

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 4 июня 2015 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 16 июня 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе «...», рассмотрев дело № 21, возбужденное 27.04.2015г. по признакам нарушения Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (площадь Труда, 1, г. Новосибирск, 630108) (далее – ГАУ НСО «МФЦ») части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей ООО «Изыскатель плюс» «...», представителя Новосибирского филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (далее - ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ») «...», представителей ГАУ НСО «МФЦ» «...», представителя общества с ограниченной ответственностью «БТИ про» «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Изыскатель Плюс» (вх. № 574 от 26.01.2015г.), в котором указывается на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГАУ НСО «МФЦ» по проведению Конкурсного отбора № 1-А для заключения агентского договора для оказания дополнительных услуг по кадастровым работам в филиале ГАУ НСО «МФЦ».

Заявитель сообщает следующее.

ГАУ НСО «МФЦ» - организация, информирующая граждан г. Новосибирска и Новосибирской области и предоставляющая государственные (муниципальные) услуги.

В здании, в котором расположен филиал ГАУ НСО «МФЦ» г. Новосибирска по адресу: г. Новосибирск, пл. Труда, 1, оказываются государственные и муниципальные услуги по более чем 180 направлениям, в том числе и в части выполнения кадастрового учета объектов недвижимости.

В соответствии с п.4 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376, в многофункциональном центре может быть также организовано предоставление услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

ГАУ НСО «МФЦ» как единственный владелец здания (право оперативного управления) «МФЦ» и уполномоченная организация на организацию представления государственных и муниципальных услуг координирует экономическую деятельность организаций, оказывающих услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, путем заключения с ними соответствующих договоров, в т.ч. агентских.

Так, ГАУ НСО «МФЦ» для оказания дополнительных услуг, необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг населению г. Новосибирска и Новосибирской области разместило на сайте www.mtc-nsco.ru извещение о проведении конкурсного отбора от 16 декабря 2014 года № 1-А для заключения агентского договора для оказания дополнительных услуг по кадастровым работам в филиале ГАУ НСО «МФЦ» г. Новосибирска (г. Новосибирск, пл. Труда, 1). Условия участия в конкурсном отборе изложены в указанном Извещении. Для участия в конкурсном отборе претендент должен направить заявку на участие в конкурсном отборе и приложить необходимые документы, предусмотренные требованиями Извещения.

ООО «Изыскатель Плюс», как организация, имеющая право проводить кадастровые работы и соответствующая требованиям, предъявляемым к претендентам на участие в конкурсном отборе, направило в ГАУ НСО «МФЦ» заявку на участие в конкурсном отборе и необходимые документы в соответствии с требованиями, установленными в вышеуказанном извещении.

В соответствии с Протоколом заседания постоянно действующей единой закупочной комиссии по подведению итогов от 30 декабря 2014 года ООО «Изыскатель Плюс» не было допущено к участию в конкурсном отборе, заявка отклонена в соответствии с п. 6,7,8 требований, предъявляемых к претендентам (указанных в Извещении от 16.12.2014 № 1-А), т.к. организация не имеет возможности предоставления доступа к электронным видам документов, не предоставляет возможности отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line, не предоставляет возможности дистанционной подачи документов, в т.ч. в электронном виде в режиме on-line. Победителем конкурсного отбора признано ООО «БТИ про», как организация соответствующая всем требованиям, предъявляемым претендентам на участие в конкурсном отборе, с которым в течение 7 дней должен быть заключен агентский договор.

Извещением от 16.12.2014 № 1-А не установлены критерии оценки соответствия претендентов требованиям, предъявляемым к претендентам на участие в конкурсном отборе, в том числе не установлены требования и критерии оценки возможности предоставления доступа к электронным видам документов, отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line, дистанционной подачи документов, в т.ч. в электронном виде в режиме on-line, соответственно в Протоколе заседания комиссии не отражено, каким образом ГАУ НСО «МФЦ» осуществлялась оценка соответствия претендентов требованиям, предъявляемым претендентам на участие в конкурсном отборе и на каком основании установлены факт несоблюдения требований к претендентам в отношении ООО «Изыскатель Плюс» и факт соблюдения таких же требований в отношении ООО «БТИ про», соответственно не представляется возможным установить обоснованность определения победителя конкурсного отбора и предоставления преимущества в

отношении ООО «БТИ про».

Исходя из вышеизложенного, следует, что ГАУ НСО «МФЦ» воспользовалось своим доминирующим положением в части организации оказания услуг, необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг, создав видимость и фактически не проводя процедуру организации участия в конкурсном отборе, необоснованно предоставило ООО «БТИ про» преимущественное право оказывать услуги по проведению кадастровых работ в филиале ГАУ НСО «МФЦ» г. Новосибирска, при этом устранив конкуренцию хозяйствующих субъектов - претендентов на участие в конкурсном отборе.

В соответствии с положениями п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организации, участвующей в предоставлении государственных и муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

В ответ на запрос Новосибирского УФАС России ГАУ НСО «МФЦ» представило следующее пояснение по данным обстоятельствам с приложением документов (вх. № 1254 от 12.02.2015г.).

Для устранения административных барьеров, связанных с необходимостью сбора большого числа документов и повторных обращений заявителей в органы государственной власти (местного самоуправления) за обращением одной государственной (муниципальной) услуги, деятельность ГАУ НСО «МФЦ» осуществляется по принципу «одного окна», предполагающему предоставление услуги после однократного обращения заявителя. Для обеспечения эффективной организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» ГАУ НСО «МФЦ» оказывает необходимые для получения государственных и муниципальных услуг, дополнительные услуги, что не противоречит действующему законодательству Российской Федерации и Уставу ГАУ НСО «МФЦ».

Часть 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223) устанавливает цели регулирования настоящего Федерального закона: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из содержания части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, устанавливающей общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров работ, услуг, следует, что нормы настоящего Федерального закона не устанавливают принципы продажи перечисленными юридическими лицами, в том числе, автономными учреждениями, своих услуг. В данном случае заявитель – автономное учреждение - производил не закупку товаров, услуг, работ, а продавал свои агентские услуги, чем удовлетворял потребности не автономного учреждения, а лиц, обратившихся за предоставлением государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в ред. 04.11.2014 № 337-ФЗ автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами. Автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

Статьей 12 Устава ГАУ НСО «МФЦ» установлены иные виды деятельности, не являющимися основными, которые служат достижению целей, ради которых создано автономное учреждение, и которые соответствуют этим целям, в том числе: оказание консультационных, агентских, консалтинговых, юридических и посреднических услуг физическим и юридическим лицам, организация и проведение семинаров и конференций, в том числе, по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг; заключение сделок, направленных на обеспечение предоставления на территории автономного учреждения услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг.

Порядок оказания своих услуг, в том числе агентских, автономными учреждениями не урегулирован действующим законодательством Российской Федерации. Поэтому для организации предоставления дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, в ГАУ НСО «МФЦ» разработано и действует «Положение о порядке предоставления на базе филиалов Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (ГАУ НСО «МФЦ») дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг», утвержденное приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 14.05.2013 №70 (далее - Положение). Данным Положением установлен порядок привлечения третьих лиц для оказания дополнительных услуг. Положение размещено 16.05.2013 на официальном сайте <http://www.mfc-nso.ru/закупки>, конкурсный отбор для агентских договоров/. Извещение о проведении конкурсного отбора от 16.12.2014 № 1-А и проведение конкурсного отбора на заключение агентского договора от 30.12.2014г. подготовлены на основании указанного Положения, которое не противоречит нормам российского законодательства.

Таким образом, действие настоящего Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «МФЦ», утвержденного протоколом заседания наблюдательного совета ГАУ НСО «МФЦ» от 30.07.2013 № 5, не распространяются на правоотношения, возникшие в результате проведения ГАУ НСО «МФЦ» конкурсного отбора на заключение агентского договора.

Обращаем ваше внимание, что для организации предоставления дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, и объективного выбора контрагентов в ГАУ НСО «МФЦ» разработано и действует «Положение о порядке предоставления на базе филиалов Государственного автономного учреждения Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (ГАУ НСО «МФЦ») дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг», утвержденное приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 14.05.2013 № 70.

Данным Положением установлен порядок привлечения третьих лиц для оказания дополнительных услуг, требующих специальных знаний и разрешений, которые ГАУ НСО «МФЦ» оказывает заявителям посредством специализированных организаций на основе агентских договоров. ГАУ НСО «МФЦ» проводит конкурсный отбор, в котором могут поучаствовать все организации, соответствующие заявленным требованиям. Вся информация и документы о проведении конкурсного отбора размещаются в открытом доступе в сети Интернет на сайте <http://www.mfc-nso.ru>, размещение информации на сайте www.zakupki.gov.ru Положения о порядке предоставления дополнительных услуг, не требуется.

Таким образом, ГАУ НСО «МФЦ» считает, что выполнило требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой организациям, участвующим в предоставлении государственных и муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия акта и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Для привлечения специализированной организации по оказанию дополнительных услуг, а именно по кадастровым и топографо-геодезическим работам, ГАУ НСО «МФЦ» 16 декабря 2014 года на официальном сайте размещено Извещение № I-A о проведении конкурсного отбора и приглашении к сотрудничеству.

В извещении были установлены следующие требования к претендентам:

- имеющие в штате не менее 3-х аттестованных кадастровых инженеров;
- документы, подтверждающие компетентность организации на проведение кадастровых работ;
- осуществляющие кадастровую и землеустроительную деятельность не менее 2 лет;
- имеющие в наличии специализированное оборудование, а также нежилые помещения для осуществления своей деятельности;
- предоставляющие возможность дистанционной оплаты услуг;
- предоставляющие возможность дистанционной подачи документов, необходимых для оказания услуг, в том числе в электронном виде в режиме on-line;
- предоставляющие возможность отслеживания стадии выполнения работ в

режиме on-line;

- имеющие возможность предоставления доступа к электронным видам документов;

- имеющие возможность доставки готовых документов в филиалы ГАУ НСО «МФЦ»;

- имеющие возможность размещения сотрудника на территории ГАУ НСО «МФЦ»;

- имеющие опыт выполнения аналогичных работ с приложением копий договоров. Если претендент не приложит копии договоров, то критерию компетентность претендента будет присвоен - 0;

- отсутствие задолженности (недоимки) в налоговых органах и государственных фондах;

- осуществляющие деятельность в соответствии с действующим законодательством РФ;

- оказывающие услуги оперативно и качественно;

- предлагающие вознаграждение для ГАУ НСО «МФЦ» не менее 25% от суммы заключенного договора;

- в отношении претендента не должно проводиться процедуры ликвидации, не должно быть решения арбитражного суда о признании Участника - юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица банкротом и об открытии конкурсного производства;

- деятельность претендента не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки на участие конкурсе;

- у претендента должна отсутствовать задолженность по начисленным налогам, сборам и иным: обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник считается соответствующим выставленным требованию, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения Заявки на участие конкурсе не принято.

Согласно Государственному заданию, утвержденному Министерством экономического развития Новосибирской области, ГАУ НСО «МФЦ» выполняет установленные показатели повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Новосибирской области.

В рамках Государственной программы Новосибирской области «Повышение качества и доступности предоставления государственных услуг в Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 09.12.2014 № 477-п для реализации мероприятий по

достижению показателя Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования государственного управления» по обеспечению граждан возможностью получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме должны быть переведены в электронную форму 100 % предоставляемых государственных услуг и 100 % предоставляемых муниципальных услуг. Дополнительные услуги, необходимые для получения государственных и муниципальных услуг, оказываются преимущественно физическим лицам, в связи с чем, ГАУ НСО «МФЦ» стремится сотрудничать только с профессиональными, опытными, компетентными компаниями, для того, чтобы гарантировать заявителям 100 % выполнение работ качественно и в указанные сроки.

Для определения более компетентного и профессионального претендента, имеющего возможность с использованием современных технологий оказывать услуги согласно государственному заданию, таким образом, совершенствуя систему предоставления государственных и муниципальных услуг населению, ГАУ НСО «МФЦ» были установлены в извещении о проведении Конкурсного отбора вышеперечисленные требования, в том числе: возможность дистанционной оплаты услуг; возможность дистанционной подачи документов, необходимых для оказания услуг, в том числе в электронном виде в режиме on-line; предоставляющие возможность отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line; имеющие возможность предоставления доступа к электронным видам документов.

Заявки от претендентов на участие в конкурсном отборе были предоставлены в письменном виде по адресу г. Новосибирск, площадь Труда, 1, каб. 201 и зарегистрированы в Журнале регистрации заявок в порядке их поступления.

Заявки принимались до 18.00 часов 29 декабря 2014 года. На момент окончания приема заявок было подано 3(три) заявки.

В журнале регистрации поступления заявок № 1-А было зарегистрировано поступление трех заявок: первая - ООО «БТИпро», вторая - ООО «БТИ АЛЬТЕРНАТИНА», третья ООО «Изыскатель Плюс».

Для участия в Конкурсном отборе претенденты обязаны предоставить:

- Заявку на участие в конкурсном отборе;
- Анкету участника;
- Коммерческое предложение, в котором должны быть указаны все условия, на которых претендент предлагает сотрудничать (сумма вознаграждения, сроки выполнения работ, способ доставки документов);
- Выписку из ЕГРЮЛ, полученную не ранее чем за 1 месяц до подачи заявки;
- Документ, подтверждающий полномочия руководителя (если заявку подписывает не руководитель обязательно наличие доверенности);
- Лицензии, допуски, аттестаты и иные документы, подтверждающие Компетентность претендента.

ООО «БТИ про» подало свою заявку 18 декабря 2014 года, о чем в журнале регистрации поступления заявок № 1-А/1 была внесена соответствующая запись

под номером «1».

В составе заявки были представлены документы, согласно требованиям извещения от 16 декабря 2014 г. № 1-А, а именно:

- Заявка на участие в конкурсном отборе № 71/14 от 17.12.2014г.;
- Анкета претендента;
- Коммерческое предложение № 71/14 от 17.12.2014г. с приложениями № 1-6.
- Выписка из ЕГРЮЛ от 11.12.2014г. № 125035В/2014;
- Документ, подтверждающий полномочия руководителя - протокол № 1 от 30.10.2012;
- Копии аттестатов на 3 листах; копии договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ на 149 листах; копия трудовых договоров на 15 листах.

ООО «БТИ АЛЬТЕРНАТИВА» подало свою заявку 18 декабря 2014 года, о чем в журнале регистрации поступления заявок № 1-А/1 была внесена соответствующая запись под номером «2».

В составе заявки были представлены документы, согласно требованиям извещения от 16 декабря 2014 г. № 1-А, а именно:

- Заявка на участие в конкурсном отборе № б/н от 18.12.2014г.;
- Анкета претендента;
- Коммерческое предложение с приложением стоимости услуг;
- Выписка из ЕГРЮЛ от 27.11.2014г. № 119908В/2014;
- Документ, подтверждающий полномочия руководителя - решение единственного учредителя ООО «БТИ АЛЬТЕРНАТИВА» от 28.05.2014;
- Копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица на 1 листе; копии аттестатов на 3 листах; копии договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ на 38 листах.

ООО «Изыскатель Плюс» подало свою заявку 26 декабря 2014 года, о чем в журнале регистрации поступления заявок № 1-А/1 была внесена соответствующая запись под номером «3».

В составе заявки были представлены документы, согласно требованиям извещения от 16 декабря 2014 г. № 1-А, а именно:

- Заявка на участие в конкурсном отборе № б/н от 25.12.2014г.;
- Анкета участника;
- Коммерческое предложение № б/н от 25.12.2014г.

- Выписка из ЕГРЮЛ от 22.12.2014г. № 128343В/2014;

- Документ, подтверждающий Полномочия руководителя - решение единственного участника ООО «Изыскатель Плюс» от 19.11.2013 г. № 6.

- Копия устава на 17 листах, копии лицензии, допусков, аттестатов на 7 листах; копии договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ на 13 листах; копия договора аренды объекта недвижимости на 7 листах; копии документов на специализированное оборудование на 5 листах.

Постоянно действующая единая закупочная комиссия ГАУ НСО «МФЦ» (далее Комиссия) проводила конкурсный отбор на основании приказа от 16.12.2014 № 288 «О привлечении третьих лиц для предоставления сопутствующих услуг» и в соответствии с Регламентом работы Комиссии, утвержденным приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 09.11.2014 № 237.

Комиссия рассмотрела предоставленные документы в составе заявок всех претендентов на наличие необходимых документов, согласно требованиям, установленным извещением о конкурсном отборе, и установила, что претендентами предоставлены все необходимые документы, о чем в Протоколе от 30.12.2014 № 1-А/01 сделаны соответствующие записи.

Далее Комиссией были рассмотрены заявки, поданные всеми претендентами, на наличие требований, которые предъявляются к претендентам и которые установлены в извещении о проведении конкурсного отбора от 16.12.2014 № 1-А и выявила следующее:

ООО «БТИпро» соответствует требованиям извещения о проведении Конкурсного отбора от 16.12.2014 № 1-А, о чем есть соответствующая информация, содержащаяся в заявке, анкете и коммерческом предложении с приложениями данного претендента.

При рассмотрении заявки ООО «БТИ АЛЬТЕРНАТИВА» на соответствие требованиям извещения о проведении конкурсного отбора от 16.12.2014 № 1-А, было выявлено несоответствие организации требованиям пункта 3 требованиям, предъявляемых к претендентам, а именно организация осуществляет кадастровую и землеустроительную деятельность менее 2 лет, о чем свидетельствует выписка из ЕГРЮЛ от 27.11.2014г. № 119908В/2014 (дата регистрации юридического лица 05.06.2014).

В заявке, поданной ООО «Изыскатель Плюс», а также в коммерческом предложении и в анкете, не предоставлена информация о наличии требований, изложенных в извещении от 16.12.2014 № 1-А и предъявляемых к претенденту: о возможности дистанционной оплаты услуг; возможности дистанционной подачи документов, необходимых для оказания услуг, в том числе в электронном виде в режиме on-line; предоставляющие возможность отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line; имеющие возможность предоставления доступа к электронным видам документов.

При этом, членами комиссии был изучен официальный сайт в сети Интернет ООО «Изыскатель Плюс», указанный в заявке: www.izyskatelplus.ru, на котором отсутствовала информация о наличии личного кабинета, с помощью которого

поддерживается режим on-line, или иной возможности дистанционной подачи документов, необходимых для оказания услуг, в том числе, в электронном виде в режиме on-line; возможности отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line; возможности предоставления доступа к электронным видам документов. По состоянию на 03 февраля 2015г. заявитель также не имеет такой возможности, что подтверждается скриншотом сайта.

В связи с вышеперечисленным, Комиссией принято решение не допускать заявки ООО «БТИ АЛЬТЕРНАТИВА» и ООО «Изыскатель Плюс» к конкурсному отбору, о чем также сделаны соответствующие записи в протоколе от 30.12.2014 № 1- А/1 .

Согласно Положению о порядке предоставления дополнительных услуг не допускается предъявлять к претендентам и их заявкам, требований, не установленных в извещении.

Таким образом, к ООО «Изыскатель Плюс» не предъявлялись требования, не указанные в Извещении о проведении конкурсного отбора от 16 декабря 2014 г., и соответственно не истребовали никаких дополнительных документов, подтверждающие выполнение претендентом требований, предъявляемых к претенденту в извещении от 16.12.2014 № 1-А.

Кроме того, извещение от 16.12.2004 № 1-А содержит критерии и порядок оценки заявок, которые в отношении ООО «БТИ АЛЬТЕРНАТИВА» и ООО «Изыскатель Плюс» не применялись, поскольку последние к этой стадии конкурсного отбора не были допущены по вышеуказанным причинам.

Комиссия рассмотрела заявку, допущенную к участию в конкурсном отборе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении о проведении Конкурсного отбора, и приняла следующее решение (выписка из Протокола от 30.12.2014 № 1-А/01»):

«№ 1 - ООО «БТИпро» ИНН 5407481811 КПП 540701001 г. Новосибирск, улица Ленина, д. 1, 3 этаж

Компетентность претендента	Срок выполнения работ	Сумма процента вознаграждения
Более 2 лет	10 дней изготовление технических и межевых планов, _от_3 дней – вынос границ на местности	30%

Признать заявку ООО «БТИ про» на участие в конкурсном отборе соответствующей требованиям и признать ООО «БТИпро» победителем конкурсного отбора».

Таким образом, настоящий конкурсный отбор не является конкурсом и не

регулируется ст. 447-449 Гражданского кодекса РФ. Процедура определения победителя конкурсного отбора не противоречит ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

ГАУ НСО «МФЦ» в ответ на запрос Новосибирского УФАС России исх. № 05-2418 от 11.03.2015г. представило следующие пояснения с приложением документов (вх. № 2438 от 18.03.2015г.).

В целях организации предоставления дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, МФЦ заключает агентский договор на выполнение кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ.

Заключение данного договора не противоречит действующему законодательству Российской Федерации. Действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг МФЦ, утвержденного протоколом заседания наблюдательного совета МФЦ от 30.07.2013 № 5, не распространяются на правоотношения, возникшие в результате проведения МФЦ конкурсного отбора на заключение агентского договора. Проведение конкурсного отбора обусловлено выбором достойного контрагента и заключением с ним агентского договора для дальнейшего взаимодействия при оказании дополнительных услуг по кадастровым работам.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в редакции 04.11.2014 № 337-ФЗ) автономное учреждение, кроме указанных в части 2 настоящей статьи государственного (муниципального) задания и обязательств, по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами. Автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

Пунктами 8,9 раздела III Положения о многофункциональном центре организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Новосибирской области, утвержденным постановлением Новосибирской области от 13.10.2007г. № 136-па установлено, что деятельность МФЦ регламентируется уставом МФЦ. МФЦ может заключать договоры на предоставление сопутствующих услуг (нотариуса, окна кредитной организации, банкомата, информационного центра и пр.) на возмездной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 12 Устава, утвержденным приказом департамента имущества и земельных отношений от 10.09.2013 № 2497 (в редакции изменений от 27.05.2014, 10.12.2014) определены иные виды деятельности, не являющимися основными, которые служат достижению целей, ради которых создано автономное учреждение, и которые соответствуют этим целям. Установленный перечень иных видов деятельности, в том числе включает:

- оказание консультационных, агентских, консалтинговых, юридических и посреднических услуг физическим и юридическим лицам, организация и проведение семинаров и конференций, в том числе, по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг;

- заключение сделок, направленных на обеспечение предоставления на территории учреждения услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг;

- осуществление рекламы товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», для достижения уставных целей Учреждения.

В 2012 году был заключен агентский договор на оказание дополнительных услуг по кадастровым работам (технические планы, межевые планы), топографо-геодезическим работам и выносу границ земельного участка на местности между МФЦ и ООО «Изыскатель плюс» № 2011-1-2012-048/1 от 12.11.2012 г.

В 2013 году был проведен конкурсный отбор для заключения агентского договора на оказание дополнительных услуг по кадастровым работам. Единственным участником, подавшим заявку на участие в конкурсном отборе было ООО «Изыскатель плюс», который соответствовал требованиям извещения № 1-А от 16.05.2013 г. Поэтому договор № 011-1- 2012-048/1 от 12.11.2012 г. был продлен дополнительным соглашением от 11.12.2013г. № 2 к агентскому договору № 011-1-2012-048/1 от 12.11.2012 г. Согласно п. 2 дополнительного соглашения № 2 от 11.12.2013 г. срок действия агентского договора был продлен до 31 декабря 2014 года.

В декабре 2014 года директором МФЦ принято решение о проведении конкурсного отбора для заключения агентского договора на оказание дополнительных услуг по кадастровым работам на период с 01.01.2015 по 31.12.2015 г. Также были включены новые требования к участникам конкурсного отбора. Так как комиссия рассматривала представленные заявки на бумажном носителе, то предполагалось, что участник конкурсного отбора любым доступным ему способом представит информацию о своем соответствии требованиям извещения о проведении конкурсного отбора от 16.12.2014 № 1- А. Информация о процедуре конкурсного отбора была подробно изложена в представленном ответе МФЦ от 12.02.2015 исх. № 252 на запрос о предоставлении информации от 28.01.2015 № 05-801 по факту рассмотрения заявления ООО «Изыскатель Плюс».

По результатам проведения конкурсного отбора для заключения агентского договора на оказание дополнительных услуг по кадастровым работам (технические планы, межевые планы), топографо-геодезическим работам и выносу границ земельного участка на местности был заключен договор с ООО «БТИ про» № «...» от 31.12.2014г.

ООО «БТИ про» на основании доверенности от 12 января 2015 года уполномочило МФЦ от имени общества заключать договоры подряда об обеспечении выполнения кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ, предусмотренных агентским договором от 31.12.2014 г. № «...». На основании выданных доверенностей сотрудники коммерческого отдела МФЦ заключают договоры подряда об обеспечении выполнения кадастровых, изыскательских,

топографических, геодезических работ, предусмотренных агентским договором от 31.12.2014 г. № «...», а также выполняют все действия и формальности, связанные с данным поручением. МФЦ не предоставляло помещения для сотрудников ООО «БТИ про» для осуществления деятельности по оказанию дополнительных услуг, необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг. Между МФЦ и ООО «Изыскатель плюс» взаимодействие по агентскому договору № 011-1-2012-048/1 от 12.11.2012 г. в течение двух лет были оформлены в таком же формате как на данный момент с ООО «БТИ про», о чем свидетельствуют выданные ООО «Изыскатель плюс» доверенности.

В Новосибирское УФАС России также поступило обращение (вх. № 3724 от 21.04.2015г.) ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», в котором указывается на признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в действиях ГАУ НСО «МФЦ», которое, являясь организацией, созданной для обеспечения условий по предоставлению государственных и муниципальных услуг, направляет граждан, заинтересованных в проведении кадастровых и землеустроительных работ, в ООО «БТИ про», тем самым, создавая последнему преимущественные условия деятельности.

ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» сообщает следующее.

В городе Новосибирске создан многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (ГАУ НСО «МФЦ»). Его цели и задачи изложены в Разделе II Положения о многофункциональном центре организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Новосибирской области (далее - МФЦ). Причем п. 7 Раздела III предусмотрено, что организация деятельности МФЦ строится на основе взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления Новосибирской области.

Между тем, в МФЦ (2 этаж, окна 29 и 33, площадь Труда, 1), а также в филиале ГАУ НСО «МФЦ» (ул. Зыряновская, 63) расположилась частная коммерческая организация «БТИ ПРО», позиционирующая себя в качестве официального партнера ГАУ НСО «МФЦ».

В данном здании (ул. Зыряновская, 63) под общим названием рекламы: «Есть вопросы? Ответим!» с названием «Мои документы», указана нумерация кабинетов 3-го этажа, согласно которой в кабинетах 1-7 располагаются сотрудники Мэрии г. Новосибирска, Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области (ДИиЗО), а также сотрудники Территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области (Росимущество). Реально в кабинетах 01 и 02 3-го этажа располагаются не указанные сотрудники, а сотрудники БТИ ПРО. Причем в рекламе «Мои документы» указано: «государственные и муниципальные услуги». Здесь же следует перечень «государственных услуг» (кадастровый паспорт <...> технический паспорт и оценка, а также перечислены номера кабинетов, куда нужно обратиться для получения таких услуг: «3 этаж. Каб. 01-02 БТИ ПРО»).

Также реклама сообщает: «3 этаж, каб. 01-02 «Кадастровые и землеустроительные

работы»:

Кадастровый паспорт;

Технический план;

Технический паспорт;

Перепланировка;

Межевание участков;

Наследство».

Далее сообщается: Официальный партнер ГАУ НСО «МФЦ» БТИ ПРО.

Судя по перечню работ и оказываемых данной организацией услуг, она полностью копирует те работы и услуги, которые проводятся и оказываются любыми кадастровыми инженерами, адвокатскими конторами и частными юристами.

Более того, в их перечень входит, в том числе, и изготовление технических паспортов.

Согласно ч. 5 ст. 19 ЖК РФ, для изготовления и выдачи технических паспортов объекты жилищного фонда должны быть поставлены на технический учет с проведением их технической инвентаризации и паспортизации. При этом Положением о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства РФ от 13.10.1997г. № 1301, установлено: «Технический учет жилищного фонда возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро (далее именуются - БТИ)».

Таким образом, в кабинетах, принадлежащих Мэрии г. Новосибирска и структурным подразделениям Правительства Новосибирской области, с указанием об оказании государственных и муниципальных услуг, расположилась коммерческая организация, представляющаяся официальным партнером государственной автономной организации, созданной для оказания государственных и муниципальных услуг, которая занимается чисто коммерческой деятельностью, не имеющей никакого отношения к оказанию государственных и муниципальных услуг, но которую, поставляя ей клиентов, обслуживает государственное автономное учреждение - ГАУ НСО «МФЦ».

Позиционируя себя официальным партнером ГАУ НСО «МФЦ», чего, как представляется заявителю, не может быть, если исходить из Положения об МФЦ, а также постановления Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», эта частная организация реально и незаконно, пользуясь поддержкой государственного учреждения, оказывающего государственные услуги, извлекает конкурентные преимущества как перед организациями технической инвентаризации Новосибирской области, так и перед другими организациями, проводящими кадастровые и землеустроительные работы, оказывающими услуги по оценке, узаконению перепланировки и

оформлению наследства.

Кроме того, используя в своем наименовании термин «БТИ», данная организация вводит в заблуждение горожан, которые, видя это наименование, могут действительно полагать, что она может на законных основаниях проводить технический учет и техническую инвентаризацию принадлежащих им объектов жилищного фонда с их паспортизацией. Позиционирование себя в качестве официального партнера ГАУ НСО МФЦ может еще более усугублять эту иллюзию.

Обо всем этом письмом от 25.02.2015г. № 01-14-94 заявитель информировал министра Экономического развития Правительства Новосибирской области г-жу Молчанову О.В. для рассмотрения и принятия соответствующих мер, на что получили ответ.

В указанном ответе сообщается: «Уставом ГАУ НСО МФЦ» предусмотрено право оказывать иные, не являющиеся основными, виды деятельности, в том числе оказывать консультационные, агентские, консалтинговые и посреднические услуги, в установленном законодательством Российской Федерации порядке для достижения целей деятельности учреждения.

В целях организации предоставления дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, был проведен конкурсный отбор организации, осуществляющей инженерно-кадастровые работы. По результатам конкурсного отбора между ГАУ НСО «МФЦ» и ООО «БТИ про» был заключен агентский договор от 31.12.2014 № «...».

Заявитель считает, что указанный довод прямо противоречит действующему законодательству Российской Федерации, а именно:

Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, установлен постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 352. В их числе под номерами 24 и 25 значатся:

«24. Выдача кадастрового паспорта здания, сооружения, помещения, объекта незавершенного строительства.

25. Проведение кадастровых работ в целях выдачи межевого плана, технического плана, акта обследования».

Оказание таких услуг Уставом ГАУ НСО «МФЦ» не предусмотрено.

Деятельность многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг регулируется постановлением Правительства РФ от 22.12.2012г. № 1376, которым утверждены Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Данными правилами установлено:

«1. Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг организует предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в соответствии с соглашениями о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами

государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов российской Федерации, органами местного самоуправления».

Таким образом, деятельность МФЦ по заключению соглашений о взаимодействии и императивно ограничена указанием субъектного состава таких соглашений в данной норме.

Правила оказания услуг многофункциональным центром предусматривают возможность выступления МФЦ в качестве агента, но эта деятельность ограничена п. 3.1 Правил: «При реализации подпункта «а» пункта 3 настоящих Правил, многофункциональный центр может выступать в качестве платежного агента, банковского платежного агента или банковского платежного субагента в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Подпунктом «в» пункта 4 этих же Правил ограничено предоставление многофункциональными центрами дополнительных (сопутствующих) услуг:

«4. В многофункциональном центре может быть также организовано предоставление:

в) дополнительных (сопутствующих) услуг (нотариальные услуги, услуги банка, копировально-множительные услуги, услуги местной внутризоновой сети связи общего пользования, а также безвозмездные услуги доступа к справочным правовым системам)».

Таким образом, перечень дополнительных (сопутствующих) услуг, которые могут оказываться многофункциональным центром, также императивно ограничен этой нормой.

Заключенный же ГАУ НСО «МФЦ» агентский договор от 31.12.2014г. № «...» с ООО БТИ ПРО, предусматривает направление сотрудниками ГАУ НСО МФЦ в «БТИ ПРО» клиентов, которые прибывают в МФЦ с целью заключения договоров с соответствующими и расположенными там организациями на проведение оценки принадлежащих им объектов недвижимости, осуществление их технической инвентаризации и паспортизации, проведение кадастровых и землеустроительных работ, оформление наследства. То есть договор направлен на осуществления коммерческой деятельности, которая не имеет никакого отношения к целям его деятельности, установленным законодательством Российской Федерации, прямо противоречит установленным Правительством РФ Правилам организации деятельности МФЦ и прямо направлен на ограничение конкуренции в выполнении этих видов работ, так как данные работы могут выполняться любыми кадастровыми инженерами (кадастровые работы), а эти же работы, а также осуществление технической инвентаризации и паспортизации объектов недвижимости, могут, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, осуществлять только организации технической инвентаризации (Новосибирский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» и ОГУП «Техцентр НСО»).

Руководствуясь ст. 39, ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ГАУ НСО «МФЦ» возбуждено дело № 21 от 27.04.2015г. о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ № 105 от 27.04.2015г.)

ГАУ НСО «МФЦ» представило следующие пояснения по делу.

При оказании агентских услуг ГАУ НСО «МФЦ» считает, что не нарушает ч.1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О конкуренции», поскольку действия МФЦ не приводят и не могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Заключение агентского договора с ООО «БТИпро» не противоречит функциям и целям создания МФЦ и не ставит ООО «БТИпро» в преимущественное положение на рынке выполнения кадастровых работ. Как организация ООО «БТИпро» полностью соответствует требованиям, предъявляемым к таким организациям законодательством Российской Федерации.

МФЦ поддерживает свою позицию по проведению конкурсного отбора на заключение агентского договора, которая предоставлена в УФАС по НСО в письмах от 12.02.2015 № 252, от 17.03.2015 № 379 с приложением подтверждающих документов.

В отношении доводов ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» отмечает следующее.

В жалобе ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» (далее Ростехинвентаризация) ссылается на то, что БТИпро копирует работы, которые оказываются любыми кадастровыми инженерами. Понятие «копирование работ» отсутствует в нормах права, которые регулируют деятельность юридических лиц. БТИпро занимается деятельностью, которая разрешена законодательством Российской Федерации.

Ростехинвентаризация, ссылаясь на ч.5 ст. 19 ЖК РФ, указывает в жалобе, что для изготовления и выдачи технических паспортов объекты жилищного фонда должны быть поставлены на технический учет с проведением их технической инвентаризации.

В реальности ч. 5 ст. 19 Жилищного кодекса РФ изложена в иной редакции: государственный учет жилищного фонда наряду с иными формами его учета должен предусматривать проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию (с оформлением технических паспортов жилых помещений-документов, содержащих техническую и иную информацию о жилых помещениях, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным требованиям).

С 1 января 2013 года на всей территории Российской Федерации осуществляется государственный кадастровый учет зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства и положения нормативных правовых актов в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства с указанной даты не применяются (часть 8 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»).

Как отметил Верховный Суд Российской Федерации в определении от 02.07.2013 № АКПИ13-409 нормативно правовые акты в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации в силу части 8 статьи 47 могли применяться лишь до 01.01.2013. В силу вышеперечисленного, нет никаких оснований для вывода об отсутствии у коммерческих организаций права на

изготовление и выдачу технических паспортов.

Кроме того, Министерство экономического развития Российской Федерации в письме от 03.07.2013 № 13551-ПК/Д23и сообщило о том, что Порядок осуществления государственного учета жилищного фонда, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации» не полностью соответствует действующему федеральному законодательству, так как издано до вступления в силу ЖК РФ и Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Поэтому нет оснований полагать, что коммерческая организация не имеет права изготавливать технические паспорта. Техническим учетом и технической инвентаризацией БТИпро не занимается.

Сведения о том, что в помещениях филиалов МФЦ располагается коммерческая организация носят недостоверный характер. Во всех кабинетах в филиалах находятся только сотрудники МФЦ.

В кабинете № 29 в филиале на пл. Труда, 1 и кабинете № 01, 3 этаж, филиал на ул. Зыряновская, 63 работники коммерческого отдела МФЦ в операторском формате осуществляют прием заявителей по вопросам получения дополнительных платных услуг. На имя каждого работника МФЦ имеются выданные в установленном порядке доверенности сроком действия до 31.12.2015г., согласно которым работник МФЦ от имени ООО «БТИпро» вправе заключать договоры подряда на основании агентского договора от 31.12.2014 № «...» (Копии доверенностей прилагались к исх. письму от 17.03.2015 № 379).

В кабинетах №№ 2-7, 3 этаж, Зыряновская, 63 работники МФЦ в операторском режиме ведут прием заявителей по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в том числе, мэрии г. Новосибирска, департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области, Рос имущества и иных учреждений. Государственные и муниципальные услуги предоставляются на основании соответствующих соглашений о взаимодействии.

Баннер «Мои документы» размещен МФЦ в помещениях филиала и разъясняет посетителям, в каком из кабинетов можно получить ответ (подать заявление и т.п.) по получению государственных и муниципальных услуг, оказываемых конкретным органом власти.

Около кабинетов, где работники МФЦ ведут прием граждан по дополнительным платным услугам на выполнение кадастровых работ (по агентскому договору), размещена информация, которая указывает заявителям, что в этих кабинетах можно оформить кадастровый паспорт <...> технический план, технический паспорт и пр.

Рекламно-информационные баннеры в помещениях МФЦ размещены на основании заключенного между МФЦ и ООО «БТИ про» договора от 12.01.2015 № 011-1-2015-00118 на размещение рекламной информации.

Размещение рекламы - это дополнительная платная услуга, которая оказывается МФЦ в соответствии с Уставом.

Рекламные материалы подготовлены и предоставлены ООО «БТИ про», содержат информацию о том, что ООО «БТИ про» является официальным партнером МФЦ (что не является нарушением) и в филиалах МФЦ можно получить дополнительную платную услугу - выполнение кадастровых работ.

Партнер - юридическое или физическое лицо, являющееся участником совместных действий или совладельцем предприятия («...» «Современный экономический словарь», ИНФРА-М, 2006).

ООО «БТИ про» является контрагентом ГАУ НСО «МФЦ» и партнером в осуществлении совместной деятельности по поводу исполнения заключенного между сторонами агентского договора.

Таким образом, в позиционировании ООО «БТИ про» как официального партнера ГАУ НСО «МФЦ» не содержится ни нарушений действующего законодательства, ни недостоверной информации.

Исходя из смысла пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2010 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», со стороны ООО «БТИ про» отсутствуют признаки недобросовестной конкуренции.

ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» и ООО «БТИ про» являются конкурирующими субъектами на товарном рынке технического учета и технической инвентаризации объектов в пределах одной территории - Новосибирской области.

Использование термина «БТИ» в наименовании ООО «БТИ про» используется отдельно от других составных элементов фирменного наименования предприятия, не является средством его индивидуализации, а указывает на осуществляемый ООО «БТИ про» данный вид деятельности.

Термин «БТИ» не может рассматриваться также и в качестве рекламы, его использование не нарушает положения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и не является нарушением исключительного права Ростехинвентаризации- федеральное БТИ на фирменное наименование.

Таким образом, на основании изложенных пояснений ГАУ НСО «МФЦ» считает, что жалобы ООО «Изыскатель плюс» и ФГУП «Ростехинвентаризации - федеральное БТИ» являются необоснованными и не подлежащими удостоверению.

ООО «БТИ про» представило следующие пояснения.

ООО «БТИ про» (далее по тексту - общество) не согласно с доводами жалобы и считает жалобу не подлежащей удовлетворению при этом исходит из следующего.

В соответствии с пунктом 1 статьи 435 Гражданского кодекса Российской Федерации офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

Согласно пункту 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации содержащее все существенные условия договора предложение из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

В Извещении о проведении конкурсного отбора от 16.12.2014 г. № 1-А (далее по тексту - извещение) предусмотрено, что претендент будет считаться соответствующим, если заявка в письменном виде вместе с иными документами позволяющими установить соответствие претендента требованиям, указанным в извещении, будут представлены до окончания соответствующих сроков, установленных для подачи таких документов, то есть в период с 17.12.2014 до 29.12.2014.

Поскольку в извещении прямо указано, что ГАУ НСО «МФЦ» приглашает к сотрудничеству по оказанию дополнительных услуг необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг, заинтересованных лиц на основании агентского договора, где агентом является ГАУ НСО «МФЦ», и лицам, выразившим заинтересованность, предложено направить вместе с заявкой коммерческое предложение, в котором указать все условия предлагаемого сотрудничества, поэтому в силу пункта 1 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение следует рассматривать как приглашение делать оферты. Следовательно, заявка ООО «Изыскатель плюс» является офертой.

В извещении указаны критерии, на основании которых производится оценка, т.е. рассмотрение оферт и определение лучшей среди поступивших.

По окончании проведения исследования поступивших оферт, Протоколом постоянно действующей единой закупочной комиссии по подведению итогов от 30.12.2014 г. № 1-А/01 победителем признано общество. Т.е. оферта ООО «Изыскатель плюс» акцептована не была.

В силу статьи 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается оформленное волеизъявление его сторон о возникновении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей на определенных условиях.

Договор может быть заключен посредством направления оферты (пункт 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации), в том числе публичной оферты (пункт 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации), или в форме проведения торгов (пункт 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу пункта 3 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации заключение договора только путем проведения торгов обязательно, если это предусмотрено законом. Однако заключение договора, где ГАУ НСО «МФЦ» по смыслу ч. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является не заказчиком, а исполнителем, путем проведения торгов законом не предусмотрено.

Исходя из смысла статей 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации торги проводятся путем осуществления определенных действий: опубликования извещения о проведении торгов с указанием сведений о времени, месте и форме

торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе о порядке оформления участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, сведения о начальной цене, направлении заявок на участие в торгах и уплате задатка, выбор лучшего предложения.

Однако в тексте извещения не содержится указание на проведение торгов, отсутствуют сведения о времени, месте и форме торгов, порядке их проведения извещение сделано менее чем за 30 дней, отсутствует информация о начальной цене, размере задатка, о порядке его внесения и возврата, о реквизитах счета для перечисления задатка; о существенных условиях договора.

Таким образом, ответчик не публиковал извещение о проведении торгов. ГАУ НСО «МФЦ» была проведена процедура отбора оферентов для дальнейшего согласования возможностей и условий сотрудничества с лучшим из них.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Исходя из положений п.1, п.2 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» под государственной (муниципальной) услугой понимается деятельность органа власти (органа местного самоуправления) по реализации функций этого органа в пределах его полномочий, осуществляемая по запросам заявителей.

В соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) - организация, созданная в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения (в том числе являющаяся автономным учреждением), отвечающая требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу "одного окна".

Согласно п. 1 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 (далее – Правила), многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг организует предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" в соответствии с соглашениями о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Постановлением администрации Новосибирской области от 13.10.2007 № 136-па «Об организации предоставления государственных услуг на базе многофункционального центра Новосибирской области» утверждено Положение о многофункциональном центре организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Новосибирской области, согласно которому МФЦ - организация, учрежденная администрацией Новосибирской области в форме государственного автономного учреждения Новосибирской области в целях организации и обеспечения условий предоставления государственных и

муниципальных услуг в помещениях МФЦ в режиме "одного окна", координации взаимодействия органов власти по оптимизации процедур предоставления услуг.

Таким образом, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг уполномочены на организацию взаимодействия физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

П. 10 Устава ГАУ НСО «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области», утвержденного Департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области, определяет, что учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано.

Ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено, что автономное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (уставе).

Пп. 1 п. 12 Устава ГАУ НСО «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» определено, что учреждение может осуществлять иные, не являющиеся основными, виды деятельности в установленном законодательством Российской Федерации порядке для достижения целей осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе оказание консультационных, агентских, консалтинговых, юридических и посреднических услуг физическим и юридическим лицам, организация и проведение семинаров и конференций, в том числе по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, ГАУ НСО «МФЦ» вправе оказывать агентские услуги лишь в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

ГАУ НСО «МФЦ» для организации предоставления дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, заключает агентские договоры, в том числе на выполнение кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ.

Так, руководствуясь Положением о порядке предоставления на базе филиалов ГАУ НСО «МФЦ», дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, утвержденным Приказом директора ГАУ

НСО «МФЦ» от 14.05.2013г. № 70, по результатам проведенного Конкурсного отбора № 1-А для заключения агентского договора для оказания дополнительных услуг по кадастровым работам в филиале ГАУ НСО «МФЦ» учреждение заключило агентский договор № «...» от 31.12.2014г.

Сторонами данного договора являются ООО «БТИ про» как принципал и ГАУ НСО «МФЦ», выступающее как агент.

По настоящему договору ООО «БТИ про» поручает, а ГАУ НСО «МФЦ» обязуется за вознаграждение совершить следующие действия от имени и за счет ООО «БТИ про»:

- информировать заявителей, обратившихся в ГАУ НСО «МФЦ» за получением государственных и муниципальных услуг;

- заключать с третьими лицами договоры подряда (договоры подряда об обеспечении выполнения кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ) от имени и за счет принципала.

П. 3.1 агентского договора № «...» от 31.12.2014г. определен порядок оплаты, согласно которому принципал обязуется ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, перечислять на расчетный счет агента (ГАУ НСО «МФЦ») вознаграждение в размере 30% от стоимости заключенных договоров подряда, предусмотренных п. 1.1 настоящего договора.

Агентский договор № «...» от 31.12.2014г. действует в период с 12.01.2015г. по 31.12.2015г.

Исходя из положений гражданского законодательства, данный агентский договор созвучен с моделью договора поручения, где агент действует от имени принципала. Таким образом, ГАУ НСО «МФЦ» выступает посредником между лицами, обратившимися за услугой по выполнению кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ, и ООО «БТИ про», оказывающим данные услуги. Фактически многофункциональный центр, оказывая посреднические услуги хозяйствующему субъекту, ставит его в неравное положение на рынке оказания кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ, так как деятельность ГАУ НСО «МФЦ» включает в себя действия в интересах и за счет ООО «БТИ про», а не действия в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти по предоставлению государственных и муниципальных услуг. Таким образом, представление интересов ООО «БТИ про» противоречит целям создания ГАУ НСО «МФЦ».

Преимущественное положение ООО «БТИ про» на рынке выполнения данных работ также возникает в связи с доступом общества к неограниченному количеству лиц, обращающихся за государственной или муниципальной услугой в ГАУ НСО «МФЦ», требующей предоставление результата выполнения кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ, которые заключают с центром договоры подряда на выполнение работ. ГАУ НСО «МФЦ» предоставляет ООО «БТИ про» доступ к своей клиентской среде, что дает преимущество хозяйствующему субъекту по привлечению заказчиков по кадастровым, изыскательским, топографическим, геодезическим работам.

Оказываемые ООО «БТИ про» услуги именуются ГАУ НСО «МФЦ» как дополнительные услуги, необходимые для получения государственных и муниципальных услуг. Согласно Приказу № 288 от 16.12.2014г. директором ГАУ НСО «МФЦ» было принято решение о проведении конкурсного отбора претендентов для заключения агентского договора на предоставление кадастровых услуг, то есть решение о привлечение третьих лиц для предоставления сопутствующих услуг.

В соответствии с п. 4 Правил в многофункциональном центре может быть также организовано предоставление:

а) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг;

б) услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), указанных в части 3 статьи 1 Федерального закона;

в) дополнительных (сопутствующих) услуг (нотариальные услуги, услуги банка, копировально-множительные услуги, услуги местной, внутризонавой сети связи общего пользования, а также безвозмездные услуги доступа к справочным правовым системам);

г) услуг по приему заявлений о выборе или замене страховой медицинской организации, направление этих заявлений и прилагаемых к ним документов в страховые медицинские организации и выдаче оформленных страховыми медицинскими организациями полисов обязательного медицинского страхования либо временных свидетельств (на основании договоров, заключенных многофункциональным центром со страховыми медицинскими организациями).

В свою очередь оказываемые ГАУ НСО «МФЦ» услуги не относятся к дополнительным (сопутствующим) услугам, определенным законом в виде исчерпывающего перечня: нотариальные услуги, услуги банка, копировально-множительные услуги, услуги местной, внутризонавой сети связи общего пользования, а также безвозмездные услуги доступа к справочным правовым системам.

Однако Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» утвержден перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг.

Согласно п. 25 данного перечня проведение кадастровых работ в целях выдачи межевого плана, технического плана, акта обследования является услугой, необходимой и обязательной для предоставления государственных услуг. Следовательно, деятельность ООО «БТИ про» связана с оказанием услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и

муниципальных услуг (пп. а) п. 4 Правил).

Привлечение ГАУ НСО «МФЦ» организации, оказывающей услуги заявителям, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, без соблюдения положений ч. 1.1. ст. 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», ставит данную организацию в преимущественное положение на рынке выполнения кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ.

Согласно ч. 1.1. ст. 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в целях повышения территориальной доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу "одного окна", для реализации функций, установленных настоящей статьей, уполномоченный многофункциональный центр вправе привлекать иные организации. Случаи и порядок привлечения указанных организаций, порядок их взаимодействия с уполномоченным многофункциональным центром, перечень функций, к реализации которых привлекается организация, а также требования к указанным организациям устанавливаются Правилами организации деятельности уполномоченных многофункциональных центров, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

При этом привлекаемые организации должны отвечать следующим требованиям (п. 32 Правил):

а) наличие сети филиалов (отделений) на территории не менее 50 процентов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации;

б) наличие защищенных каналов связи, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты информации. Указанные каналы связи обеспечивают функционирование информационной системы, позволяющей осуществлять информационное взаимодействие при организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна";

в) наличие инфраструктуры, обеспечивающей доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и материально-технического обеспечения, соответствующего требованиям абзаца третьего пункта 10 настоящих Правил.

В проведенном конкурсном отборе № 1-А для заключения агентского договора для оказания дополнительных услуг по кадастровым работам в филиале ГАУ НСО «МФЦ» согласно Извещению о проведении конкурсного отбора от 16.12.2014г. к организации, осуществляющей дополнительные услуги по инженерно-кадастровым работам ГАУ НСО «МФЦ» были предъявлены требования, согласно которым участие в конкурсном отборе могли принять юридические лица:

- имеющие в штате не менее 3-х аттестованных кадастровых инженеров;
- документы, подтверждающие компетентность организации на проведение кадастровых работ;
- осуществляющие кадастровую и землеустроительную деятельность не менее 2

лет;

- имеющие в наличии специализированное оборудование, а также нежилые помещения для осуществления своей деятельности;

- предоставляющие возможность дистанционной оплаты услуг;

- предоставляющие возможность дистанционной подачи документов, необходимых для оказания услуг, в том числе в электронном виде в режиме on-line;

- предоставляющие возможность отслеживания стадии выполнения работ в режиме on-line;

- имеющие возможность предоставления доступа к электронным видам документов;

- имеющие возможность доставки готовых документов в филиалы ГАУ НСО «МФЦ»;

- имеющие возможность размещения сотрудника на территории ГАУ НСО «МФЦ»;

- имеющие опыт выполнения аналогичных работ с приложением копий договоров.

- отсутствие задолженности (недоимки) в налоговых органах и государственных фондах;

- осуществляющие деятельность в соответствии с действующим законодательством РФ;

- оказывающие услуги оперативно и качественно;

- предлагающие вознаграждение для ГАУ НСО «МФЦ» не менее 25 от суммы заключенного договора;

- в отношении претендента не должно проводиться процедуры ликвидации, не должно быть решения арбитражного суда о признании Участника - юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица банкротом и об открытии конкурсного производства,

- деятельность претендента не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи Заявки на участие конкурсе.

- у претендента должна отсутствовать задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник считается соответствующим установленному требованию, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения Заявки на участие конкурсе не принято.

Требования, предусмотренные п. 32 Правил, не были предъявлены ГАУ НСО «МФЦ» к участникам отбора, заявки претендентов также не проверялись на данное

соответствие. Таким образом, проведение конкурсного отбора для заключения агентского договора для оказания дополнительных услуг по кадастровым работам в филиале ГАУ НСО «МФЦ» г. Новосибирска и выбор организации, оказывающей услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, не соответствует требованиям законодательства.

В свою очередь ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлены следующие функции многофункциональных центров, для реализации которых согласно ч. 1.1. ст. 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» могут быть привлечены иные организации:

1) прием запросов заявителей о предоставлении государственных или муниципальных услуг;

2) представление интересов заявителей при взаимодействии с органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, а также с организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры;

3) представление интересов органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, при взаимодействии с заявителями;

4) информирование заявителей о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах, о ходе выполнения запросов о предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также по иным вопросам, связанным с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также консультирование заявителей о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах;

5) взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг, а также с организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством направления межведомственного запроса с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры;

6) выдачу заявителям документов органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

6.1) составление и выдачу заявителям документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр по результатам предоставления государственных и муниципальных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, и

органами, предоставляющими муниципальные услуги, в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

7) прием, обработку информации из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, если это предусмотрено соглашением о взаимодействии и иное не предусмотрено федеральным законом, и выдачу заявителям на основании такой информации документов, включая составление на бумажном носителе и заверение выписок из указанных информационных систем, в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Если иное не предусмотрено правилами организации деятельности многофункциональных центров, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, составленные на бумажном носителе и заверенные многофункциональным центром выписки из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, приравниваются к выпискам из информационных систем на бумажном носителе, составленным самим органом, предоставляющим государственные услуги, или органом, предоставляющим муниципальные услуги;

8) иные функции, установленные нормативными правовыми актами и соглашениями о взаимодействии.

П. 25 Правил к функциям многофункциональных центров также отнесены:

а) заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, предоставляющими государственные услуги;

б) организация предоставления государственных и муниципальных услуг на территории субъекта Российской Федерации посредством заключения договоров с иными многофункциональными центрами и привлекаемыми организациями, соответствующими требованиям настоящих Правил, а также координация и взаимодействие с иными многофункциональными центрами, находящимися на территории этого субъекта Российской Федерации, и организациями, указанными в части 1(1) статьи 16 Федерального закона;

в) контроль выполнения условий, установленных в договорах между уполномоченным многофункциональным центром и иными многофункциональными центрами и привлекаемыми организациями, расположенными на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

г) ведение реестра заключенных соглашений о взаимодействии, договоров с многофункциональными центрами, привлекаемыми организациями, реестра указанных многофункциональных центров, привлекаемых организаций, а также реестра территориально обособленных структурных подразделений (офисов) многофункционального центра и реестра выездов для бесплатного обслуживания заявителей в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют многофункциональные центры, территориально обособленные структурные подразделения (офисы) многофункционального центра и (или) привлекаемые организации, с указанием адресов, режимов работы и наименования услуг, предоставляемых на их базе.

Заключение агентского договора по оказанию посреднических услуг хозяйствующему субъекту не соответствует функциям, предусмотренным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и положениям Правил.

Таким образом, представление интересов ООО «БТИ про» противоречит целям создания ГАУ НСО «МФЦ» и функциям, осуществляемым многофункциональными центрами в соответствии со специальными нормами законодательства.

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ГАУ НСО «МФЦ» действиями по оказанию ООО «БТИ про» агентских (посреднических) услуг на основании агентского договора № «...» от 31.12.2014г. ставит хозяйствующий субъект в преимущественное положение на рынке выполнения кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ, осуществляет деятельность, противоречащую функциям и целям создания многофункционального центра, а также осуществило выбор организации, участвующей в предоставлении услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных и муниципальных услуг, без соблюдения положений специального законодательства, чем нарушает ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Довод заявителя ООО «Изыскатель плюс» о необоснованном отклонении заявки не может быть рассмотрен отдельно, так как исходя из вышеизложенного, в целом деятельность ГАУ НСО «МФЦ» по проведению Конкурсного отбора № 1-А для заключения агентского договора для оказания дополнительных услуг по кадастровым работам в филиале ГАУ НСО «МФЦ» нарушает положения антимонопольного законодательства.

Так же Комиссией Новосибирского УФАС России установлено следующее.

ГАУ НСО «МФЦ» разработано Положение о порядке предоставления на базе филиалов ГАУ НСО «МФЦ», дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, утвержденное Приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 14.05.2013г. № 70 (далее – Положение). Руководствуясь Положением ГАУ НСО «МФЦ» осуществляет выбор организаций для оказания учреждением посреднических услуг, а именно осуществления действий от имени организации и за их счет, что противоречит целям создания многофункционального центра, а также интересам организаций, оказывающих услуги, которые согласно формулировке Положения отнесены к дополнительным (сопутствующим) услугам. По факту организации, оказывающие услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, поставлены в неравные условия на рынке. Данное Положение подлежит отмене, так как позволяет осуществлять ГАУ НСО «МФЦ» деятельность противоречащую антимонопольному законодательству.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона №

РЕШИЛА:

Признать Государственное автономное учреждение Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в оказании ООО «БТИ про» агентских (посреднических) услуг, которые ставят хозяйствующий субъект в преимущественное положение на рынке выполнения кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ, в осуществлении деятельности, которая противоречит функциям и целям создания многофункционального центра, а также в осуществлении выбора организации, участвующей в предоставлении услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных и муниципальных услуг, вне предъявляемых законодательством требований к таким организациям, на основании Положения о порядке предоставления на базе филиалов ГАУ НСО «МФЦ», дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, утвержденное Приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 14.05.2013г. № 70, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Государственному автономному учреждению Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью прекращения нарушения антимонопольного законодательства Государственному автономному учреждению Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» необходимо отменить Положение о порядке предоставления на базе филиалов ГАУ НСО «МФЦ», дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, утвержденное Приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 14.05.2013г. № 70.

Обратиться в Арбитражный суд Новосибирской области с исковым заявлением.

Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 39

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

16 июня 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе «...», руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16.06.2015г. по делу № 21, возбужденному 27.04.2015г., о нарушении Государственным автономным учреждением Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» (площадь Труда, 1, г. Новосибирск, 630108) части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному автономному учреждению Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в оказании ООО «БТИ про» агентских (посреднических) услуг, которые ставят хозяйствующий субъект в преимущественное положение на рынке выполнения кадастровых, изыскательских, топографических, геодезических работ, в осуществлении деятельности, которая противоречит функциям и целям создания многофункционального центра, а также в осуществлении выбора организации, участвующей в предоставлении услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных и муниципальных услуг, вне предъявляемых законодательством требований к таким организациям, на основании Положения о порядке предоставления на базе филиалов ГАУ НСО «МФЦ», дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, утвержденного Приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 14.05.2013г. № 70, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью прекращения нарушения антимонопольного законодательства Государственному автономному учреждению Новосибирской области «Многофункциональный центр организации предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» в срок до 17.07.2015г. необходимо отменить Положение о порядке предоставления на базе филиалов ГАУ НСО «МФЦ», дополнительных услуг, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, утвержденное Приказом директора ГАУ НСО «МФЦ» от 14.05.2013г. № 70.

Об исполнении настоящего предписания Государственному автономному учреждению Новосибирской области «Многофункциональный центр организации

предоставления государственных и муниципальных услуг Новосибирской области» сообщить в Новосибирское УФАС России до 20.07.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.