

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу 02-06/158-18

18 сентября 2018 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Заместитель председателя Комиссии — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в отсутствие представителей заказчика – администрации муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» (далее – администрация МО «Новоторъяльский МР»), представителей заявителя – З., надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу З. на положения извещения о проведении запроса котировок на приобретение жилого помещения на территории муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) 0108300012018000025 от 30.08.2018),

установила:

Администрацией МО «Новоторъяльский МР» проводится запрос котировок на приобретение жилого помещения на территории муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (номер извещения на официальном сайте 0108300012018000025 от

30.08.2018).

В Марийское УФАС России поступила жалоба З. на положения извещения о проведении указанного запроса котировок.

Заявитель полагает, что извещение о проведении запроса котировок не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной, представил письменные пояснения (исх. № б/н от 17.09.2018, от 18.09.2018).

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры закупки. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств установлено следующее.

Извещение о проведении запроса котировок на приобретение жилого помещения на территории муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проект контракта размещены на официальном сайте 30.08.2018 (код закупки 0108300012018000025).

Начальная максимальная цена контракта – 498 333,30 рублей.

Оценив доводы, изложенные в жалобе, а также изучив материалы дела, Комиссия Марийского УФАС приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с доводами, изложенными в жалобе З., в проекте контракта отсутствует обязательное в силу закона условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, на размер налогов, сборов, иных обязательных платежей, связанных с оплатой контракта, если такие платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные

платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Согласно сноске к пункту 2.1 проекта муниципального контракта (приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок) сумма, подлежащая уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, должна быть уменьшена на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования закона в указанной части.

Жалоба З. необоснована.

2. Согласно доводу, изложенному в жалобе З., заказчиком неверно установлен порядок начисления пени в случае просрочки исполнения сторонами обязательств по контракту.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 10 Правил пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В пункте 5.3.2 проекта контракта (раздел 5 проекта контракта) указано, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения продавцом обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены

контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных продавцом.

Вместе с тем, в соответствии со сноской к разделу 5 проекта контракта в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2015 г. № 1340 «О применении с 1 января 2016 г. ключевой ставки Банка России» при расчете неустойки значение ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации приравнивается к ключевой ставке Банка России, определенной на соответствующую дату.

Таким образом, заказчиком при формировании указанных положений проекта контракта соблюдены требования действующего законодательства.

Жалоба З. в указанной части необоснована.

3. Согласно доводам, изложенным в жалобе З., заказчиком в форме заявки на участие в проводимом запросе котировок неправомерно установлены требования к составу заявки.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника запроса котировок, банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта, предложение о цене каждого наименования поставляемого товара в случае осуществления закупки товара;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 указанного закона в случае, если участник запроса котировок заявил о получении указанных преимуществ, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком

ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 названного закона;

б) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в запросе котировок документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) декларация о соответствии участника запроса котировок требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 названного закона.

Участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, считается представившим заказчику информацию о своем соответствии требованию, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (часть 3.1 статьи 73).

В силу части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 указанной статьи информации и документов, не допускается.

Вместе с тем, в форме заявки на участие в проводимом запросе котировок (приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) указаны сведения о необходимости предоставления в составе заявки декларации о соответствии требованиям, не предусмотренным частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, а именно об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации, а также о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

Таким образом, заказчиком неправомерно, в нарушение части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе, в форме заявки на участие в проводимом запросе котировок установлено требование о предоставлении дополнительной информации в составе заявки.

Жалоба З. в указанной части обоснована.

4. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Марийского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план

закупок, а также в иных случаях, перечисленных в указанной статье.

В соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с частью 13 названной статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за десять дней** до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с частями 2, 4 - 6 статьи 55, частью 4 статьи 55.1, частью 4 статьи 71, частью 4 статьи 79, частью 2 статьи 82.6, частью 19 статьи 83, частью 27 статьи 83.1 и частью 1 статьи 93 указанного закона и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с частью 15 названной статьи.

В соответствии с размещенной в единой информационной системе в сфере закупок информацией 30.08.2018 заказчиком внесены изменения в план-график.

Вместе с тем, извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте также 30.08.2018, то есть менее, чем через десять дней с момента внесения изменений в план-график.

Таким образом, заказчиком неправомечно, в нарушение части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе, размещено извещение о проведении запроса котировок.

5. В соответствии с частью 6 статьи 78 Закона о контрактной системе победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, **которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении** о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

В силу части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких

заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные пунктами 1, 2, 4 - 7 (за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 указанного закона) части 3 статьи 73 названного закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.09.2018 на участие в проводимом запросе котировок подана единственная заявка, которая признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В техническом задании (приложение № 4 к извещению о проведении запроса котировок) установлены основные требования к качественным, количественным, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) жилого помещения, в том числе требования к способу отделки стен: кухня – окраска и/или плитка и/или обои; санузел – покраска и/или керамическая плитка и/или ПВХ панели и/или влагостойкое покрытие, в других помещениях – оклейка обоями и/или окраска водоэмульсионной краской (пункт 9.2).

Кроме того, в пункте 9.3 технического задания установлены требования к покрытию полов - линолеум и/или ДВП и/или ламинат и/или паркетная доска и/или окраска дощатых полов и/или керамическая плитка.

В пункте 9.4 технического задания также определены требования к входной двери - металлическая или деревянная, с ручками, установленными с двух сторон и врезным замком, наличники в удовлетворительном состоянии без повреждений, перекосов, деформаций; допускается наличие двух дверей.

Вместе с тем, в заявке участника закупки указан способ отделки стен на кухне – ДВП, ванная, туалет также ДВП панели; в качестве покрытия полов в кухне и комнатах указан материал ДСП. Кроме того, в пункте 9.4 заявки указана входная дверь металлическая, с ручками, установленными с двух сторон и врезным замком, в удовлетворительном состоянии без повреждений, перекосов, деформаций. Вместе с тем не указано сведений о наличии/отсутствии наличников на двери и их состоянии.

Таким образом, в заявке участника закупки представлены сведения о характеристиках жилого помещения, не соответствующие требованиям, установленным в техническом задании, в связи с чем заказчиком неправомерно, в нарушение частей 6, 7 статьи 73 Закона о контрактной системе, рассмотрена и допущена заявка на участие в проводимом запросе котировок.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы заказчиком представлены письменные пояснения, в соответствии с которыми показатели, указанные в заявке участника закупки, соответствуют требованиям заказчика. Более того, представителями заказчика был проведен предварительный осмотр предлагаемого жилого помещения, в результате чего установлено соответствие характеристик квартиры установленным в извещении требованиям.

Иных заявок на участие в проводимом запросе котировок не поступало, следовательно ущемления интересов других участников закупки заказчиком не допущено.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России считает возможным обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу З. частично обоснованной.

2. Признать в действиях администрации муниципального образования «Новоторъяльский муниципальный район» нарушение части 14 статьи 21, частей 4, 6, 7 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.

4. Передать материалы дела № 02-06/158-18 уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.