

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 02-06/113-18

12 июля 2018 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – _____. – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

_____. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

_____. специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика – администрации МО «Новоторъяльский муниципальный район» (далее – заказчик):

_____. (на основании доверенности от 21.02.2018 № 478);

_____. (на основании доверенности от 21.02.2018 № 477),

рассмотрев жалобу заявителя - ООО «Дасмот» на положения документации об электронном аукционе на проектирование ОСК (очистных сооружений канализации) с канализационными сетями в пгт. Новый Торъял (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок: www.zakupki.gov.ru 0108300012018000021 от 13.06.2018),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводится электронный аукцион на проектирование ОСК (очистных сооружений канализации) с канализационными сетями в пгт. Новый Торъял.

Начальная максимальная цена контракта – **5 554 960**, 82 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 06.07.2018 08:30.

Дата проведения аукциона в электронной форме 13.07.2018.

05.07.2018 в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Дасмот» на положения документации названного электронного аукциона.

Заявитель полагает, что аукционная документация составлена заказчиком с нарушением требований законодательства.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы (исх. № 1629 от 10.07.2018).

Заслушав пояснения представителей заказчика, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь [статьей 106](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Заявитель полагает, объединение заказчиком в составе одной закупки работ в области архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий влечет ограничение числа участков закупки. Кроме того, требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе выписки из реестра членов СРО о наличии права выполнять инженерные изыскания (в области архитектурно-строительного проектирования) является незаконным и также ограничивает число участников закупки.

Из описания объекта закупки (часть III аукционной документации) следует, что заказчику необходимо выполнить работы в области инженерных изысканий, а также работы в области архитектурно-строительного проектирования.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в пункте 27 информационной карты документации электронного аукциона заказчиком установлено, что участник аукциона должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования), в котором имеет компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Из пунктов 28, 31 информационной карты следует, что заказчиком установлены требования к составу второй части заявок на участие в аукционе, в числе которых следующие требования: выписку из реестра членов СРО по форме которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 года № 58. Выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

Согласно [части 5.2. статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) договором о подготовке проектной

документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий.

В соответствии с [частью 11 статьи 48](#) ГрК РФ подготовка проектной документации осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора), результатов инженерных изысканий, градостроительного плана земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В соответствии с [частью 1 статьи 47](#) ГрК РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или местного значения. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. Результаты инженерных изысканий, выполненных в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или местного значения, могут быть использованы в целях подготовки и реализации проектной документации применительно к указанным объектам транспортной инфраструктуры.

Таким образом, в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по проектированию и изыскательские работы представляют собой единый комплекс подрядных работ, неразрывно связанных между собой.

Кроме того, с учетом функциональной и технологической взаимосвязи данных видов работ их объединение направлено на эффективное расходование бюджетных средств, поскольку разделение данных работ на две закупки увеличивает срок и качество проектных работ.

Следовательно, заказчиком правомерно установлено требование о представлении в составе второй части заявки выписки из реестра членов СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования).

Факт отсутствия ограничения числа участников закупки подтверждается 7

поданными заявки на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного позиция подателя жалобы является необоснованной.

Вместе с тем, Законом о контрактной системе не предусмотрено, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть действительна до даты окончания срока подачи заявок.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с [пунктом 6 части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) и [5 статьи 66](#) Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с [частью 4 статьи 55.17](#) ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Таким образом, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в документации об аукционе неправомерно предусмотрено условие о сроке выписки из реестра членов саморегулируемой организации, которая должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.

Учитывая вышеизложенное, действия заказчика, установившего в документации об аукционе вышеуказанное условие о сроке выписки из реестра членов саморегулируемой организации, нарушают [часть 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе.

2. Кроме того, при рассмотрении жалоб в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, Комиссией Марийского УФАС

России проведена внеплановая проверка процедуры закупки. В результате внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно частям 2, 3 статьи 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе **с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос**, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что при проведении данного электронного аукциона заказчику поступило 3 запроса на разъяснение положение аукционной документации, на которые заказчиком своевременно даны соответствующие разъяснения (№ РД1 от 18.06.2018, № РД2 от 20.06.2018, № РД3 от 20.06.2018, № РД4 от 21.06.2018).

Вместе с тем, в нарушение требований части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе указанные ответы на запросы содержали наименование участника закупки, направившего запрос на разъяснение положений аукционной документации, ответы на запрос № РД1 от 18.06.2018, № РД4 от 21.06.2018 не содержали предмета поступившего запроса.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дасмот» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – администрации муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» нарушение части 4 статьи 65, части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – администрации муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела № 02-06/113-18 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии _____

Члены Комиссии: _____
