

1. Организатору аукциона – Комитету
по управлению имуществом
г.Черногорска

ул. Советская, д. 66, г.Черногорск,
Республика Хакасия, 655162

2. Заявителю – «Б»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 37-Т

22.06.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договора

при участии со стороны:

1) Организатора аукциона – Комитета муниципальной экономики
Администрации города Абакана (далее – КМЭ Администрации
г.Абакана):

2) Заявителя – «Б»,

рассмотрев жалобу «Б» на действия комиссии организатора аукциона -
Комитета по управлению имуществом г. Черногорска при проведении
открытого аукциона № 25 на право заключения договора аренды
земельного участка: ЛОТ № 1 - земельный участок, расположенный по
адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, в районе пр. Космонавтов,
44Д, кадастровый номер <...> :02:010308:2345, площадь: 21,0 кв.м.,
разрешенное использование: для временной установки торгового
павильона «Быстрое питание». Категория земель: земли населенных
пунктов ([извещение № 260417/0149554/03 от 26.04.2017](#)), в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на рассмотрении жалобы велась аудиозапись,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 05.06.2017 года (входящий № 3683) поступила жалоба «Б» на действия комиссии организатора аукциона - Комитета по управлению имуществом г. Черногорска при проведении открытого аукциона № 25 на право заключения договора аренды земельного участка: ЛОТ № 1 - земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, в районе пр. Космонавтов, 44Д, кадастровый номер <...> :02:010308:2345, площадь: 21,0 кв.м., разрешенное использование: для временной установки торгового павильона «Быстрое питание». Категория земель: земли населенных пунктов ([извещение № 260417/0149554/03 от 26.04.2017](#)).

Податель жалобы считает, что комиссия организатора торгов неправомерно отказала ему в допуске к участию в открытом аукционе по причине не поступления задатка на счет Комитета по управлению имуществом г. Черногорска. Податель жалобы прилагает квитанцию об оплате задатка от 31.05.2017 года и справку Хакасского муниципального банка, подтверждающую перевод задатка для участия в аукционе в аукционе № 25 по лоту № 1 по указанной квитанции.

На рассмотрении жалобы по существу заявитель настаивал, что денежные средства перевел на счет организатора аукциона своевременно, в виду чего, комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе. Заявитель просил восстановить его нарушенные права и законные интересы, признав жалобу обоснованной.

В письменных пояснениях, представленных организатором аукциона – Комитетом по управлению имуществом г. Черногорска, указано, что заявка «Б» поступила 01.06.2017 года в 10:15, и по результатам рассмотрения заявок была признана соответствующей форме и всем требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона. Вместе с тем, денежные средства в размере пяти тысяч рублей на указанный в извещении счет на дату рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 25 не поступили, в связи с чем, на основании пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, «Б» было отказано в допуске к участию в аукционе № 25 по лоту № 1.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель организатора аукциона поддержал доводы, изложенные в пояснениях, указывая на отсутствие нарушений земельного законодательства со стороны Комитета по управлению имуществом г. Черногорска.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у организатора аукциона – Комитетом по управлению имуществом г. Черногорска документы и информация о проведении вышеуказанных торгов представлены на рассмотрение жалобы № 37-Т в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в

торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов ([часть 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции).

В соответствии с [пунктом 1 статьи 39.6](#) Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2 статьи 39.6](#) настоящего Кодекса.

Таким образом, рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности предусмотрен в [статье 39.12](#) Земельного кодекса Российской Федерации.

Организатором аукциона – Комитетом по управлению имуществом г. Черногорска 26.04.2017 года на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru размещена информация (извещение, проект договора, форма заявки) о проведении открытого аукциона № 25 на право заключения договора аренды земельного участка: ЛОТ № 1 - земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, в районе пр. Космонавтов, 44Д, кадастровый номер <...> :02:010308:2345, площадь: 21,0 кв.м., разрешенное использование: для временной установки торгового павильона «Быстрое питание». Категория земель: земли населенных пунктов ([извещение № 260417/0149554/03 от 26.04.2017](#)).

Начальный размер ежегодной арендной платы – 24 200 (двадцать четыре тысячи двести) руб., 00 коп.

Размер задатка – 5 000 (пять тысяч) рублей 00 коп.

Шаг аукциона – 720 (семьсот двадцать) рублей 00 коп.

Срок аренды – 5 лет.

Срок приема заявок: с 26 апреля 2017г. по 01 июня 2017г.

Заседание комиссии по определению участников аукциона (признание заявителей участниками аукционов или отказ в допуске заявителей к участию в аукционах): 02 июня 2017 года в 10 часов 00 минут.

Аукцион состоится 05 июня 2017 года в 10 часов 00 минут.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 25 от 02.06.2017, на участие в аукционе поступило три заявки, по результатам рассмотрения которых, комиссией принято решение:

- допустить Индивидуального предпринимателя «Ш» к участию в аукционе № 25 по лоту № 1 и признать участником аукциона под № 1;

- допустить «Ш» к участию в аукционе № 25 по лоту № 1 и признать участником аукциона под № 2;

- руководствуясь частью 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, «Б» не допустить к участию в аукционе № 25 по лоту № 1.

Протоколом о результатах аукциона № 25 по лоту № 1 от 05.06.2017 установлено, что победителем аукциона № 25 по лоту № 1 признан Индивидуальный предприниматель «Ш», предложивший наибольший размер аренной платы за земельный участок в размере 24 920,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что в заявке «Б» содержится в том числе документ, подтверждающий внесение задатка для участия в аукционе № 25 по лоту № 1 – квитанция № 179838844 от 31.05.2017 года ООО «Хакасский муниципальный банк» на сумму 5000,00 рублей.

Также заявителем представлена справка, выданная ООО «ХМБ» от 02.06.2017 № 07-04/414, в которой указано, что «Б» действительно осуществлял перевод через ООО «Хакасский муниципальный банк» в Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия (Комитет по управлению имуществом г. Черногорска л/с 05803004470), перевод задатка для участия в аукционе № 25 по лоту № 1, 31 мая 2017г. квитанция № 179838844 сумма 5000 (пять тысяч рублей).

Организатором аукциона - Комитетом по управлению имуществом г. Черногорска в материалы дела также представлено платежное поручение № 838846 от 31.05.2017 года, свидетельствующее о перечислении плательщиком – «Б» задатка для участия в аукционе № 25 по лоту № 1 в размере 5000 рублей. При этом, на таком платежном поручении стоит входящий штамп Комитета по управлению имуществом г. Черногорска за № 2622 от 05.06.2017 г.

Выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение Комитета по управлению имуществом г. Черногорска (получатель бюджетных средств № 05803004470), где было бы указано платежное поручение № 838846 «Б», организатором аукциона не представлена. Вместе с тем, такие выписки по иным участникам торгов (ИП «Ш», «Ш») представлены в материалы жалобы.

В связи с чем, для надлежащего и всестороннего рассмотрения доводов жалобы, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 14.06.2017 года исх. № 06-4703/АЛ сделан запрос в адрес Управления Федерального казначейства по Республике Хакасия с просьбой о представлении выписки из лицевого счета для учета

операций со средствами, поступающими во временное распоряжение Комитета по управлению имуществом г. Черногорска (получатель бюджетных средств № 05803004470) по платежному поручению № 838846 от 31.05.2017 года.

Письмом от 22.06.2017 исх. № 80-11-65/21-11 Управление Федерального казначейства по Республике Хакасия направило ответ на вышеуказанный запрос с приложением в том числе выписки из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05803004470 **за 01.06.2017 года**, где указано в том числе и платежное поручение № 838846 от 31.05.2017 (перечисление «Б» задатка для участия в аукционе № 25 по лоту № 1 в размере 5000 рублей).

Таким образом, на момент рассмотрения заявок участников по открытому аукциону № 25 (лот № 1) – **02.06.2017г.**, задаток «Б» для участия в указанных торгах, поступил на счет организатора аукциона, в связи с чем, оснований для отказа в допуске заявителю к участию в открытом аукционе - у комиссии организатора аукциона не имелось.

В нарушение части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, комиссией организатора аукциона принято решение от отказе «Б» в допуске к участию в открытом аукционе № 25 на право заключения договора аренды земельного участка: ЛОТ № 1 - земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, в районе пр. Космонавтов, 44Д, кадастровый номер <...> :02:010308:2345, площадь: 21,0 кв.м., разрешенное использование: для временной установки торгового павильона «Быстрое питание». Категория земель: земли населенных пунктов.

Ответственность за вышеуказанное правонарушение предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, в ходе рассмотрения жалобы по существу, довод заявителя нашел свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Подпунктом а) пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем [пункте](#) - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 37-Т «Б» на действия комиссии организатора аукциона - Комитета по управлению имуществом г.Черногорска при проведении открытого аукциона № 25 на право заключения договора аренды земельного участка: ЛОТ № 1 - земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, в районе пр. Космонавтов, 44Д, кадастровый номер <...> :02:010308:2345, площадь: 21,0 кв.м., разрешенное использование: для временной установки торгового павильона «Быстрое питание». Категория земель: земли населенных пунктов ([извещение № 260417/0149554/03 от 26.04.2017](#)) обоснованной.

2. Признать комиссию организатора аукциона - Комитета по управлению имуществом г.Черногорска нарушившей часть 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Организатору аукциона - Комитету по управлению имуществом г.Черногорска и его комиссии выдать Предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. Организатору аукциона – Комитету
по управлению имуществом
г.Черногорска

ул. Советская, д. 66, г.Черногорск,
Республика Хакасия, 655162

2. Заявителю «Б»

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 37-Т

22.06.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора

руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 22.06.2017 года по жалобе № 37-Т «Б» на действия комиссии организатора аукциона - Комитета по управлению имуществом г. Черногорска при проведении открытого аукциона № 25 на право заключения договора аренды земельного участка: ЛОТ № 1 - земельный участок, расположенный по адресу: Республика Хакасия, г. Черногорск, в районе пр. Космонавтов, 44Д, кадастровый номер <...> :02:010308:2345, площадь: 21,0 кв.м.,

разрешенное использование: для временной установки торгового павильона «Быстрое питание». Категория земель: земли населенных пунктов ([извещение № 260417/0149554/03 от 26.04.2017](#)),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору аукциона - Комитету по управлению имуществом г.Черногорска и его комиссии:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 25 от 02.06.2017 и Протокол о результатах аукциона № 25 по лоту № 1 от 05.06.2017 (далее – Протоколы), разместить на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> информацию об отмене Протоколов, а также назначить новую дату рассмотрения заявок на участие в Аукционе.

2. Не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания надлежащим образом уведомить участников Аукциона, подавших заявки на участие в открытом аукционе № 25 по лоту № 1, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения заявок на участие в Аукционе, а также о необходимости перечисления задатка на счет организатора аукциона.

3. Комиссии организатора аукциона - Комитету по управлению имуществом г.Черногорска пересмотреть заявки, поданные на участие в открытом аукционе № 25 по лоту № 1 до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесен задаток, в соответствии с требованиями статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации и с учетом Решения по жалобе № 37-Т от 22.06.2017, разместить на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> соответствующую информацию.

4. Осуществить дальнейшее проведение процедуры открытого конкурса № 25 по лоту № 1 в соответствии с требованиями статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации и с учетом Решения по жалобе № 37-Т от 22.06.2017.

5. Исполнить настоящее предписание и представить в Хакаское УФАС России письменное подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением соответствующих документов **в срок до 14.07.2017г.**

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного

предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: