

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ОБ ОТМЕНЕ АКТОВ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

17 июля 2018 года

г.Курск

14.06.2018г. в Курское УФАС России из Прокуратуры Пристенского района Курской области поступили материалы проверки соблюдения Администрацией Пристенского района Курской области требований земельного законодательства при проведении процедуры предварительного согласования предоставления в аренду земельного участка с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м., расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, указывающие на наличие в действиях Администрации Пристенского района Курской области признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения материалов, представленных Прокуратурой Пристенского района Курской области, Курским УФАС России установлено следующее.

В Администрацию Пристенского района Курской области от Ч.П.В. 05.07.2017г. поступило заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м. с целью осуществления КФХ своей деятельности.

В соответствии с пп.15 ч.2 ст.39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со [статьей 39.18](#) настоящего Кодекса.

Согласно п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений обеспечивает опубликование извещения о предоставлении

земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) для размещения информации предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Учитывая, что заявление Ч.П.В. о предварительном согласовании предоставления земельного участка с условным номером 46:19:050201:ЗУ1, площадью 68873 кв.м. поступило в Администрацию Пристенского района Курской области 05.07.2017г., извещение о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии с п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ подлежало опубликованию Администрацией на сайте www.torgi.gov.ru в срок, не позднее 04.08.2017г.

Согласно информации, размещенной в открытом доступе на сайте www.torgi.gov.ru, извещение о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с условным номером 46:19:050201:ЗУ1, площадью 68873 кв.м. (аукцион №140717/5552586/04) было опубликовано Администрацией Пристенского района Курской области 29.11.2017г.

Таким образом, Администрацией Пристенского района Курской области при размещении извещения №140717/5552586/04 допущено грубое нарушение срока публикации уведомления, предусмотренного п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ, что является нарушением указанной нормы земельного законодательства РФ.

Несмотря на допущенные Администрацией Пристенского района Курской области нарушения земельного законодательства, Постановлением Администрации Пристенского района Курской области от 14.08.2017г. №472-па «О предварительном согласовании предоставления земельного участка» ИП Главе КФХ Ч.П.В. согласовано предоставление земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, с условным номером 46:19:050201:ЗУ1, площадью 68873 кв.м. в аренду без проведения торгов.

Постановлением Администрации Пристенского района Курской области от 25.01.2018г. №61-па земельный участок, расположенный по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, площадью 68873 кв.м., с кадастровым номером 46:19:050201:89 предоставлен в аренду сроком 49 лет ИП Главе КФХ Ч.П.В.

Таким образом, указанный земельный участок был предоставлен Администрацией Пристенского района Курской области ИП Главе КФХ Ч.П.В. в аренду раньше, чем опубликовано извещение №140717/5552586/04 о возможности заинтересованными лицами подавать заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды данного земельного участка.

Несвоевременное размещение извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о

намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м. в установленном порядке могло привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации о возможности получения права пользования земельными участками на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе.

При этом, указанные нарушения являются существенными, поскольку лица, заинтересованные в получении земельных участков для осуществления деятельности КФХ, осведомлены о том, что информацию о возможности принятия участия в соответствующих аукционах необходимо отслеживать именно на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении вышеуказанных торгов - www.torgi.gov.ru.

Нарушения, допущенные Администрацией Пристенского района Курской области при проведении процедуры предварительного согласования предоставления земельного участка с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м., повлекли нарушение прав неопределенного круга лиц — потенциальных участников торгов, не получивших информации о проведении Администрацией Пристенского района Курской области процедуры предварительного согласования предоставления указанного земельного участка и возможности принять участие в аукционе на право заключения договора аренды данного земельного участка.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из вышеизложенного следует, что действия Администрации Пристенского района Курской области по несвоевременному опубликованию извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м. привели к необоснованному ограничению прав неопределенного круга лиц — потенциальных претендентов на заключение договора аренды указанного земельного участка, не получивших информации о проведении Администрацией Пристенского района Курской области процедуры предварительного согласования, а также издание Постановления от 14.08.2017г. №472-па, Постановления от 25.01.2018г. №61-па в нарушение порядка предварительного согласования предоставления земельного участка, установленного ст.39.18 Земельного кодекса РФ, привело к созданию необоснованных преимуществ ИП Главе КФХ Ч.П.В., которому данный земельный участок был передан в нарушение указанных норм земельного законодательства, содержат признаки нарушения ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Курское УФАС России предупреждает Администрацию Пристенского района Курской области о необходимости **в срок до 21 августа 2018г.** отменить Постановление от 14.08.2017г. №472-па «О предварительном согласовании предоставления земельного участка», Постановление Администрации Пристенского района Курской области от 25.01.2018г. №61-па «О предоставлении земельного участка в аренду на 49 лет», предоставляющие ИП Главе КФХ Ч.П.В. необоснованные преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности путем

предоставления права пользования земельным участком с кадастровым номером 46:19:050201:89, площадью 68873 кв.м. в нарушение предусмотренного ст.39.18 Земельного кодекса РФ порядка.

О выполнении предупреждения Администрации Пристенского района Курской области необходимо сообщить в Курское УФАС России в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты его исполнения.

Курское УФАС России сообщает, что в соответствии с ч.5 ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лицо, которому выдано предупреждение, вправе обратиться в антимонопольный орган с мотивированным ходатайством о продлении срока его исполнения в случае наличия достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено.

Примечание: В соответствии с ч.7 ст.39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**ОБ ОТМЕНЕ АКТОВ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

17 июля 2018 года

г.Курск

14.06.2018г. в Курское УФАС России из Прокуратуры Пристенского района Курской области поступили материалы проверки соблюдения Администрацией Пристенского района Курской области требований земельного законодательства при проведении процедуры предварительного согласования предоставления в аренду земельного участка с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м., расположенного

по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, указывающие на наличие в действиях Администрации Пристенского района Курской области признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения материалов, представленных Прокуратурой Пристенского района Курской области, Курским УФАС России установлено следующее.

В Администрацию Пристенского района Курской области от Ч.П.В. 05.07.2017г. поступило заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м. с целью осуществления КФХ своей деятельности.

В соответствии с пп.15 ч.2 ст.39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со [статьей 39.18](#) настоящего Кодекса.

Согласно п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ в случае поступления заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012г. №909 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) для размещения информации предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Учитывая, что заявление Ч.П.В. о предварительном согласовании предоставления земельного участка с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м. поступило в Администрацию Пристенского района Курской области 05.07.2017г., извещение о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии с п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ подлежало опубликованию Администрацией на сайте www.torgi.gov.ru в срок, не позднее 04.08.2017г.

Согласно информации, размещенной в открытом доступе на сайте www.torgi.gov.ru,

извещение о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с условным номером 46:19:050201:ЗУ1, площадью 68873 кв.м. (аукцион №140717/5552586/04) было опубликовано Администрацией Пристенского района Курской области 29.11.2017г.

Таким образом, Администрацией Пристенского района Курской области при размещении извещения №140717/5552586/04 допущено грубое нарушение срока публикации уведомления, предусмотренного п.1 ч.1 ст.39.18 Земельного кодекса РФ, что является нарушением указанной нормы земельного законодательства РФ.

Несмотря на допущенные Администрацией Пристенского района Курской области нарушения земельного законодательства, Постановлением Администрации Пристенского района Курской области от 14.08.2017г. №472-па «О предварительном согласовании предоставления земельного участка» ИП Главе КФХ Ч.П.В. согласовано предоставление земельного участка, расположенного по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, с условным номером 46:19:050201:ЗУ1, площадью 68873 кв.м. в аренду без проведения торгов.

Постановлением Администрации Пристенского района Курской области от 25.01.2018г. №61-па земельный участок, расположенный по адресу: Курская обл., Пристенский район, Черновецкий сельсовет, х.Павловка, площадью 68873 кв.м., с кадастровым номером 46:19:050201:89 предоставлен в аренду сроком 49 лет ИП Главе КФХ Ч.П.В.

Таким образом, указанный земельный участок был предоставлен Администрацией Пристенского района Курской области ИП Главе КФХ Ч.П.В. в аренду раньше, чем опубликовано извещение №140717/5552586/04 о возможности заинтересованными лицами подавать заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды данного земельного участка.

Несвоевременное размещение извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с условным номером 46:19:050201:ЗУ1, площадью 68873 кв.м. в установленном порядке могло привести к ограничению конкуренции и нарушению прав потенциальных участников торгов на получение информации о возможности получения права пользования земельными участками на предусмотренном федеральным законодательством информационном ресурсе.

При этом, указанные нарушения являются существенными, поскольку лица, заинтересованные в получении земельных участков для осуществления деятельности КФХ, осведомлены о том, что информацию о возможности принятия участия в соответствующих аукционах необходимо отслеживать именно на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении вышеуказанных торгов - www.torgi.gov.ru.

Нарушения, допущенные Администрацией Пристенского района Курской области при проведении процедуры предварительного согласования предоставления земельного участка с условным номером 46:19:050201:ЗУ1, площадью 68873 кв.м., повлекли нарушение прав неопределенного круга лиц — потенциальных участников торгов, не получивших информации о проведении Администрацией Пристенского района Курской области процедуры предварительного согласования предоставления указанного земельного участка и возможности принять участие в аукционе на право заключения договора аренды данного земельного участка.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять

действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из вышеизложенного следует, что действия Администрации Пристенского района Курской области по несвоевременному опубликованию извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с условным номером 46:19:050201:3У1, площадью 68873 кв.м. привели к необоснованному ограничению прав неопределенного круга лиц — потенциальных претендентов на заключение договора аренды указанного земельного участка, не получивших информации о проведении Администрацией Пристенского района Курской области процедуры предварительного согласования, а также издание Постановления от 14.08.2017г. №472-па, Постановления от 25.01.2018г. №61-па в нарушение порядка предварительного согласования предоставления земельного участка, установленного ст.39.18 Земельного кодекса РФ, привело к созданию необоснованных преимуществ ИП Главе КФХ Ч.П.В., которому данный земельный участок был передан в нарушение указанных норм земельного законодательства, содержат признаки нарушения ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Курское УФАС России предупреждает Администрацию Пристенского района Курской области о необходимости **в срок до 21 августа 2018г.** отменить Постановление от 14.08.2017г. №472-па «О предварительном согласовании предоставления земельного участка», Постановление Администрации Пристенского района Курской области от 25.01.2018г. №61-па «О предоставлении земельного участка в аренду на 49 лет», предоставляющие ИП Главе КФХ Ч.П.В. необоснованные преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности путем предоставления права пользования земельным участком с кадастровым номером 46:19:050201:89, площадью 68873 кв.м. в нарушение предусмотренного ст.39.18 Земельного кодекса РФ порядка.

О выполнении предупреждения Администрации Пристенского района Курской области необходимо сообщить в Курское УФАС России в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты его исполнения.

Курское УФАС России сообщает, что в соответствии с ч.5 ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лицо, которому выдано предупреждение, вправе обратиться в антимонопольный орган с мотивированным ходатайством о продлении срока его исполнения в случае наличия достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено.

Примечание: В соответствии с ч.7 ст.39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса