90/130
		Содержание вяжущего, в	

		диапазоне	от 6,0 до 9,0
		Вид	Должна быть песчаная

Значение показателя «Содержание вяжущего, в диапазоне» указано без единицы измерения, что может вводить участников закупки в заблуждение и повлечь некорректное определение данного показателя.

Инструкцией по заполнению заявки (Раздел 8 аукционной документации) определено, что использование сочетания «**в диапазоне**» в столбце "Наименование показателя", указывает на необходимость предоставления сведений о конкретных показателях товара, выраженных **диапазоном значений, в следующем виде: "X - Y"**

Согласно п. 4.1.23 ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» для приготовления смесей применяют вязкие дорожные нефтяные битумы по [ГОСТ 22245](#), жидкие битумы по [ГОСТ 11955](#), а также другие битумные вяжущие с улучшенными свойствами по технической документации, согласованной в установленном порядке.

В соответствии с п. 6.6 ГОСТ 9128-2013 при приемо-сдаточных испытаниях смесей отбирают по [ГОСТ 12801](#) одну объединенную пробу от партии и определяют, в том числе: содержание вяжущего.

Согласно п. 6.9 ГОСТ 9128-2013 на каждую партию отгруженной смеси потребителю выдают документ о качестве, в котором указывают обозначение настоящего стандарта и результаты испытаний. При этом, содержание вяжущего согласно ГОСТ в данном документе не указывается.

В Приложении Г (рекомендуемое) ГОСТ 9128-2013 указано **ориентировочное содержание битума в смесях**

Вид смеси	Содержание битума, % по массе
1 Горячие:	
- высокоплотные	4,0-6,0
- плотные типов:	
А	4,5-6,0
Б	5,0-6,5
В	6,0-7,0
Г и Д	6,0-9,0

Таким образом, установленное Заказчиком требование к товару затрудняет возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели товара, точное определение которых

возможно только после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, свидетельствует о нарушении **п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64** Закона о контрактной системе.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул.Пушкина от ПК0+00 (ул.Аэродромная) до ПК6+00 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
3	Битумы нефтяные дорожные жидкие	Температура нагревания при применении, в диапазоне	Должна быть от 80 до 90 или от 70 до 80
		Тип	Медленногустеющие
		Марка	МГ 40/70; МГ 70/130

Согласно п. 3.4 ГОСТ 11955-82 «Битумы нефтяные дорожные жидкие. Технические условия (с Изменениями № 1, 2, 3)» подогрев **жидких битумов следует проводить при помощи пара**. Допускается использовать электроподогрев при условии хорошей изоляции нагревательных элементов.

При сливе, наливе и **применении жидких битумов установлены следующие**

температуры нагревания для марок:

от 70 до 80 °С - для СГ 40/70; **МГ 40/70**;

" 80 " 90 °С " СГ 70/130; **МГ 70/130**;

" 90 " 100 °С " СГ 130/200; МГ 130/200; МГО 40/70; МГО 70/130; МГО 130/200.

Таким образом, в зависимости от выбранной участником закупки марки будет определяться температура нагревания при применении.

Показатель «Температура нагревания при применении, в диапазоне» не является качественной, функциональной, технической или эксплуатационной характеристикой, а определяет требование к применению битума на стадии выполнения работ, следовательно, установленный показатель является необъективным, что является нарушением п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ «Ремонт ул.Пушкина от ПК0+00 (ул.Аэродромная) до ПК6+00 в ст-це Варениковской» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические, качественные характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4
6	Песок из отсевов дробления ГОСТ 31424-2010 для приготовления асфальтобетонных смесей по ГОСТ 9128-2013	Марка по прочности исходной породы	не менее 800
		Класс песка:	I, II
		Модуль крупности:	свыше 2,5 до 3,0, свыше 3,0 до 3,5, свыше 3,0, свыше 3,5

В соответствии с п. 3.2 ГОСТ 31424-2010 «Материалы строительные нерудные из отсевов дробления плотных горных пород при производстве щебня. Технические условия» песок из отсевов дробления: неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, полученный при производстве щебня.

ГОСТ 31424-2010 требования к марки по прочности исходной породы для песка из отсевов дробления не устанавливает.

Марка песка из отсевов дробления по прочности установлена пунктом 4.4.2 ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия» в таблице 5.

Таблица 5

Марка по прочности песка из отсевов дробления	Предел прочности при сжатии горной породы в насыщенном водой состоянии, МПа, не менее	Марка гравия по дробимости в цилиндре
1400	140	-
1200	120	-
1000	100	Др8
800	80	Др12
600	60	Др16
400	40	Др24

Примечание: допускается по согласованию изготовителя с потребителем, поставка песка II из осадочных горных пород с пределом прочности на сжатие менее 40 МПа, но не менее 20 МПа.

В свою очередь, ГОСТ 8736-93 утратил силу с 01.04.2015 г.

Таким образом, установленные Заказчиком характеристики для данного товара по показателю «Марка по прочности исходной породы» не соответствуют требованиям действующего государственного стандарта и являются необъективными, что нарушает нормы п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОЛИМП» обоснованной в части установления требований к товарам значения показателей, которых определяются по результатам испытаний (позиции 2 «Асфальтобетонная смесь и асфальтобетон», 3 «Битумы нефтяные дорожные жидкие» - ремонт ул. Пушкина...).

2. Признать в действиях Заказчика – администрации Варениковского сельского поселения Крымского района нарушение п. 1), п. 2 ч. 1 ст. 33 п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что Заказчику – администрации Варениковского сельского поселения Крымского района, Уполномоченному органу – администрации МО Крымского района (единой комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 905 от 04.10.2017 г. по делу № ЭА-3138/2017, повторное предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.