

## РЕШЕНИЕ № 07-15/2017-193

Дата оглашения решения: 18 октября 2017 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 23 октября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителя Администрации Ивановского муниципального района (далее - Заказчик): <...>,

в отсутствие ИП Сироткина Р<...> В<...> (далее - Заявитель), а также его представителей, представителей Управления муниципальных закупок Администрации Ивановского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) (уведомлены надлежащим образом),

### УСТАНОВИЛА:

12.10.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП Сироткина Р<...> В<...> на действия Администрации Ивановского муниципального района при проведении электронного аукциона на строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Панеево (извещение 0133300020017000202).

По мнению Заявителя, при формировании документации об электронном аукционе Заказчиком были нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Из первого довода жалобы следует, что в п. 7 раздела «Требуемые показатели используемых материалов» документации о закупке указан товар: битумы нефтяные вязкие БНУ 50/70, а также его соответствие ГОСТ 22245-90. Однако указанный ГОСТ не содержит такой марки, как БНУ 50/70. Кроме того, установленные по данной позиции показатели определяются исключительно по результатам испытаний.

Согласно второму доводу жалобы в п. 22 раздела «Требуемые показатели используемых материалов» документации о закупке указан товар: электроды диаметром 6 мм Э42, а также его соответствие ГОСТ 9467-75. Однако установленные по данной позиции требования к значению временного сопротивления разрыву, а также единице измерения противоречат ГОСТ 9467-75. Кроме того, данный ГОСТ не содержит установленных Заказчиком по

данной позиции требований к коэффициенту «наплавков», стержневой длине, расходу на 1 кг наплавленного металла.

В соответствии с третьим доводом жалобы проект контракта документации о закупке не содержит графика выполнения строительно-монтажных работ.

В четвертом доводе жалобы Заявитель указывает, что, в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, проект контракта документации о закупке не содержит срок осуществления Заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги, а также срок оформления результатов такой приемки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал, что документация о закупке сформирована с нарушением требований Закона о контрактной системе, первый, второй, четвертый доводы жалобы являются обоснованными.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителя лица, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

27.09.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение 0133300020017000202 о проведении электронного аукциона на строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Панеево, а также соответствующая документация о закупке.

Относительно первого довода жалобы Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

П. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при составлении описания объекта закупки использует показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся

технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что Заказчиком в разделе «Требуемые показатели используемых материалов» документации о закупке отражены наименования материалов, а также требования, предъявляемые к ним.

Так, в п. 7 раздела «Требуемые показатели используемых материалов» документации о закупке указано следующее:

|   |   |  |
|---|---|--|
| 7 | <p>Битумы нефтяные вязкие</p> <p>БНУ 50/70</p> <p>(ГОСТ 22245-90)</p> | <p>Глубина проникания иглы, 0,1 мм:</p> <p>при 25 °С, не менее 91 до 130</p> <p>при 0 °С, не менее 28;</p> <p>Температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже 43;</p> <p>Растяжимость, см, не менее:</p> <p>при 25 °С, не менее 65</p> <p>при 0 °С, не менее 4,0;</p> <p>Температура хрупкости, °С, не выше - 17;</p> <p>Температура вспышки, °С, не ниже 230;</p> <p>Изменение температуры размягчения после прогрева, °С, не более 5;</p> <p>Индекс пенетрации от -1,0 до +1,0</p> |
|---|---|--|

Согласно п. 1.2.1 ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия» в зависимости от глубины проникания иглы при 25 °С вязкие дорожные нефтяные битумы изготавливают следующих марок: БНД 200/300, БНД 130/200, БНД 90/130, БНД 60/90, БНД 40/60, БН 200/300, БН 130/200, БН 90/130, БН 60/90. Указанный ГОСТ не содержит марки битума БНУ 50/70, также документация о закупке не содержит обоснования необходимости использования других показателей, требований, отличных от ГОСТ 22245-90.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Согласно определению слова «нужда» из словаря Ожегова С.И. – это потребность, недостаток в необходимом. Таким образом, требования, устанавливаемые заказчиками к объекту закупки, не могут быть произвольными, должны быть обусловлены наличием у заказчиков соответствующей, доказанной потребности и необходимости в чем-то конкретном.

Следовательно, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями Заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся значимыми для Заказчика. Однако необходимо учитывать тот факт, что право Заказчика устанавливать требования к показателям товара не является абсолютным и подлежит применению с учетом иных норм права.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что документация о закупке формируется Заказчиком исходя из своей потребности, соответственно, в документации о закупке должны быть установлены такие требования к товарам, которые принципиально важны и необходимы для Заказчика, являются для него значимыми, обусловлены его потребностями. В рассматриваемом случае потребность в установлении указанных выше требований по позиции «Битумы нефтяные вязкие» доказана не была, следовательно, указанные требования не обусловлены потребностью Заказчика, не носят объективный характер.

Кроме того, исходя из положений ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия», показатели (глубина проникания иглы, температура размягчения по кольцу и шару, растяжимость, температура хрупкости, температура вспышки, изменение температуры размягчения после прогрева, индекс пенетрации) по указанным позициям определяются путем проведения испытаний. Таким образом, установление указанных требований затрудняет возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели поставляемого товара, определение которых возможно только после проведения испытаний.

На основании указанного выше, первый довод жалобы является обоснованным, действия Заказчика нарушают п. 1, 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает обоснованным ввиду следующего.

В п. 22 раздела «Требуемые показатели используемых материалов» документации о закупке указано следующее:

|    |   |   |
|----|---|---|
| 22 | Электроды диаметром 6 мм Э42 (ГОСТ 9467-75) | Коэффициент «наплавков» не более 9 г/Ач<br>Стержневая длина - до 45 см<br>Расход на 1 кг наплавленного металла не менее 1,6 кг<br>Временное сопротивление разрыву не менее 420 МПа<br>Относительное удлинение не менее 22%<br>Вязкость ударная при температуре +20°С до -40°С- 150 Дж/см <sup>2</sup> |
|----|---|---|

Согласно п. 2 ГОСТ 9467-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки конструкционных и теплоустойчивых сталей. Типы» электроды должны изготавливаться следующих типов: Э38, Э42, Э46 и Э50-для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм<sup>2</sup>; Э42А, Э46А и Э50А-для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм<sup>2</sup>, когда к металлу сварных швов предъявляются повышенные требования по пластичности и ударной вязкости...

Таким образом, Заказчиком в документации о закупке по позиции «Электроды» установлены отличные от ГОСТ 9467-75 требования к временному сопротивлению разрыву, а также его единице измерения, документация о закупке не содержит обоснования необходимости использования других показателей, требований, отличных от ГОСТ 9467-75.

Кроме того, ГОСТ 9467-75 не содержит установленных Заказчиком по данной позиции требований к коэффициенту «наплавков», стержневой длине, расходу на 1 кг наплавленного металла. Заказчик представить обоснование установления в документации о закупке перечисленных требований не смог.

Учитывая изложенное, действия Заказчика противоречат п. 1, 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Относительно третьего довода жалобы Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

В силу ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

П. 2.4 проекта контракта документации о закупке предусмотрено, что оплата выполненных работ осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика поэтапно на основании подписанных актов о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3), счетов (счетов-фактур). Заказчик производит оплату выполненных работ в течение 30 календарных дней после подписания приемочной комиссией заказчика акта приемки выполненных работ.

На основании ч. 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом [ст. 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии с ч. 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе методика составления указанных в ч. 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства,

архитектуры, градостроительства.

Методика составления указанных графиков в настоящее время не утверждена. Вследствие чего, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений ч. 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, третий довод жалобы является необоснованным.

Относительно четвертого довода жалобы Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В рассматриваемом случае проект контракта документации о закупке не содержит срок осуществления Заказчиком приемки выполненной работы (ее результатов), а также срок оформления результатов такой приемки, что свидетельствует о нарушении ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Сироткина Р<...> В<...> на действия Администрации Ивановского муниципального района при проведении электронного аукциона на строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Панеево (извещение №0133300020017000202) обоснованной в части первого, второго, четвертого доводов жалобы.

2. Признать в действиях Администрации Ивановского муниципального района нарушение п. 1, 2 ч. 1 ст. 33, ч. 13 ст. 34, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

Дата оглашения предписания: 18 октября 2017 года  
Иваново

город

Дата изготовления предписания: 23 октября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу ИП Сироткина Р<...> В<...> на действия Администрации Ивановского муниципального района при проведении электронного аукциона на строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Панеево (извещение №0133300020017000202), на основании ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и своего решения № 07-15/2017-193 от 18.10.2017,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику - Администрации Ивановского муниципального района (ул. Постышева, д. 46, г. Иваново, Ивановская обл., 153008) устранить нарушения Закона о контрактной системе, для чего в срок до 13.11.2017 внести изменения в извещение и документацию об электронном аукционе на строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Панеево (извещение №0133300020017000202) в соответствии с решением Ивановского УФАС России от 18.10.2017 и Законом о контрактной системе, и осуществить дальнейшие действия по проведению закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Уполномоченному органу – Управлению муниципальных закупок администрации Ивановского муниципального района (ул. Постышева, д. 46, г. Иваново, Ивановская обл., 153008) в срок до 13.11.2017:

- отменить все составленные в ходе проведения электронного аукциона протоколы;

- разместить измененные извещение и документацию об электронном аукционе на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) и осуществить дальнейшие действия по проведению закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

3. Оператору электронной площадки – АО «ЕЭТП» (ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г. Москва, 115114) совершить все необходимые действия, направленные на обеспечение исполнения п. 1, 2 настоящего предписания, а также вернуть поданные на участие в рассматриваемом электронном аукционе заявки участникам закупки, уведомив их о возможности подачи заявок вновь с учетом внесенных изменений.

4. Заказчику, Уполномоченному органу сообщить в Ивановское УФАС России о выполнении настоящего предписания в срок до 14.11.2017 с приложением подтверждающих документов.

Подписи членов Комиссии