

РЕШЕНИЕ
по жалобе ООО «СибЭнерго»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 13.03.2017

Решение изготовлено в полном объеме: 15.03.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 06.03.2017 № 79, в составе: <ФИО, должность>

в присутствии представителей: организатора торгов Комитета государственного заказа Ленинградской области <ФИО>,

в отсутствии представителей заявителя ООО «СибЭнерго» (извещены надлежащим образом),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнерго» (г. Ростов-на-Дону, ул. Ивановского, д. 38/63 литер А, к.к. 3в, 3д) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнерго» (далее – Заявитель, ООО «СибЭнерго») (вх. № 1590 от 01.03.2017) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее также – Организатор предварительного отбора) при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/16).

ООО «СибЭнерго» полагает, что ему, как участнику названного предварительного отбора незаконно и необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующему основанию: «В нарушение пункта 38 Положения № 615 и пункта 7.3 Документации о проведении предварительного отбора в заявке участника не представлены сведения и документы, предусмотренные документацией о проведении предварительного отбора и/или представленные документы не соответствуют требованиям документации о проведении предварительного отбора: копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету

предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки (размер стоимости выполненных работ представленных в составе заявки контрактов меньше 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ)».

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать действия (решение) комиссии по отклонению заявки ООО «СибЭнерго» незаконными, отменить протокол предварительного отбора № ПОГ-1/16 от 21.02.2017г.

Уведомлением от 06.03.2017 № 04/110 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «СибЭнерго».

Организатором предварительного отбора представлены возражения на жалобу Заявителя от 10.03.2017 № 01-26-1419/17-0-2, в которых считает доводы Заявителя о незаконном отклонении заявки ООО «СибЭнерго» необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения Комитета государственного заказа Ленинградской области, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) для выполнения работ, требующих наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, региональный оператор обязан привлечь к выполнению таких работ индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, имеющих соответствующее свидетельство о допуске к таким работам.

Согласно части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности, в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение о

привлечении подрядных организаций).

Положение о привлечении подрядных организаций предусматривает проведение органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, предварительного отбора, в результате которого осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Осуществление полномочий органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской возложено на Комитет государственного заказа Ленинградской области (пункт 2.7-1 Положения о Комитете государственного заказа Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 N 530).

23 декабря 2016 года Комитетом государственного заказа Ленинградской области, во исполнение Распоряжения Комитета государственного заказа Ленинградской области от 23.12.2016 № 242/18-р, разработана, утверждена и размещена на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.gz.lenobl.ru и на сайте оператора электронной площадки www.etp-micex.ru Документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (№ ПОГ-1/16), а также извещение о проведении предварительного отбора.

Дата и время начала срока подачи заявок: 24.12.2016, 00-00 мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 23.01.2017, 09-00 мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: 21.02.2017г.

Приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 03.03.2017 № 4-п утверждено Положение о комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Ленинградской области (далее – Комиссия по предварительному отбору).

К полномочиям Комиссии по предварительному отбору отнесены полномочия по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе и принятию решения о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций или об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно Протоколу Комиссии по предварительному отбору от 21.02.2017г. в отборе на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области, участвовали 20

хозяйствующих субъектов.

В соответствии с названным протоколом Комиссия по проведению предварительного отбора приняла решение об отказе во включении ООО «СибЭнерго» в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием заявки Заявителя требованиям, установленным пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 7.3 Документации о проведении предварительного отбора.

Согласно пункту 38 Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктами «п» пункта 23 настоящего Положения.

Обжалуемый предварительный отбор проводился по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктом «г» пункта 8 Положения о привлечении подрядных организаций (выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов), следовательно, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций.

Согласно подпункту «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами «а» - «д» пункта 8 настоящего Положения.

Орган по ведению реестра в соответствии с пунктом 24 Положения о привлечении подрядных организаций не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций.

Пунктом 30 Положения о привлечении подрядных организаций установлены требования к содержанию документации о проведении предварительного отбора.

В соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 30 Положения о привлечении подрядных организаций документация о проведении предварительного отбора, помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, должна содержать:

- требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 настоящего Положения о привлечении подрядных организаций;

- требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные пунктами 37 и 38 настоящего Положения о привлечении подрядных организаций.

Следовательно, требования к участникам предварительного отбора (пункт 23 Положения о привлечении подрядных организаций) и к содержанию заявки на участие в предварительном отборе (пункт 38 Положения о привлечении подрядных организаций) являются самостоятельными требованиями к содержанию документации.

В подпункте 7.3.2 (абзац б) Документации о проведении предварительного отбора предусмотрено, что заявка должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 5 настоящей документации:

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту установлен в пункте 5.11 настоящей документации.

Пунктом 5.11 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ-1/16 установлено следующее требование к участникам предварительного отбора: наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

Минимальный размер стоимости ранее выполненных работ установлен в размере 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по установленному предмету электронного аукциона.

Таким образом, по форме и содержанию пункты 7.3.2 и 5.11 Документации о проведении предварительного отбора не противоречат требованиям, установленным в пункте 38 и в подпункте «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций. Пороговое значение минимальной суммы ранее выполненных работ установлено Комитетом государственного заказа Ленинградской области в размере 10 процентов.

Между тем, исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, следует, что к участнику предварительного отбора должно быть установлено требование по наличию у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам. При этом, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам должен составлять в совокупности не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации.

Следовательно, орган по ведению реестра, руководствуясь пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций, вправе установить в документации о проведении предварительного отбора минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту, при условии, что, размер по сумме указанных контрактов не будет превышать 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету предварительного отбора.

Согласно свидетельству о допуске к определенному виду или видам работ,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 27.07.2016 № 0308.02-2016-6163111100-П-177 ООО «СибЭнерго» вправе заключать договоры по осуществлению организации работ по подготовке проектной документации для объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 50 000 000 рублей.

Следовательно, ООО «СибЭнерго», как участник предварительного отбора, обязано подтвердить опыт выполнения работ путем представления не менее 3 контрактов за последние 3 года, минимальный размер стоимости выполненных работ по которым в совокупности, должен составлять не менее 5 000 000 рублей. Руководствуясь данным требованием документации, ООО «СибЭнерго» представило в составе заявки копии 20 контрактов на выполнение работ по предмету предварительного отбора № ПОГ-1/16 стоимость работ по которым, в совокупности, превышает 5 000 000 рублей. Следовательно, ООО «СибЭнерго» документально подтвердило свое соответствие требованиям, установленным к участникам предварительного отбора в подпункте «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций.

Несмотря на это, заявка ООО «СибЭнерго» была необоснованно признана Комиссией по проведению предварительного отбора не соответствующей требованиям, установленным пунктом 38 Положения о привлечении подрядных организаций и пунктом 7.3 Документации о проведении предварительного отбора, в связи с чем, Заявителю неправомерно было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Из содержания Положения о привлечении подрядных организаций (пункт 102 Положения о привлечении подрядных организаций) следует, что участником закупок, предметом которых являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения о привлечении подрядных организаций, могут быть только лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Следовательно, неправомерный отказ Комиссии по проведению предварительного отбора во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций лишает ООО «СибЭнерго» права на дальнейшее участие в соответствующих закупках.

При рассмотрении настоящей жалобы Комиссией Ленинградского УФАС России установлено, что наряду с Заявителем во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по аналогичному основанию (размер стоимости выполненных работ представленных в составе заявки контрактов меньше 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ) отказано и иным участникам отбора, подтвердившим наличие опыта выполнения работ в соответствии с требованиями, установленными подпунктом «п» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций, что влечет ущемление прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнерго» на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области при организации и проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (номер предварительного отбора: ПОГ-1/16) обоснованной.
2. Признать организатора предварительного отбора – Комитет государственного заказа Ленинградской области нарушившим при рассмотрении заявок участников подпункт «п» пункта 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» и пункт 5.11 Документации о проведении предварительного отбора № ПОГ/1/16.
3. Выдать организатору предварительного отбора – Комитету государственного заказа Ленинградской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения предварительного отбора № ПОГ/1/16.

Председатель Комиссии: <ФИО>

Члены Комиссии:
<ФИО>

ПРЕДПИСАНИЕ
по жалобе ООО «СибЭнерго»

15 марта 2017 г.

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 06.03.2017 № 79, в составе: <ФИО, должность>

в присутствии представителей: организатора торгов Комитета государственного заказа Ленинградской области <ФИО>,
в отсутствие представителей заявителя ООО «СибЭнерго» (извещены надлежащим образом),
рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СибЭнерго» (г. Ростов-на-Дону, ул. Ивановского, д. 38/63 литер А, к.к. 3в, 3д) на действия Комитета государственного заказа Ленинградской области (г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3), на основании Решения Комиссии Ленинградского УФАС России от 15.03.2017 № Р/04/28,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Комитету государственного заказа Ленинградской области в срок до 14 апреля 2017 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения предварительного отбора, для чего осуществить следующие действия:
 - отменить Протокол комиссии по проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области (№ предварительного отбора ПОГ-1/16) от 21 февраля 2017 года;
 - организовать рассмотрение всех поступивших заявок на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов на территории Ленинградской области в соответствии с требованиями, установленными документацией о проведении предварительного отбора ПОГ-1/16 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Комиссии: <ФИО>

Члены Комиссии:
<ФИО>