

Организатор торгов:

Департамент по охране,
контролю и регулированию
использования объектов
животного мира Вологодской
области

160000, г. Вологда, ул. Ленина, д.
15

Тел. 23-01-90

e-mail: OblOhotDep@gov35.ru

«19» июня 2017 г. № _____

Участник торгов:

ООО «Промышленные активы»

115114, г. Москва,

Набережная Дербеневская, д. 11

Тел. 89857731225

e-mail: evgeny773@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 04-01/46-18.1-17

«14» июня 2017 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 14.06.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 19.06.2017 года.

Комиссия антимонопольного органа в составе:

Мерзлякова Наталия Валерьевна – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Васянович Юлия Роландиевна – старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии
Управления,

Буцев Антон Олегович – государственный инспектор отдела контроля
органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «Промышленные активы» на действия
Департамента по охране, контролю и регулированию использования
объектов животного мира Вологодской области при проведении аукциона на
право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих
угодий, расположенных на территории Усть-Кубинского района (извещение
№ №110417/0644819/02 от 11.04.2017 (открытый аукцион), лот №1), в
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской
области поступила жалоба ООО «Промышленные активы» (далее – заявитель) на
действия Департамента по охране, контролю и регулированию использования
объектов животного мира Вологодской области (далее – организатор торгов) при
проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в
отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Усть-Кубинского
района (извещение № №110417/0644819/02 от 11.04.2017, лот №1), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закона о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы состоялось 14.06.2017 года в 15 ч. 00 м. по адресу г.
Вологда, ул. Пушкинская, д. 25, каб. 125 при участии представителей: от
организатора торгов – Проворова Е.Г. по доверенности № 8 от 17.01.2017,
Капелькина Г.А. по доверенности № 26 от 07.03.2017.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, ходатайств не направлял.

По существу жалобы заявителя следует, что организатор торгов незаконно не
допустил заявителя к участию в открытом аукционе. Причиной отказа послужило
несоответствие предмета аукциона, указанного в заявке, извещению о
проведении открытого аукциона, а также предоставление недостоверных
сведений.

Представители организатора торгов не согласились с доводами заявителя,
изложенными в жалобе, и в удовлетворении жалобы просили отказать.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы, заслушав
возражения представителей организатора торгов, установила следующее.

Организатором торгов 11.04.2017 г. на основании приказа № 04-0042/1 от 07.03.2017 г. о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий в Усть-Кубинском районе на официальном сайте РФ о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Усть-Кубинского района (извещение № [110417/0644819/02 от 11.04.2017, открытый аукцион, лот №1](#)) (далее – открытый аукцион).

Так как предметом торгов является право заключения охотхозяйственного соглашения, то данные торги проводятся в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Касательно довода заявителя о том, что организатор торгов незаконно не допустил заявителя к участию в открытом аукционе, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно протоколу приема заявок на участие в открытом аукционе № 23 от 01.06.2017 г. заявитель не признан участником аукциона и не допущен к участию в открытом аукционе.

Согласно письму об отказе в допуске к участию в аукционе № 04-1199/17 от 02.06.2017 г. заявителю сообщается, что он не допущен к участию в аукционе в связи с несоответствием предмета аукциона, указанного в заявке извещению о проведении открытого аукциона, а также неверным указанием даты платежного поручения в заявке.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений определен статьей 28 Закона об охоте.

Частью 7 статьи 28 Закона об охоте установлено, что организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- 1) требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе;
- 2) порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе, порядок внесения изменений в такие заявки;
- 3) "шаг аукциона";
- 4) размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения соответствующих средств, реквизиты счета для перечисления денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования о

внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее - требование обеспечения заявки на участие в аукционе);

5) реквизиты счета, на который заявитель должен внести в случае признания его победителем аукциона плату за право заключить охотхозяйственное соглашение, срок и порядок внесения указанной платы;

6) проект охотхозяйственного соглашения;

7) сведения о сроке, в течение которого по результатам аукциона должны быть заключены договоры аренды земельных участков и лесных участков, расположенных в границах охотничьего угодья и находящихся в государственной собственности (если распоряжение такими земельными участками и лесными участками осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

В части 1 документации и проведении открытого аукциона установлены требования к содержанию и форме заявки на участие в открытом аукционе.

Согласно документации для участия в открытом аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) Заявку на участие в аукционе по форме согласно приложению 1, в которой указываются следующие сведения:

- для юридического лица – организационно-правовая форма и наименование (должны быть прописаны полностью), место нахождения, телефон, факс, должность и ФИО руководителя (полностью), документ, на основании которого он действует;

- для индивидуального предпринимателя – ФИО (должны быть прописаны полностью), данные документа, удостоверяющего личность, место нахождения, телефон, факс, документ, на основании которого действует индивидуальный предприниматель;

- реквизиты банковского счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

2) Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Заявка и документы представляются вместе с описью документов по форме согласно приложению 2.

Согласно приложению 1 документации об открытом аукционе в заявке указывается предмет аукциона в соответствии с извещением о проведении аукциона.

В извещении о проведении открытого аукциона указан предмет аукциона – право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Усть-Кубинского района в следующих границах:

северная – от юго-западного угла квартала 7 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества на восток по южной границе квартала 7 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до северо-западного угла квартала 10 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее от северо-западного угла квартала 10 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества на восток по северным границам кварталов 10, 9 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 82 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до северо-восточного угла квартала 82 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ);

восточная – от северо-восточного угла квартала 82 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) по восточным границам кварталов 82, 89 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до северо-западного угла квартала 62 ТОО «Залесье» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее на восток по северным границам кварталов 62, 69 ТОО «Залесье» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до места пересечения с рекой Уфтюга. Далее на юг вниз по течению по правому берегу реки Уфтюга до юго-восточного угла квартала 91 ТОО «Залесье» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее на юго-запад по южной границе квартала 91 ТОО «Залесье» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до северо-восточного угла квартала 94 ТОО «Залесье» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее на юг по восточной границе квартала 94 ТОО «Залесье» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до его юго-восточного угла. Далее на юго-запад по южной границе квартала 94 ТОО «Залесье» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества, восточной границе квартала 26 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до северо-восточного угла квартала 110 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на юг по

восточной границе квартала 110 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до северной границы квартала 118 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на юг до северо-восточного угла квартала 118 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на юг по восточной границе квартала 118 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до места пересечения с рекой Петровка. Далее вниз по течению по правому берегу реки Петровка до места впадения ее в реку Березовка. Далее вниз по течению по правому берегу реки Березовка до места впадения ее в реку Ёда. Далее вниз по течению по правому берегу реки Ёда до устья реки Кинозба. Далее вверх по течению по левому берегу реки Кинозба до места пересечения с восточной границей квартала 108 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на юг по восточным границам кварталов 108, 111 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ), 13, 14 Северо-Кубенского ПУ Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до юго-восточного угла квартала 14 Северо-Кубенского ПУ Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на восток по северным границам кварталов 16, 17 Северо-Кубенского ПУ Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ), 125, 126, 127, 128 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до северо-восточного угла квартала 128 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на юго-восток по восточной границе квартала 128 Куркинского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до северо-западного угла квартала 29 ТОО «Заря» Центрального сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее на северо-восток по северной границе квартала 29 ТОО «Заря» Центрального сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до места пересечения с рекой Уфтюга. Далее вниз по течению по правому берегу реки Уфтюга до места впадения ее в озеро Кубенское;

южная – от места впадения реки Уфтюга в озеро Кубенское на юго-запад по условной прямой на мыс Шелин. Далее на юго-запад по прямой до водной границы озера Кубенское Вологодского и Усть-Кубинского районов (координаты N59 43.238 E039 16.310);

западная – от места пересечения водной границы озера Кубенское Вологодского и Усть-Кубинского районов (координаты N59 43.238 E039 16.310) на северо-запад по водной границе озера Кубенское граница Вологодского и Усть-Кубинского районов до устья реки Порозовица. Далее на север вверх по течению по левому берегу реки Порозовица до юго-западного угла

квартала 6 Северо-Кубенского ПУ Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на север по западным границам кварталов 6, 1 Северо-Кубенского ПУ Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ), 154, 148, 142, 135, 125, 114, 104, 88, 81, 79 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до северо-западного угла квартала 79 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на восток по северной границе квартала 79 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до юго-западного угла квартала 19 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее на север по западным границам кварталов 19, 17 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до северо-западного угла квартала 17 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее на северо-запад по южным границам кварталов 14, 13 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до юго-западного угла квартала 13 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества. Далее на север по западной границе квартала 13 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества до юго-восточного угла квартала 21 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ). Далее на север по восточным границам кварталов 21, 11 Сусельского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества (из ВГООХ) до юго-западного угла квартала 7 ТОО «Север» Богородского сельского участкового лесничества Усть-Кубинского государственного лесничества.

В заявке заявителя указано следующее: желаю принять участие в аукционе в отношении следующего предмета аукциона – право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Усть-Кубинского района.

Кроме того, представители организатора торгов пояснили, что у аукционной комиссии не возникло сомнений на какой именно аукцион заявитель подал заявку.

Таким образом, организатор торгов не допустил заявителя к участию в открытом аукционе лишь по формальному основанию.

Касательно неверно указанной даты платежного поручения в заявке заявителя, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 9 статьи 28 Закона об охоте для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении

аукциона срок документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

В описи документов представляемых заявителем указано платежное поручение от 23.05.2017 г. № 3 на 1л, а также в составе заявки имеется само платежное поручение от 23.05.2017 г. № 3 на 1л.

Таким образом, заявителем подтверждено внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Однако в заявке заявитель допустил опisku, указав дату платежного поручения 15.05.2017 вместо 23.05.2017, что было оценено организатором торгов как предоставление недостоверной информации.

Вместе с тем, перечисленные Заявителем денежные средства в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе поступили на счет организатора торгов в установленные сроки и в полном объеме, что подтвердили представители организатора торгов на заседании Комиссии Управления.

Согласно судебной практике, наибольшее количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к предмету торгов путем подачи заявки, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за право заключения охотхозяйственного соглашения, что в конечном счете увеличивает доход бюджета.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Отсечение же претендентов на стадии определения участников торгов по формальным основаниям не соответствует ни целям конкуренции, ни основным принципам и целям Закона об охоте.

На основании изложенного, Комиссия Управления признает жалобу обоснованной.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя на действия организатора торгов при проведении открытого аукциона обоснованной.

2. Организатору торгов выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/46-18.1-17

«14» июня 2017 г.

г. Вологда

Резолютивная часть предписания оглашена «14» июня 2017 года

В полном объеме предписание изготовлено «19» июня 2017 года

Комиссия антимонопольного органа в составе:

Мерзлякова Наталия Валерьевна – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Васянович Юлия Роландиевна – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

Буцев Антон Олегович – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «Промышленные активы» на действия Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области (далее – организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Усть-Кубинского района (извещение № №110417/0644819/02 от 11.04.2017, лот №1) (далее – открытый аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов, аукционной комиссии отменить протоколы,

составленные в ходе проведения открытого аукциона.

2. Организатору торгов аннулировать открытый аукцион в срок до 30 июня

2017 года.

3. Организатору торгов сообщить об исполнении предписания в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в срок до 7 июля 2017 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1 - 2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель

_____:

Мерзлякова
Н.В.

_____:

Члены комиссии

_____:

Васянович Ю.Р.

Буцев А.О.

