

г. Нарьян-Мар

Сведения о проверке:

Проведена в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе);

Основание – жалоба ООО «Эском Краснодар» (далее по тексту - заявитель) на положения аукционной документации и действия аукционной комиссии Заказчика – Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Финансово-расчетный центр», закупка № 0884300000515000043;

Срок проведения: с 04 марта 2015 года по 11 марта 2015 года;

Дата рассмотрения материалов проверки -11 марта 2015 года;

Рассмотрение проведено Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту – Комиссия),

в присутствии законного представителя, представителей по доверенности от 11.03.2015 № 1, 2, 3 (члены аукционной комиссии) Заказчика, при отсутствии представителя Заявителя (извещен).

При проведении проверки и рассмотрении материалов дела № 01-33/05-2015 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

04.03.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту - Ненецкое УФАС России) поступила жалоба (вх. № 502 от 04.03.2015) от Заявителя.

Сведения о закупке № 0884300000515000043, на которую поступила жалоба:

Наименование объекта закупки	Поставка противовоспалительных лекарственных препаратов (часть 1)
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Заказчик и адрес его местонахождения	Казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Финансово-расчетный центр» (ул. Россихина, д. 8, п. Искателей, Ненецкий АО, 166700)
Начальная (максимальная) цена контракта	892 502, 57 рублей
Дата публикации извещения о закупке	11.02.2015
Дата и время окончания подачи заявок	20.02.2015 г. 09 часов 00 минут
Дата рассмотрения первых частей заявок	24.02.2015
Официальный сайт для публикации сведений о закупке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	www.zakupki.gov.ru

Доводы жалобы:

Заявитель направил заявку на участие в данном аукционе. Первая часть его заявки была отклонена по основанию: «на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.

Требования в техническом задании:

Ибупрофен, таблетки 200 мг, № 12, 230 упаковок

Ацетилсалициловая кислота, капсулы 100 мг, № 20, 350 упаковок

В заявке участника:

Ибупрофен (Ибупрофен), таблетки покрытые оболочкой 200 мг, 10 шт. – упаковки ячейковые контурные (2) – пачки картонные, ОАО «Татхимфармпрепараты, Россия, 138 упаковок

Ацетилсалициловая кислота (Тромбо АСС), таблетки покрытые кишечнорастворимой пленочной оболочкой 100 мг, 14шт. – блистеры (2) – пачки картонные, Г.Л. Фарма ГмбХ, Австрия, 253 упаковки.

Участник закупки вправе предложить фасовку с меньшим количеством лекарственного препарата при условии пропорционального увеличения количества упаковок, а также фасовку с большим количеством лекарственного препарата в упаковке без уменьшения количества упаковок».

Заявитель считает отклонение заявки неправомерным по следующим основаниям:

Участник оформил заявку в соответствии с требованиями аукционной документации и п.п.б) п. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

В соответствии с законодательством о контрактной системе участник размещения заказа вправе предложить к поставке товар, совпадающий по параметрам эквивалентности с размещенной потребностью. Кроме того, аукционной документацией предусмотрено: «Участник закупки вправе предложить фасовку с меньшим количеством лекарственного препарата при условии пропорционального увеличения количества упаковок, а также фасовку с большим количеством лекарственного препарата в упаковке без уменьшения количества упаковок».

При оформлении заявки участник произвел перерасчет упаковок заявленных препаратов:

По позиции 13: Итоговое количество лекарственного препарата МНН ибупрофен, в количестве 12 единиц в потребительской упаковке, в количестве 230 упаковок составляет 2 760 таблеток; Итоговое количество лекарственного препарата ТН ибупрофен, производитель - ОАО «Татхимфармпрепараты, Россия, в количестве 20 единиц в потребительской упаковке, в количестве 138 упаковок составляет 2 760 таблеток.

Таким образом, итоговое предложение участника по данной позиции полностью соответствует потребности заказчика.

По позиции 14:

Итоговое количество лекарственного препарата МНН Ацетилсалициловая кислота, в количестве 20 единиц в потребительской упаковке, в количестве 350 упаковок составляет 7 000 капсул; Итоговое количество лекарственного препарата МНН Ацетилсалициловая кислота, в количестве 28 единиц в потребительской упаковке, в количестве 253 упаковок составляет 7 084 таблеток, покрытые кишечнорастворимой пленочной оболочкой.

Таким образом, по данной позиции участником предложено увеличение количества требуемого лекарственного препарата, без увеличения стоимости закупаемого товара, что ведет к значительной экономии заказчиком бюджетных средств.

Кроме того, количество упаковок не является конкретным показателем качества товара не сказывается на функциональных характеристиках товара и не изменяет его потребительских свойств.

При этом, предлагаемые лекарственные препараты полностью соответствуют требованиям заказчика по параметрам эквивалентности: основное действующее вещество предложенных лекарственных препаратов принадлежит к одной фармацевтической группе; в единице массы объема содержится равное количество основного действующего вещества; по степени безопасности – безопасны.

Вместе с тем, по позиции 14 заказчиком указана потребность в лекарственном препарате, форма выпуска которого — капсулы, в дозировке 100 мг. соответствуют одному торговому наименованию Ацетилсалициловая кислота Кардио единственного производителя - ЗАО «Фармацевтическое Предприятие «Оболenskoe», Россия.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в описание объекта закупки включены требования к товарам, информации, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, первая часть заявки ООО «Эском Краснодар» отклонена неправомерно.

На основании изложенного, заявитель просит признать решение аукционной комиссии об отклонении первой части заявки неправомерным, отменить результаты открытого аукциона в электронной форме № 0884300000515000043, обязать аукционную комиссию допустить заявку ООО «Эском Краснодар» к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0884300000515000043, провести внеплановую проверку аукционной документации на предмет соответствия положениям части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, в порядке, предусмотренном ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

1. Как установлено комиссией антимонопольного органа, в части 3 аукционной документации (техническая часть) указаны 14 позиций лекарственных средств, поставка которых необходима заказчику.

По позиции № 1 «МНН Метамизол натрия» (раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 550 мг/мл (ампула) 2 мл, фасовка № 10, количество упаковок 1010:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Метамизол натрия выпускается в фасовке по 5, 10 (ОАО Новосибирхимформ) ампул.

По позиции № 2 «МНН Метамизол натрия» (таблетки 500 мг), фасовка № 10, количество упаковок 595:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Метамизол натрия выпускается в фасовке по 10, 20, 30, 40 (ООО «Озон») таблеток.

По позиции № 3 «МНН Ацетилсалициловая кислота» (таблетки 500 мг), фасовка № 10, количество упаковок 310:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Ацетилсалициловая кислота выпускается в фасовке 10, 20 (ОАО «Тюменский химико-фармацевтический завод») таблеток.

По позиции № 4 «МНН Метамизол натрия» см. позицию № 1.

По позиции № 5 «МНН Метамизол натрия» см. позицию № 2.

По позиции № 6 «МНН Диклофенак» (суппозитории ректальные 0,05г), фасовка № 10, количество упаковок 75:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Диклофенак выпускается в фасовке 5, 10 (ОАО «Биохимик») суппозиториями.

По позиции № 7 «МНН Диклофенак» (раствор для внутримышечного введения 25мг/мл+3 мл), фасовка № 5, количество упаковок 530:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Диклофенак выпускается в фасовке 5, 10 (ООО «Озон Фарм») ампул.

По позиции № 8 «МНН Диклофенак» (мазь для наружного применения 1%), фасовка № 30, количество упаковок 220:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Диклофенак выпускается в фасовке 10, 15, 20, 25, 30 (ООО «Озон») г.

По позиции № 9 «МНН Диклофенак» (мазь для наружного применения 2%), фасовка № 30, количество упаковок 300:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Диклофенак выпускается в фасовке 30, 50 (ЗАО «Вертекс») г.

По позиции № 10 «МНН Диклофенак» (**таблетки 25 мг**), фасовка № 30, количество упаковок 60:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Диклофенак выпускается в фасовке 10, 20, 30 (ОАО «Биосинтез») таблеток.

По позиции № 11 «МНН Диклофенак» (**таблетки 50 мг**), фасовка № 20, количество упаковок 170:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Диклофенак выпускается в фасовке 10, 20, 50 (Салютос Фарма ГмБХ) таблеток.

При анализе Государственного реестра лекарственных средств видно, что Диклофенак не выпускается в форме таблеток, а выпускается в таблетках покрытых оболочкой, таблетках покрытых кишечнорастворимой оболочкой, в таблетках пролонгированного действия, а также в таблетках с модифицированным высвобождением и др.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.11.2001 № 388 «О государственных стандартах качества лекарственных средств», таблетки - твердая дозированная лекарственная форма, получаемая прессованием порошков и гранул, содержащих одно или более лекарственных веществ с добавлением или без вспомогательных веществ.

Среди таблеток различают: непокрытые, шипучие, покрытые, желудочно - резистентные, с модифицированным высвобождением, для использования в полости рта: желудочно - резистентные - таблетки, устойчивые в желудочном соке и высвобождающие лекарственное вещество или вещества в кишечном соке. Их получают путем покрытия таблеток желудочно - резистентной оболочкой (кишечно - растворимые таблетки) или прессованием гранул и частиц, предварительно покрытых желудочно - резистентной оболочкой.

Непокрытые таблетки- однослойные или многослойные таблетки, получаемые однократным или многократным прессованием. В многослойных таблетках каждый из слоев может содержать разные лекарственные вещества.

Покрытые - таблетки, покрытые одним или более слоями различных веществ, такими как природные и синтетические материалы, углеводы, возможно с добавлением поверхностно - активных веществ. Тонкое покрытие (составляющее менее 10% от массы таблеток) обычно называют пленочным.

Для использования в полости рта обычно применяют непокрытые таблетки, полученные по специальной технологии с целью высвобождения лекарственного вещества или веществ в полости рта и обеспечения местного или общерезорбтивного действия (таблетки защенные, сублингвальные и др.).

Таблетки с модифицированным высвобождением - покрытые или непокрытые таблетки, содержащие специальные вспомогательные вещества или полученные по особой технологии, что позволяет программировать скорость или место высвобождения лекарственного вещества.

Как видно из представленной классификации видов таблеток, у каждого вида таблеток свои функциональные особенности, необходимые для достижения лечебного эффекта. Заказчик, не определил вид таблеток, необходимых для поставки, что позволяет поставщику трактовать указанный вид лекарственной формы - таблетки, произвольно.

По позиции № 13 «МНН Ибупрофен» (таблетки 200 мг), фасовка № 12, количество упаковок 230:

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Ибупрофен выпускается в фасовке 20, 30 (Сандоз Илач Санаи ве Тиджарет А.С.) таблеток.

По позиции № 13 «МНН Ацетилсалициловая кислота» (капсулы 100 мг), фасовка № 20, количество упаковок 350:

Как следует из инструкций по применению лекарственных средств «Ацетилсалициловая кислота КАРДИО» (лекарственная форма: капсулы) и «Тромбо-АСС» (лекарственная форма: таблетки, покрытые кишечнорастворимой пленочной оболочкой), основное действующее вещество – ацетилсалициловая кислота действует аналогично в каждом из препаратов. Таким образом, данные лекарственные формы можно отнести к взаимозаменяемым.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств Ибупрофен выпускается в фасовке 28 (Г.А.Фарма ГмБХ), 30 (ОАО «Валента Фармацевтика») таблеток.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Таким образом, заказчик, установив в документации об аукционе требования к количеству лекарственного средства в упаковке и количеству упаковок ограничил возможность участия поставщиков лекарственных средств, имеющих возможность поставить необходимое количество лекарственного средства с иным количеством в упаковке и иным количеством упаковок.

Вместе с тем, Заказчик, указав в технической части аукционной документации по позиции № 10, 11 форму выпуска «таблетки», недобросовестно исполнил требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании предмет закупки по функциональным характеристикам.

2. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.02.2015 аукционной комиссией заказчика допущена к участию в аукционе заявка № 5762361.

Вместе с тем, первой части заявки участника с № 5762361 по позиции № 14 «МНН Ацетилсалициловая кислота» указан препарат «Ацекардол капсулы 100 мг Россия». Однако, согласно Государственному реестру лекарственных средств Ацекардол не выпускается в форме капсул. Таким образом, участник № 5762361 указал в первой части заявки недостоверную информацию относительно формы выпуска лекарственного препарата Ацекардол.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что **участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:** 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего закона, или **предоставления недостоверной информации;** 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия Заказчика, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, допустила заявку участника № 5762361, содержащую недостоверную информацию, к участию в аукционе.

На рассмотрении дела представители Заказчика пояснили, что в связи с большим количеством закупок и недостатком времени не проверили данную заявку по позиции № 14 на соответствие требованиям Закона о контрактной системе.

С целью проверки действий Заказчика и участника аукциона с номером заявки 5762361 на предмет нарушений антимонопольного законодательства комиссия Ненецкого УФАС России считает необходимым передать жалобу и материалы данного дела уполномоченному должностному лицу Ненецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответственность за указанные выше нарушения Закона о контрактной системе предусмотрена статей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного выше, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение доводов жалобы относительно эквивалентности капсул и таблеток, покрытых кишечнорастворимой оболочкой не проводится в соответствии с [частями 3, 4 статьи 105](#) Закона о контрактной системе.

2. Признать жалобу заявителя обоснованной.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в части необоснованного установления характеристик лекарственных средств: количества упаковок лекарственного средства, количества лекарственного средства в упаковке, что ограничивает количество участников закупки, а также в части нарушения правил описания предмета закупки по позиции № 10, 11 технической части аукционной документации.

4. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в допуске к участию в аукционе заявки № 5762361, содержащей недостоверную информацию по позиции № 14 технической части документации заказчика.

5. Заказчику -выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Комиссия) на основании решения от 11.03.2015 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы, поданной ООО «Эском Краснодар», руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в срок **до 19 марта 2015 года** отменить электронный аукциона № 0884300000515000043;

2. Оператору ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить заказчику исполнение п. 1 предписания.

3. Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Ненецкое УФАС России **до 23 марта 2015 года**.

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня его принятия.