

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/18-91

13 июня 2018 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя Федерального государственное унитарное предприятие атомного флота (далее - ФГУП «Атомфлот», Заказчик) — <...> (доверенность от 09.06.2018 №213/82-ДОВ),

без участия общества с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Кронштадт», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы должным образом,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Кронштадт» (далее – ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт», Общество, Заявитель) на действия единой комиссии ФГУП «Атомфлот» (далее — Единая комиссия) при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку дейдвудных планок типа Romor-1 (код ОКПД 2 - 28.15.39.110 Детали подшипников, не включенные в другие группировки) для нужд ФГУП «Атомфлот» (реестровый номер извещения: 31806456142) (далее – Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме, закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 05 июня 2018 года обратился участник закупок - ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» с жалобой на действия Единой комиссии при проведении Открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме.

Из существа поступившей жалобы следует, что Единая комиссия неправомерно отказала Обществу к участию в закупке. Так, Заявитель указывает в жалобе, что в качестве наличия опыта поставок ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт»

представило копию исполненного договора, заключенного между ФГУП «Атомфлот» и ООО «Кронштадт».

По мнению Заявителя, предоставление в составе заявки копии договора аффилированной компании (ООО «Кронштадт») не является основанием для отклонения заявки Общества.

ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик с доводами жалобы Общества не согласен, считает, что действия Единой комиссии соответствовали требованиям закупочной документации, Положению о закупке и действующему законодательству.

Комиссия Мурманского УФАС России, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителей Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме проводится Заказчиком в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37) последние изменения от 28 февраля 2018 № 100 (далее — Положение).

Заказчик 07 мая 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru опубликовал извещение о проведении Открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме, а также закупочную документацию.

Согласно разделу 1.4 Приложения №10 к Положению Заказчиком был установлен

отборочный критерий, а именно: наличие у участника закупки опыта поставок: (учитывается только опыт участника; опыт иных лиц, привлекаемых участником для исполнения договора, не учитывается): участник должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2015-2018 гг. (последние 3 года) поставки товаров в соответствии с подклассом 28.15 «Подшипники, зубчатые колеса, зубчатые передачи и элементы приводов» «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 «КПЕС 2008» на общую сумму не менее 7 242 000,00 руб. (с учетом НДС).

Данное требование к участнику закупки установлено в подпункте 1.8 пункта 1.1.1 подраздела 1.1 раздела 1 части 1 закупочной документации.

Данное требование к участнику закупки подтверждается следующими документами:

-справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:

- документов, подтверждающих состав поставок, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);

- перечень поставленного товара;

- документов, подтверждающих исполнение поставок, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);

- перечень переданного и принятого заказчиком по договору товара;

- стоимость переданного и принятого заказчиком по договору товара.

Проведение отборочной стадии регламентировано пунктом 8 Приложения №12 Положению.

Согласно подпункту «б» пункта 8.3 части 8 Приложения №12 Положению по итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям: несоответствие участника закупки требованиям документации.

В соответствии с протоколом №АТОМ07051800135-2 от 30.05.2018 заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии заявка Общества была отклонена. В обоснование принятого решения в Протоколе указано: отказать в допуске к дальнейшему участию следующему участнику ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» на основании подпункта б) пункта 8.3 приложения №12 Положения и подпункта б) пункта 8.3 части 2 закупочной документации, а именно: в связи с несоответствием требованиям подпункта 1.8 пункта 1.1.1 подраздела 1.1 раздела 1 части 1 закупочной документации: у участника процедуры закупки за

2015-2018 гг. отсутствует опыт поставки товаров в соответствии с подклассом 28.15 «Подшипники, зубчатые колеса, зубчатые передачи и элементы приводов» «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 «КПЕС 2008».

Комиссией Мурманского УФАС России изучена заявка Общества и установлено, что в составе заявки ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» представлена справка об опыте выполнения договоров (Форма 6), содержащая одну позицию, а именно: договор №768/16 от 01 ноября 2016 года, заключенного между ФГУП «Атомфлот» и ООО «Кронштадт» на поставку дейдвудных планок Thordon SXL на сумму 5 863 399,35 руб. с НДС. (копия договора представлена).

Как указывалось ранее, согласно разделу 1.4 Приложения №10 к Положению и подпункту 1.8 пункта 1.1.1 подраздела 1.1 раздела 1 части 1 закупочной документации Заказчиком был установлен отборочный критерий, а именно: наличие у участника закупки опыта поставок: (учитывается только опыт участника; опыт иных лиц, привлекаемых участником для исполнения договора, не учитывается): участник должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2015-2018 гг. (последние 3 года) поставки товаров в соответствии с подклассом 28.15 «Подшипники, зубчатые колеса, зубчатые передачи и элементы приводов» «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 «КПЕС 2008» на общую сумму не менее 7 242 000,00 руб. (с учетом НДС).

Следовательно, ни закупочной документацией, ни Положением не предусмотрено, что участник закупки может представлять в качестве подтверждения опыта поставок копии договоров аффилированных лиц.

Участником Открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме является ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт».

Таким образом, опыт поставок ООО «Кронштадт», чьи документы участник закупки - ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» приложил в качестве подтверждения наличия отборочного опыта, не может рассматриваться как опыт поставок участника закупки.

«Инжиниринговая компания «Кронштадт» документов, подтверждающих свое соответствие разделу 1.4 Приложения №10 к Положению и подпункту 1.8 пункта 1.1.1 подраздела 1.1 раздела 1 части 1 закупочной документации не представило.

Согласно требованиям подпункта 7.5.1 раздела 7 части 2 закупочной документации в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке на отборочной стадии в случаях, указанных ниже, комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения на оценочной стадии), на основании которого организатор направляет уточняющие запросы: при отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в закупке следующих документов (если предоставление соответствующего документа предусмотрено документацией), в том числе в части документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, указанную участником закупки в своей заявке.

Согласно пояснениям представителя ФГУП «Атомфлот» ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» представил в составе заявки все документы, необходимые Единой комиссии для отбора и оценки заявки на участие в Открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме. Следовательно, у Единой комиссии не было необходимости направлять уточняющий запрос Обществу.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России признает действия Единой комиссии об отклонении заявки ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» законными и обоснованными.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» на действия единой комиссии ФГУП «Атомфлот» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку дейдвудных планок типа Romor-1 (код ОКПД 2 - 28.15.39.110 Детали подшипников, не включенные в другие группировки) для нужд ФГУП «Атомфлот» (реестровый номер извещения: 31806456142) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

М.С. Полищук

Н.М. Фирсова