

РЕШЕНИЕ

по делу № 66-05-5353-А\12

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 15.03.2012 г.

Дата изготовления решения в полном объеме - 28.03.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - **Комиссия**) в составе:

<.....> - заместителя руководителя - начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

<.....> - старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии;

<.....> - главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий, члена Комиссии,

<.....> - государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

ответчика – <.....> (представители ОАО «Ленэнерго» по доверенности),

заявителя – <.....>, директора МП «Всеволожское предприятие

электрических сетей»; <.....>, <.....> (представители по доверенности МП «Всеволожское предприятие электрических сетей»), **заинтересованного лица** – <.....>, генерального директора ООО «Корона», <.....> (представителя по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 66-05-5353-А\12, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Ленэнерго» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела № 66-05-5353-А\12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Ленэнерго» явилось установление при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 6-05-4441/5353-А/12 наличия в действиях (бездействии) ОАО «Ленэнерго» по отношению к МП «Всеволожское предприятие электрических сетей» (далее – МП «ВПЭС») признаков нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (уклонение лицом, занимающим доминирующее положение, от заключения договора).

В связи с установлением признаков уклонения от заключения договора, в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией Ленинградского УФАС России вынесено в отношении ОАО «Ленэнерго» предупреждение от 10.02.2012 № Пд/05/326-1 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (том дела II, лист дела 88). Предупреждение исполнено ОАО «Ленэнерго» не полностью, на основании чего, определением от

01.03.2012 № О/05/533-56 (том дела II, листы дела 112-113), дело № 66-05-5353-А\12 выделено в отдельное производство.

2. Заявителем – МП «ВПЭС» представлена следующая информация и доказательства.

МП «ВПЭС» направило в ОАО «Ленэнерго» 42 заявки на технологическое присоединение электроустановок к электрической сети ОАО «Ленэнерго» в порядке, установленном п. 30.5 Правил технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 861.

	исх. № и дата заявки	вх. № и дата заявки	потребитель	объект	адрес объекта	мощность запрашиваемая кВт
1	02/3-8 от 12.04.2011г.	№ 11-11394 от 10.05.11	ГОУ ВПО СПб ГГИ им. Плеханова	учебная база	п. Токсово, ул.Пляжная, д. 2	150 и 680
2	02/3-12 от 15.04.2011г.	№ 11-9917 от 19.04.11	<....>	жилой дом	п. Токсово, ул.Зеленая, уч.18	400
3	02/3-14 от 18.04.2011г.	№ 11-9869 от 19.04.11	ООО "КОРОНА"	Многофункциональный торгово-развлекательный центр	г. Всеволожск, пр. Всеволожский, д.63	1000
4	02/3-16 19.04.2011г.	№ 11-11972 от 16.05.11	СНТ "Гардарика"	садовые дома	п. Рахья, массив Рахья	90
5	02/3-17 19.04.2011г.	№ 11-11398 от 10.05.11	<....>	магазин	п. Токсово, ул. Привокзальная, д.3	8
6	02/3-22 30.05.2011г.	11-20504 от 05.08.11	СНТ "ТОРФЯННИК"	садовые дома	п.Рахья	400
7	02/3-27 1.07.2011г.	11-17742 от 08.07.2011	ОАО Сбербанк России №1027700132195	ОСБ №9055-1009	г.Всеволожск, ул.Невская, д.8	10
8	02/3-32 06.07.2011г.	11-11398 от 10.05.11	Токсовское ПО	магазин ТД "Ингрия"	п.Токсово, Привокзальная пл., д.1	10
9	02/3-43 01.11.2011г	11-30247 от 14.11.11	<....>	база отдыха	Токсово, ул. Пляжная, 7	74,5
10	02/3-44 17.11.2011г	11-35390 от 27.12.11.	ОАО "Всеволожские тепловые сети"	Административно-хозяйственный комплекс	г. Всеволожск, Дорога Жизни 6 км	50

По нижеприведенным заявкам по состоянию на 15.03.2012 ОАО «Ленэнерго» не направило в адрес МП «ВПЭС» проекты договора о технологическом присоединении, несмотря на получение предупреждения от 10.02.2012 № Пд/05/326-1:

Заявитель МП «ВПЭС» подтвердил факт направления и получения ответчиком ОАО «Ленэнерго» заявок на технологическое присоединение следующими документами:

- Письмо ОАО «Ленэнерго» от 15.07.2011 № ЛЭ/05-20/2665 (том I, листы дела 104-105) - подтверждает направление и получение заявок на присоединение к электрической сети, указанных в п.п. 1-7 таблицы.

- Письма МП «ВПЭС» от 12.12.2011 № ОТП-1В-639; от 01.11.2011 № ОТП-1Т-434; от 17.11.2011 № ОТП-1В-476 с уведомлениями о вручении ОАО «Ленэнерго» и копии заявок на технологическое присоединение (том IV листы дела 113-125), подтверждают направление и получение ОАО «Ленэнерго» заявок на присоединение к электрической сети, указанных в п.п. 8-10 таблицы.

3. Ответчик ОАО «Ленэнерго» не представил доказательств направления в адрес заявителя МП «ВПЭС» проектов договоров о технологическом присоединении к электрической сети по вышеуказанным заявкам.

4. Заинтересованное лицо ООО «Корона» подтвердило информацию о том, что заявка в отношении объекта ООО «Корона» направлена МП «ВПЭС» в адрес ОАО «Ленэнерго» и игнорируется последним (том IV, лист дела 106).

5. Рассмотрев информацию по делу № 66-05-5353-А\12, Комиссия отмечает следующее.

ОАО «Ленэнерго» является крупнейшей сетевой организацией на территории Ленинградской области, оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям по сетям, а также сопутствующие указанному виду деятельности услуги по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии. ОАО «Ленэнерго» (196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1, ИНН 7803002209) является субъектом естественной монополии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе (Приказ ФСТ России от 19.12.97 № 127/8) по разделу I - услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, по отношению к присоединенным к сетям потребителям ОАО «Ленэнерго» занимает доминирующее положение.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» накладывает запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением, результатом которого являются или могут являться ущемление интересов других лиц, в том числе действия по уклонению от заключения договора.

Не направляя заявителю МП «ВПЭС» проекты договоров о технологическом присоединении в течении длительного времени (от 4 до 11 месяцев по указанным в таблице заявкам) ОАО «Ленэнерго» злоупотребляет своим доминирующим положением и ущемляет интересы МП «ВПЭС». Последнее, вследствие уклонения ОАО «Ленэнерго» от заключения договора, лишено возможности заключить договор о технологическом присоединении с конечными потребителями электрической энергии, указанными в таблице, получить оплату технологического присоединения и получать оплату стоимости передачи электрической энергии этим потребителям.

ОАО «Ленэнерго» не представило экономическое или технологическое обоснование отказа от заключения договоров, а также доказательства отсутствия возможности технологического присоединения.

В то же время, в соответствии с [частью 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

[Правила](#) технологического присоединения (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Порядок заключения и исполнения договоров между сетевыми организациями также урегулирован Правилами.

Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения (пункт 3 Правил).

Любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами (пункт 4 Правил).

Сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора (пункт 42 Правил).

Комиссия Ленинградского УФАС России оценила бездействие ОАО «Ленэнерго», выразившееся в не направлении проектов договоров по заявкам смежной сетевой организации на допустимость пределов осуществления гражданских прав и пришла к выводу, что на МП «ВПЭС» в результате уклонения от заключения договора налагаются неразумные ограничения, препятствующие реализации смежной сетевой организацией своих прав на присоединение к электрической сети потребителей, в том числе ООО «Корона».

ООО «Корона» представила комиссии доказательства: расчет, письмо арендодателя, платежные поручения, бухгалтерские справки (том дела III, листы дела 15-27) того, что ООО «Корона» несет убытки в виде арендной платы за землю не имея возможности использовать земельный участок по назначению вследствие необоснованной задержки осуществления технологического присоединения к электрической сети. После истечения установленного законодательством срока заключения договора технологического присоединения и, соответственно, срока выдачи технических условий - 14.05.2011 до конца 2011 года ООО «Корона» заплатило

арендодателю 439 529,63 руб., что является ущербом ООО «Корона».

Таким образом, уклоняясь от заключения договоров технологического присоединения со смежной сетевой организацией (МП «ВПЭС») ОАО «Ленэнерго» препятствует конечным потребителям, в том числе ООО «Корона», в доступе к рынку услуг по передаче электрической энергии, что ущемляет их интересы. Потребители, в свою очередь, имеют право обращаться за защитой своих прав в суды с исками к МП «ВПЭС», что дополнительно приведет к ущемлению интересов МП «ВПЭС».

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 66-05-5353-А\ 12, принимая во внимание указанные обстоятельства и материалы дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

- 1. Признать в действиях ОАО «Ленэнерго», выразившихся в уклонении от заключения договоров технологического присоединения с МП «ВПЭС», нарушение п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- 2. Выдать ОАО «Ленэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
- 3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ОАО «Ленэнерго» дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии	<.....>	
Члены Комиссии:	<.....>	В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение
	<.....>	
	<.....>	
трех месяцев со дня его принятия.		

Генеральному директору

ОАО «Ленэнерго»

А.В. Сорочинскому

пл. Конституции, д. 1,

Санкт-Петербург, 196247

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 66-05-5353-А \ 12

28.03.2012 г.

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<.....> - заместителя руководителя-начальника отдела
естественных монополий, председателя Комиссии;
<.....> - старшего государственного инспектора отдела
естественных монополий, члена Комиссии;
<.....> - главного специалиста-эксперта отдела
естественных монополий, члена Комиссии;
<.....> - государственного инспектора отдела
естественных монополий, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 28 марта 2012 года по делу № 66-05-5353-А\12 о нарушении ОАО «Ленэнерго» (196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 1, ИНН 7803002209) п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Ленэнерго» прекратить нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в уклонении от заключения договоров технологического присоединения с МП «ВПЭС», путем направления в адрес МП «ВПЭС» в двухнедельный срок со дня получения предписания технических условий и проектов договоров об осуществлении технологического присоединения в отношении следующих заявок на технологическое присоединение:

	исх. № и дата заявки	вх. № и дата заявки	потребитель	объект	адрес объекта
1	02/3-8 от 12.04.2011г.	№ 11- 11394 от 10.05.11	ГОУ ВПО СПб ГГИ им. Плеханова	учебная база	п. Токсово, ул.Пляжная, д. 2
2	02/3-12 от 15.04.2011г.	№ 11-9917 от 19.04.11	<.....>	жилой дом	п. Токсово, ул.Зеленая, уч.18
3	02/3-14 от 18.04.2011г.	№ 11-9869 от 19.04.11	ООО "КОРОНА"	Многофункциональный торгово- развлекательный центр	г. Всеволожск, пр.Всеволожский, д.63
4	02/3- 16 19.04.2011г.	№ 11- 11972 от 16.05.11	СНТ "Гардарика"	садовые дома	п. Рахья, массив Рахья
5	02/3-17 19.04.2011г.	№ 11- 11398 от 10.05.11	<.....>	магазин	п. Токсово, ул. Привокзальная, д.3
6	02/3-22 30.05.2011г.	11-20504 от 05.08.11	СНТ "ТОРФЯННИК"	садовые дома	п.Рахья
7	02/3-27	11-17742	ОАО Сбербанк	ОСБ №9055-1009	г.Всеволожск,

	1.07.2011г.	от	России		ул.Невская, д.8
8	02/3-32 06.07.2011г.	от 08.07.2011г. 11-11398	№1027700132195 Токсовское ПО	магазин ТД "Ингрия"	п.Токсово, пл., д.1 Привокзальная
9	02/3-43 01.11.2011г	11-30247 от 14.11.11	<.....>	база отдыха	Токсово, ул. Пляжная, 7
10	02/3-44 17.11.2011г	11-35390 от 27.12.11.	ОАО "Всеволожские тепловые сети"	Административно- хозяйственный комплекс	г. Всеволожск, Дорога Жизни 6 км

2. Уведомить Ленинградское УФАС России о выполнении пункта 1 настоящего предписания в трехдневный срок со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.