

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 639/09-АДМ-2018

«10» декабря 2018

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 639/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом от 27.11.2018 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Микрокредитная компания Невада Кузбасс» (адрес (место нахождения) юридического лица: 650025, г. Кемерово, ул. Рукавишников, дом 20, офис 201, ОГРН 1154205011950, ИНН 4205312880, КПП 420501001, дата присвоения ОГРН: 07.08.2015, далее - ООО «МКК Невада Кузбасс»), в отсутствие представителя ООО «МКК Невада Кузбасс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 639/09-АДМ-2018,

УСТАНОВИЛА:

10.10.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 70/Р-2018 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение (решение изготовлено в полном объеме 19.10.2018) о признании ненадлежащей рекламы ООО «МКК Невада Кузбасс», размещенной на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054 мелким нечитаемым шрифтом, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), следующего содержания:

«Деньги под залог: автомобиля Авто остается у Вас Нева да деньги <...> ул. <...>, <...>, офис <...>» мелким шрифтом «ООО ... Невада Кузбасс № в реестре МФО...».

Пунктом 2 части 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») установлено, что финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард.

Информация о выдаче денежных средств под залог автомобиля, размещенной на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, является рекламой финансовых услуг, связанных с предоставлением денежных средств (займов).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно части 1 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в

собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг.

ООО «МКК Невада Кузбасс» входит в государственный реестр микрофинансовых организаций.

Из п. 28 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами ФЗ «О рекламе» следует, если информация изображена таким образом, что если она не воспринимается или плохо воспринимается потребителями (шрифт (кегель), цветовая гамма и тому подобное), то данная информация считается отсутствующей, а соответствующая реклама ненадлежащей. При этом оценка такой рекламы осуществляется с позиции обычного потребителя, не обладающего специальными знаниями.

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Информация о лице, предоставляющем финансовую услугу, выполнена более мелким шрифтом и не все потребители могут воспринять сведения о компании, учитывая, что реклама помещена на транспортном средстве, а время на считывание информации ограничено,

Использованный ООО «МКК Невада Кузбасс» в рекламном тексте шрифт должен обеспечивать восприятие потребителем всего содержания рекламной надписи, без дополнительно предпринимаемых усилий какой-либо ее части.

Совокупность таких особенностей спорной рекламы, как ограниченное время считывания информации, объем информации, размещенной в рекламе, размер шрифта, которым указаны сведения о лице, предоставляющем финансовую услугу, лишают потребителя возможности получить полный текст (информацию) рекламы. Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требования части 1 статьи 28 «О рекламе» несёт рекламодаделец.

В данном случае рекламоделателем является ООО «МКК Невада Кузбасс».

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «МКК Невада Кузбасс», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ООО «МКК Невада Кузбасс» административного

правонарушения: с 10.07.2018 по 25.09.2018.

Место совершения ООО «МКК Невада Кузбасс» административного правонарушения: Кемеровская область, г. Кемерово.

25.10.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 27.11.2018 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «МКК Невада Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

27.11.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «МКК Невада Кузбасс», из которых следует, что ООО «МКК Невада Кузбасс» с нарушением согласно, нарушение устранило в добровольном порядке, является субъектом малого предпринимательства, административное правонарушение было совершено впервые, в том числе не повлекло за собой причинение вреда, имущественного ущерба.

27.11.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 639/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в присутствии законного представителя - директора ООО «МКК Невада Кузбасс» <...>.

27.11.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 639/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 10.12.2018, 09 часов 00 минут. Копии определения и протокола были вручены законному представителю - директору ООО «МКК Невада Кузбасс» <...> под расписку (имеется в материалах дела).

27.11.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступило мотивированное ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении № 639/09-АДМ-2018 в отсутствие представителя ООО «МКК Невада Кузбасс».

10.12.2018 состоялось рассмотрение дела № 639/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, представителя по доверенности ООО «МКК Невада Кузбасс», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела. Изучив материалы дела № 639/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «МКК Невада Кузбасс», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «МКК Невада Кузбасс» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с

соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе. Таким образом, у ООО «МКК Невада Кузбасс» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «МКК Невада Кузбасс», выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы финансовых услуг, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «МКК Невада Кузбасс» подтверждается протоколом по делу № 639/09-АДМ-2018 от 27.11.2018. Срок давности привлечения ООО «МКК Невада Кузбасс» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «МКК Невада Кузбасс» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «МКК Невада Кузбасс» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «МКК Невада Кузбасс» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а

также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «МКК Невада Кузбасс» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «МКК Невада Кузбасс» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «МКК Невада Кузбасс» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Микрокредитная компания Невада Кузбасс» (адрес (место нахождения) юридического лица: 650025, г. Кемерово, ул. Рукавишникова, дом 20, офис 201, ОГРН 1154205011950, ИНН 4205312880, КПП 420501001, дата присвоения ОГРН: 07.08.2015) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Микрокредитная компания Невада Кузбасс» (адрес (место нахождения) юридического лица: 650025, г. Кемерово, ул. Рукавишникова, дом 20, офис 201, ОГРН 1154205011950, ИНН

4205312880, КПП 420501001, дата присвоения ОГРН: 07.08.2015) предупреждение. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>