

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-175/17

27 марта 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей

ФГБУ «ААНИИ» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Адмирал» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.03.2017 № 6129-ЭП/17) ООО «Адмирал» на действия организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» и его закупочной комиссии при проведении запроса котировок ЗКВ-17/02 на право заключения договора на поставку пневмокаркасного модуля для нужд отдела ледового режима и прогнозов ФГБУ «ААНИИ» (извещение № 31704846172), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704846172 о проведении запроса котировок ЗКВ-17/02 на право заключения договора на поставку пневмокаркасного модуля для нужд отдела ледового режима и прогнозов ФГБУ «ААНИИ» (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «ААНИИ» за счет внебюджетных средств (далее – Положение о закупках), версия 8 от 26.01.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	249 750,00 руб
2.	Дата публикации извещения	01.03.2017

2.	(по местному времени заказчика)	09.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.03.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	09.03.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199397, г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д. 38

2. По мнению Заявителя Организатором торгов необоснованно не принята к рассмотрению заявка ООО «Адмирал», направленная Заявителем для участия в Закупке в установленном Документацией порядке с соблюдением сроков.

Также, согласно дополнительным доводам, Заявитель оспаривает неправомерный допуск к участию в Закупке заявки ООО «Азарт», поданной, по мнению Заявителя, с нарушением порядка, предусмотренного Документацией.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/7697/17 от 21.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Также в заседание Комиссии Организатором торгов предъявлен договор от 10.03.2017 №26-ЗКВ-17/02, заключенный Организатором торгов с ООО «Азарт» по итогам обжалуемой закупочной процедуры.

3. Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ФГБУ «ААНИИ» относится к государственным бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения

договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По первому доводу жалобы Заявителя:

Следуя п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с Информационной картой Документации определены дата и время начала подачи заявок на участие в запросе котировок: «02» марта 2017 г. с 10 ч. 00 мин. (московское время), а также, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок: «09» марта 2017 г. в 10 ч. 00 мин. (московское время).

Следуя протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок № 31704846172 от 09.03.2017 на участие в Закупке поступило 2 заявки компаний ООО «Фрегат» и ООО «Азарт».

При этом, со стороны Заявителя представлена копия квитанции о подаче ООО «Адмирал» заявки на участие в Закупке до истечения срока подачи заявок на участие в Закупке, а именно, 07.03.2017 в 15 часов 37 минут.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в результате допущенной должностным лицом Организатора торгов технической ошибкой заявка ООО «Адмирал» была обозначена как заявка ООО «Фрегат», однако, несмотря на неверное наименование, заявка ООО «Адмирал» приняла участие в Закупке, была допущена и заняла второе место по ее итогам.

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что допущенная Организатором торгов привела к нарушению Организатором торгов принципа информационной открытости закупки, предусмотренного п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, вследствие по первому доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

По второму доводу жалобы Заявителя:

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Как указывалось выше, в соответствии с Информационной картой Документации определены дата и время начала подачи заявок на участие в запросе котировок: «02» марта 2017 г. с 10 ч. 00 мин. (московское время), а также, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок: «09» марта 2017 г. в 10 ч. 00 мин. (московское время).

Также, Информационной картой Документации установлено, что заявки подаются на бумажном носителе по адресу Организатора торгов в рабочие дни с 10 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин., в пятницу и предпраздничные дни до 16 час. 00 мин., перерыв с 12 час. 00 мин. по 13 час. 00 мин.

Как было указано, согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок № 31704846172 от 09.03.2017 на участие в Закупке поступило 2 заявки компаний ООО «Фрегат» и ООО «Азарт».

При этом, Приложение №1 к Протоколу рассмотрения, оценки и

сопоставления котировочных заявок №31704846172 от 09.03.2017 содержит «ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ ПОСТУПЛЕНИЯ КОТИРОВОЧНЫХ ЗАЯВОК», согласно которому заявка ООО «Азарт» подана на участие в Закупке 09.03.2017 в 09 часов 27 минут.

Таким образом, заявка ООО «Азарт» поступила в нарушение условий подачи заявок на участие в Закупке Документации, вследствие чего неправомерно приняла участие в Закупке.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в Информационной карте Документации содержалась техническая ошибка, а прием заявок по рабочим дням Организатором торгов осуществляется, начиная с 9 часов 30 минут, однако, ввиду наличия утвержденного порядка приема заявок на участие в Закупке Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что указанный порядок не подлежал свободной трактовке или изменению в отсутствие внесения соответствующих коррективов со стороны Организатора торгов в Документацию, что осуществлено не было.

Исходя из изложенного по второму доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному допуску к участию в Закупке заявки ООО «Азарт», поданной с нарушением требований Документации, нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные при проведении процедуры Закупки.

5. Рассмотрев жалобу (от 17.03.2017 № 6129-ЭП/17) ООО «Адмирал» на действия организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» и его закупочной комиссии при проведении запроса котировок ЗКВ-17/02 на право заключения договора на поставку пневмокаркасного модуля для нужд отдела ледового режима и прогнозов ФГБУ «ААНИИ» (извещение № 31704846172), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки; в действиях организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» - нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 17.03.2017 № 6129-ЭП/17) ООО «Адмирал» на действия организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» и его закупочной комиссии при проведении запроса котировок ЗКВ-17/02 на право заключения договора на поставку пневмокаркасного модуля для нужд отдела ледового режима и прогнозов ФГБУ «ААНИИ» (извещение № 31704846172) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» при проведении запроса котировок ЗКВ-17/02 на право заключения договора на поставку пневмокаркасного модуля для нужд отдела ледового режима и прогнозов ФГБУ «ААНИИ» (извещение № 31704846172) нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, допущенное путем ошибочной фиксации заявки ООО «Адмирал» как заявки иного юридического лица ООО «Фрегат».

3. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» при проведении запроса котировок ЗКВ-17/02 на право заключения договора на поставку пневмокаркасного модуля для нужд отдела ледового режима и прогнозов ФГБУ «ААНИИ» (извещение № 31704846172) нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также, в нарушении требований нормы статьи, допущенные путем неправомерного допуска к участию в Закупке заявки ООО «Азарт», поданной с нарушением требований Документации.

4. Не выдавать организатору торгов ФГБУ «ААНИИ» и его закупочной комиссии предписание об устранении нарушений при проведении запроса котировок ЗКВ-17/02 на право заключения договора на поставку пневмокаркасного модуля для нужд отдела ледового режима и

прогнозов ФГБУ «ААНИИ» (извещение № 31704846172) ввиду наличия договора от 10.03.2017 №26-ЗКВ-17/02, заключенного Организатором торгов с ООО «Азарт» по итогам обжалуемой закупочной процедуры.

5 . Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.