

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

30 августа 2016 года

г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по результатам рассмотрения обращения ООО «Информбюро» установило признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Решением Тверской городской Думы от 16.10.2014 № 368 утверждены Правила благоустройства города Твери (далее – Правила благоустройства).

Пунктом 8.3-1 Правил благоустройства предусмотрено, что внешний вид, цветовое решение и материалы отделки фасадов нестационарных торговых объектов определяются архитектурно-художественным проектом. Архитектурно-художественный проект разрабатывается с учетом специализации нестационарного торгового объекта, конкретной градостроительной ситуации, архитектурного облика и стилистики сложившейся застройки и колористики архитектурного окружения, комплексного решения интеграции нестационарного торгового объекта в сложившуюся архитектурную среду. Установка нестационарных торговых объектов осуществляется на основании архитектурно-художественного проекта, согласованного с уполномоченным структурным подразделением администрации города Твери в установленном администрацией города Твери порядке.

Согласно пункту 8.4 Правил благоустройства юридические и физические лица, являющиеся собственниками и (или) арендаторами нестационарных торговых объектов, размещенных на земельных участках вне зависимости от формы собственности этих земельных участков, обязаны обеспечить соответствие нестационарного торгового объекта архитектурно-художественному проекту, согласованному с уполномоченным структурным подразделением администрации города Твери в установленном порядке.

Несоответствие представленного заявителем проекта НТО, установленным администрацией города Твери, требованиям, является основанием для отказа в согласовании архитектурно-художественного проекта нестационарного торгового объекта проекта, а в отсутствие согласованного архитектурно-художественного проекта могут быть расторгнуты договоры на размещение НТО.

Постановлением администрации города Твери от 22.03.2016 № 466 разработан Порядок согласования архитектурно-художественного проекта нестационарного торгового объекта на территории города Твери (далее – Порядок).

Согласно пункту 1.2 Порядка органом, уполномоченным на согласование проекта НТО, является департамент архитектуры и строительства администрации города Твери (далее – Департамент).

Согласно пункту 2.3 Порядка вышеуказанный проект должен включать следующие документы:

1. Схему планировочной организации земельного участка на дежурном топографическом плане города Твери в М 1:500 с подземными инженерными коммуникациями и прилегающей территорией с отображением: места размещения нестационарного торгового объекта, решений по благоустройству территории (далее – Схема планировочной организации земельного участка);

2. Архитектурные решения нестационарного торгового объекта;

3. Текстовые материалы, оформленные в виде пояснительной записки, и включающих, в том числе описание конструктивного и объемно-планировочного решения нестационарного торгового объекта, отделочных материалов;

4. Фотомонтаж (графическая врисовка нестационарного торгового объекта в месте его предполагаемого размещения в существующую ситуацию с указанием размеров).

Определение документа, поименованного как «Схема планировочной организации земельного участка», содержится в Градостроительном кодексе Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии со статьей 48 ГрК РФ и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, схема планировочной организации земельного участка является составной частью проектной документации объекта капитального строительства и выполняется в соответствии с градостроительным планом земельного участка. При этом в соответствии с пунктом 10 статьи 1 ГрК РФ под объектом капитального строительства понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В данном случае при согласовании проекта НТО, не являющегося объектом капитального строительства, Порядком включены требования, аналогичные требованиям, предъявляемым при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, в том числе требования о представлении документа - Схемы планировочной организации земельного участка, который является составной частью проектной документации объекта капитального строительства.

При этом несоответствие представленного заявителем проекта НТО требованиям, установленным пунктом 2.3 Порядка, является основанием для отказа в согласовании проекта НТО в соответствии с пунктом 2.6 вышеуказанного Порядка.

ООО «Информбюро» с целью подготовки проекта НТО обратилось в Департамент с запросом от 11.04.2016 № 19 о предоставлении Схем планировочной организации земельных участков по 11 адресам, на которых расположены киоски ООО «Информбюро», в которых осуществляется розничная продажа периодических изданий.

Согласно информации Департамента (письмо от 15.04.2016 № 29/931-и) в соответствии с Порядком Схема планировочной организации земельного участка является неотъемлемой частью проекта НТО и предоставляется заявителем. Также Департамент указал, что разработка Схемы планировочной организации земельного участка должна вестись на актуальной топографической подоснове (результатах геодезических изысканий) сроком давности не более 1 года. При этом Департамент отметил, что указанная Схема может быть изготовлена в проектной организации, имеющей право на осуществление такого вида деятельности.

Согласно информации Администрации города Твери (письмо от 09.08.2016 № 01/4892-и) Схема планировочной организации земельного участка может составляться лично заявителем, но обязательно должна быть оформлена на дежурном топографическом плане города Твери в М 1:500, содержащем сведения о подземных инженерных коммуникациях и прилегающей территории с отображением: места размещения НТО, решений по благоустройству территории.

Таким образом, в любом случае для составления такой Схемы необходимо получить дежурный топографический план города Твери в масштабе 1:500.

Постановлением Администрации города Твери от 29.07.2014 № 863 утверждено Положение об автоматизированной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Администрации города Твери (далее – Положение № 863, информационная система).

В соответствии с пунктом 1.2 Положения № 863 указанная информационная система представляет собой систематизированный свод документированных сведений, материалов, карт, схем и чертежей, содержащих информацию о развитии территорий, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства, который ведется в соответствии

с ГрК РФ, законодательством в области информационных процессов, информатизации и защиты информации.

Согласно пункту 1.4 Положения № 863 ведение информационной системы осуществляет Департамент.

Пунктом 4.4 Положения № 863 предусмотрено, что предоставление сведений из информационной системы осуществляет Департамент в соответствии с административным [регламентом](#) предоставления муниципальной услуги «Предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности».

Постановлением Администрации города Твери от 11.07.2012 № 1158 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности» (далее – Регламент).

В соответствии с пунктом 2.9.1 Регламента предоставление сведений информационной системы осуществляется бесплатно или за плату.

Согласно пункту 2.4.1 Регламента сведения (копии документов), содержащиеся в информационной системе, выдаются (направляются) заявителю в срок, не превышающий 14 дней с даты представления документа, подтверждающего внесение платы за предоставление указанных сведений (копий документов).

Согласно пункту 2.4.2 Регламента в случае, если муниципальная услуга в соответствии с законодательством Российской Федерации является бесплатной для заявителя, сведения (копии документов), содержащиеся в информационной системе, выдаются (направляются) заявителю в течение 30 дней со дня регистрации в Департаменте запроса о предоставлении муниципальной услуги.

В соответствии с пунктом 2.6.3 Регламента к запросу прилагаются:

- копия документа, удостоверяющего права (полномочия) представителя заявителя, если с заявлением обращается представитель заявителя (заявителей);
- документ (заверенная копия документа), удостоверяющий право на бесплатное получение муниципальной услуги (в случае, если заявитель - физическое лицо в соответствии с федеральным законом имеет право на бесплатное получение муниципальной услуги).

Согласно пункту 2.8.1 Регламента в предоставлении сведений, содержащихся в информационной системе, может быть отказано в случае, если:

- не представлены документы, определенные пунктом 2.6.3 Регламента;
- не представлен документ, подтверждающий внесение платы за предоставление запрашиваемых сведений (в случаях, когда не имеется оснований для бесплатного предоставления муниципальной услуги).

Пунктом 2.9.6 Регламента предусмотрено, что бесплатно сведения (копии документов), содержащиеся в информационной системе, предоставляются по запросам органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций (органов) по учету объектов недвижимого имущества, учету государственного и муниципального имущества, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, по запросам физических и юридических лиц.

Таким образом, получение дежурного топографического плана города Твери в масштабе 1:500 возможно на возмездной основе, и в случаях, установленных федеральными законами – безвозмездно. Во всех случаях существует значительный срок – 30 дней, в течение которого будет оказана вышеуказанная муниципальная услуга.

Следовательно, составление Схемы планировочной организации земельного участка (даже в

случае самостоятельного ее оформления заявителем) обусловлено получением муниципальной услуги (возможно, на возмездной основе) и связано со значительным временным периодом.

На территории города Твери действует муниципальное унитарное предприятие «Городской проект» г. Твери (далее – МУП «Горпроект»), которое осуществляет топографо-геодезическую деятельность с физическими и юридическими лицами на договорной основе.

При обращении ООО «Информбюро» в проектную организацию МУП «Горпроект» с заявителя о разработке Схемы планировочной организации земельного участка последнее выставило Обществу счет на сумму около 100000 рублей.

Другие проектные организации, кроме МУП «Горпроект», не смогут составить Схему планировочной организации земельного участка из-за отсутствия дежурного топографического плана города Твери (информация ООО «Информбюро»).

Таким образом, согласовать архитектурно-художественный проект НТО возможно только в случае получения дополнительной услуги МУП «Горпроект» либо получения муниципальной услуги, то есть путем несения дополнительных финансовых обременений и значительных временных затрат.

В связи с наличием в вышеназванных действиях Администрации города Твери (170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 11, ОГРН – 1066950062717, ИНН - 6901000920) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости **прекращения** указанных действий путем внесения изменений в Порядок согласования архитектурно-художественного проекта нестационарного торгового объекта на территории города Твери, утвержденного постановлением администрации города Твери от 22.03.2016 № 466, в части исключения требований в составе проекта НТО схемы планировочной организации земельного участка на дежурном топографическом плане города Твери в М 1:500 с подземными инженерными коммуникациями и прилегающей территорией и выполнения фотомонтажа в виде графической врисовки нестационарного торгового объекта, **в срок до 05.10.2016.**

О выполнении предупреждения Администрации города Твери необходимо сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления: В.М. Фомин