

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/61-17

17.04.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 17.04.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19.04.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества «Центр геодезических технологий» на действия Заказчика – Департамента ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, Уполномоченного орган – Управление государственных закупок Курганской области (далее – Уполномоченный орган) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на определение границ зон затопления, подтопления территорий в бассейне реки Уй в границах деревни Красный Октябрь, села Усть-Уйское, деревни Казак — Кочердык Целинного района Курганской области (извещение № 0143200003317000119), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба Закрытого акционерного общества «Центр геодезических технологий» (далее – заявитель, ЗАО «ЦГТ») на действия Заказчика – Департамента ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее – Заказчик), Уполномоченный орган – Управление государственных закупок Курганской области (далее – Уполномоченный орган) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на определение границ зон затопления, подтопления территорий в бассейне реки Уй в границах деревни Красный Октябрь, села Усть-Уйское, деревни Казак — Кочердык Целинного района Курганской области (извещение № 0143200003317000119).

В жалобе заявитель указал, что Заказчиком необоснованно в извещении о

проведении открытого конкурса и части II Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» (п/п 12) указано требование о наличии у участника открытого конкурса действующей лицензии в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включающую в себя определение гидрологических характеристик окружающей среды, подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды. По мнению Заявителя, указанные работы относятся к инженерным изысканиям для строительства, следовательно в силу п.45 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» данная деятельность не подлежит лицензированию.

Кроме того, п.10 части IV «Техническое задание» конкурсной документации установлен исчерпывающий перечень обязательных видов работ. В данный перечень не включено определение гидрологических характеристик окружающей среды, работы по подготовке и предоставлению потребителям аналитической и расчетной гидрологической информации и информации о загрязнении почв, водных объектов.

Представители заказчика представили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами, изложенными в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в возражении.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 23.03.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на определение границ зон затопления, подтопления территорий в бассейне реки Уй в границах деревни Красный Октябрь, села Усть-Уйское, деревни Казак — Кочердык Целинного района Курганской области. В соответствии с Извещением № 0143200003317000119 о проведении открытого конкурса для закупки, дата и время начала подачи заявок 25.03.2017 08:00, дата и время окончания подачи заявок 14.04.2017 09:00.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 052 570,00 рублей.

Заказчиком является Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

Органом, осуществляющим размещение закупки, является Управление государственных закупок Курганской области

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 0143200003317000119) от 17.04.2017 г. подано две заявки.

Обе заявки признаны несоответствующими требованиям конкурсной документации и Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе требование о соответствии участника закупки [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу п.2 ч.3 ст.49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно п.4 ч. 1 ст.50 конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с пп. г) п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.45 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [деятельность](#) в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.

В Извещении о проведении открытого конкурса на определение границ зон затопления, подтопления территорий в бассейне реки Уй в границах деревни Красный Октябрь, села Усть-Уйское, деревни Казак — Кочердык Целинного района Курганской области (№ 0143200003317000119) в участнику указано требование о наличии у участника открытого конкурса действующей лицензии в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включающей в себя определение гидрологических характеристик окружающей среды, подготовку и

предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды. Аналогичное требование также установлено в п.12 части II «Информационная карта» конкурсной документации. Также в п.29 части II «Информационная карта» конкурсной документации предусмотрено предоставление копии вышеуказанной лицензии.

В соответствии с ч.1 ст.67.1 Водного кодекса Российской Федерации В целях предотвращения негативного воздействия вод (затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания) и ликвидации его последствий проводятся специальные защитные мероприятия в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Согласно п.7 части IV «Описание объекта закупки (техническая часть) конкурсной документации целями и задачами закупки являются: установление границ зон затопления, подтопления территорий в бассейне реки Уй в границах деревни Красный Октябрь, села Усть-Уйское, деревни Казак-Кочердык Целинного района Курганской области в целях осуществления мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, расположенных на территории Курганской области, подготовка обоснованных предложений в Федеральное агентство водных ресурсов об определении границ зон затопления, подтопления территорий бассейна реки в границах деревни Красный Октябрь, села Усть-Уйское, деревни Казак-Кочердык Целинного района Курганской области и сведений о границах зон затопления, подтопления, которые должны содержать текстовое и графическое описания местоположения границ зон затопления, подтопления, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости (сведения о границах зон затопления, подтопления), внесение сведений о границах зон затопления, подтопления в государственный кадастр недвижимости и государственный водный реестр.

В соответствии с п.4 Правил определения границ зон затопления, подтопления, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления» при подготовке предложений учитываются:

- а) геодезические и картографические материалы, выполненные в соответствии с Федеральным [законом](#) "О геодезии и картографии", а также данные обследований по выявлению паводкоопасных зон;
- б) данные об отметках характерных уровней воды расчетной обеспеченности на пунктах государственной наблюдательной сети;
- в) данные об отметках характерных уровней воды расчетной обеспеченности из фондовых материалов гидрологических и гидрогеологических изысканий под размещение населенных пунктов, мелиоративных систем, линейных объектов инфраструктуры, переходов трубопроводов, мостов;
- г) данные проектных материалов, подготовленные в целях создания водохранилищ;
- д) сведения, содержащиеся в правилах использования водохранилищ;
- е) расчетные параметры границ затоплений пойм рек, определенные на основе

инженерно-гидрологических расчетов;

ж) параметры границ подтоплений, определенные на основе инженерно-геологических и гидрогеологических изысканий.

П.10 части IV «Техническое задание» конкурсной документации установлены основные виды работ, с учетом правил определения границ зон затопления, подтопления.

На рассмотрении жалобы по существу Заказчик пояснил, что помимо достижения конкретных целей, результаты работ носят межотраслевой характер и могут быть использованы в водном хозяйстве (в целях предотвращения загромождения, засорения, заиливания водоемов и истощения их вод), в лесном хозяйстве, земельных отношениях, в градостроительстве. Данные работы носят межотраслевой характер, а не относятся к строительству.

Кроме того, к виду работ по определению гидрологических характеристик окружающей среды относятся такие работы, как например, указанные в п.10.3 Технического задания:

- определение мгновенных уклонов поверхности воды;

- промеры глубин воды в русле (при необходимости и на пойме) реки по поперечным профилям;

- расчет уровней и расходов воды различной обеспеченности по длине реки с учетом боковой приточности, в том числе с учетом заторно-зажорных явлений.

К виду работ по подготовке и предоставлению потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды относятся такие работы, указанные в п.10.3 Технического задания, как например:

10.1. Сбор, анализ и обобщение исходных данных;

10.9. Подготовка документов о границах зон затопления, подтопления, содержащих текстовые и графические описания местоположения таких зон для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости;

10.12. Подготовка отчетной документации «Определение границ зон затопления, подтопления территорий в бассейне реки Уй в границах деревни Красный Октябрь, села Усть-Уйское, деревни Казак-Кочердык Целинного района Курганской области».

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России пришла к выводу, что установление в конкурсной документации требования о предоставлении лицензии правомерно в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включающую в себя определение гидрологических характеристик окружающей среды, подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды правомерно.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение в рамках Закона о контрактной системе.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Центр геодезических технологий» **необоснованной**.