

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/18-226

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «20» сентября 2018 года

В полном объёме решение изготовлено «25» сентября 2018 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей акционерного общества «Мурманэнергосбыт» (далее - АО «МЭС», Заказчик) — <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Северная торговая компания» - <...> ,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Северная торговая компания» (далее – ООО «СТК», Общество, Заявитель) на действия комиссии по закупке АО «МЭС» (далее — Комиссия) при проведении конкурентных переговоров «поставка угля каменного марки ДПК» (реестровый

номер извещения: 31806855069) (далее – Конкурентные переговоры, закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 13 сентября 2018 года обратился участник закупок - ООО «СТК» с жалобой на действия Комиссии при проведении Конкурентных переговоров.

Из существа поступившей жалобы следует, что Комиссия неправомерно отказала Обществу к участию в закупке. Заявитель считает, что представил в составе заявки, в том числе, выписку из единого государственного реестра юридических лиц, следовательно, у Комиссии отсутствовали основания для отклонения такой заявки.

По мнению ООО «СТК» Заказчик нарушил часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик с доводами жалобы Общества не согласен, считает, что действия Комиссии соответствовали требованиям закупочной документации, Положению о закупке и действующему законодательству.

Комиссия Мурманского УФАС России, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителей Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите

конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и

исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что Конкурентные переговоры проводятся Заказчиком в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг, АО «МЭС», утвержденным советом директоров АО «МЭС» (протокол от 27.07.2018 г. № 7/2018) (далее — Положение).

Заказчик 24 августа 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru опубликовал извещение о проведении Конкурентных переговоров, а также закупочную документацию.

Согласно подпункту «б» пункта 9.1 части 9 Положения заявка на участие в конкурентной закупке (за исключением запроса котировок) должна содержать полученную не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки *выписку* из единого государственного реестра юридических лиц или копию такой *выписки*, заверенную уполномоченным лицом Участника закупки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки *выписку* из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копию такой *выписки*, заверенную уполномоченным лицом Участника закупки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки. Данные документы подтверждают отнесение Участника закупки к российским или иностранным лицам в соответствии с Постановлением № 925, так как содержат информацию о месте регистрации.

Аналогично в соответствии с пунктом 3.2 закупочной документации

заявка в обязательном порядке должна содержать, в том числе, для юридического лица: полученную не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или копию такой выписки, заверенную уполномоченным лицом Участника закупки.

Пункт 8.7 части 8 Положения содержит перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурентной закупке, в том числе, непредставление документов, установленных Документацией о закупке и (или) извещением либо наличия в таких документах недостоверных сведений (подпункт 8.7.1)

Также согласно подпунктам «а» и «в» пункта 4.10.2 закупочной документации по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурентных переговорах Комиссия по закупке имеет право отклонить заявку в случае непредставления документов, установленных документацией и (или) извещением либо наличия в таких документах недостоверных сведений; несоответствия заявки на участие требованиям документации и (или) извещения, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора.

В соответствии с протоколом №2 от 03.09.2018 рассмотрения заявок (итоговый протокол) на участие в Конкурентных переговорах (далее - Протокол) заявка Общества была отклонена. В обоснование принятого решения в Протоколе указано: в нарушение требований пункта 3.2 документации не предоставлена полученная не ранее чем за 6 (Шесть) месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписка из единого государственного реестра юридических лиц или копию такой выписки, заверенная уполномоченным лицом Участника закупки.

Комиссией Мурманского УФАС России изучена заявка Общества и установлено, что в составе заявки ООО «СТК» представлены сведения о юридическом лице ООО «СТК».

Заявитель в ходе заседания сообщил, что получил сведения о юридическом лице ООО «СТК», которые он приравнивает к выписке из ЕГРЮЛ посредством сети Интернет.

Комиссия Мурманского УФАС России пришла к выводу, что представленные в заявке сведения о юридическом лице не являются

выпиской из ЕГРЮЛ в силу следующего.

Приказом Минфина России от 15.01.2015 №5н в соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» утвержден Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее – Административный регламент).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 17 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги являются при предоставлении государственной услуги по предоставлению содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений и документов о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе: *выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП по форме согласно приложениям №2 и №3 к настоящему Административному регламенту.*

В соответствии с приложением №2 обязательными реквизитами для выписки являются, в том числе:

- печать территориальной инспекции;
- подпись ответственного должностного лица.

Согласно пункту 104 Административного регламента доступ к Интернет-сервису осуществляется при наличии у индивидуального предпринимателя, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, действующего сертификата ключа проверки электронной подписи (СКПЭП) (сертификат CryptoPro), выданного удостоверяющими центрами, аккредитованными в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

При поступлении запроса, сформированного с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы, в автоматическом режиме программными средствами Федеральной налоговой службы осуществляется проверка достоверности СКПЭП заявителя, а также полномочий заявителя в соответствии со сведениями о юридическом лице и индивидуальном предпринимателе, содержащимися в ЕГРЮЛ/ЕГРИП (пункт 105

Административного регламента).

В соответствии с пунктом 107 Административного регламента в случае, если при проведении проверки, указанной в пункте 105 настоящего Административного регламента, не выявлено оснований, предусмотренных пунктом 31 настоящего Административного регламента, осуществляется формирование выписки в электронном виде с *электронной подписью*.

Пунктом 108 Административного регламента установлено, что Предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в пункте 107 настоящего Административного регламента.

Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

В силу пункта 109 Административного регламента предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса в Интернет-сервисе.

Выписка в электронном виде доступна для использования заявителем в течение пяти рабочих дней после предоставления ссылки. *После истечения указанного срока доступ к сформированной выписке по предоставленной ссылке для скачивания прекращается.*

До истечения указанного срока заявитель может неоднократно скачивать сформированную выписку по предоставленной ссылке.

Сведения о юридическом лице, представленные Заявителем, не соответствуют приложению №2 Административного регламента, не содержат электронную подпись ответственного должностного лица.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России признает действия Комиссии об отклонении заявки ООО «СТК» законными и обоснованными.

Относительно доводов Общества о том, что действия Комиссии нарушили часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия Мурманского УФАС России поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее -

запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Положением установлено равное требование ко всем участникам закупки о предоставлении в составе заявки выписки из единого государственного реестра юридических лиц или копии такой выписки.

Не предоставление указанного документа является основанием для отклонения заявки, что также прямо прописано в закупочной документации и Положении.

Следовательно, Комиссия отклонила заявку Общества по основанию, предусмотренному закупочной документацией и Положением.

Невыполнение участником закупки требований Положения и закупочной документации не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований законодательства о защите конкуренции.

Также стоит отметить, что на участие Конкурентных переговорах

была подана единственная заявка ООО «СТК», в связи с тем, что такая заявка была отклонена, закупка признана несостоявшейся, Заказчиком принято решение о повторе проведения процедуры закупки.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Северная торговая компания» на действия комиссии по закупке АО «МЭС» при проведении конкурентных переговоров «поставка угля каменного марки ДПК» (реестровый номер извещения: 31806855069) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:
Попова

И.Н.

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:
Калитина

Н.А.

Н.М. Фирсова