

РЕШЕНИЕ

№ 476-07-1/2018

**по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя
на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения
договора аренды нежилого помещения**

30 августа 2018 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>, <...>, <...>, при участии представителя Муниципального казенного учреждения города Рязани «Муниципальный центр торгов» (далее – организатор торгов, МКУ города Рязани «МЦТ») <...> (доверенность от <...>), в присутствии представителя заявителя индивидуального предпринимателя Сергеевой Валентины Васильевны (далее - заявитель) <...> (доверенность от <...>),

в отсутствие представителя управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани, извещенного надлежащим образом (уведомление от 21.08.2018 № 4124, от 27.08.2018 № 4324/2),

при участии заинтересованного лица - директора ООО «Центр технической инвентаризации и землеустройства» <...> (протокол Общего собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью «Центр технической инвентаризации и землеустройства» от <...>),

рассмотрев жалобу заявителя на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4, общей площадью 72,1 кв.м. (извещение № 240718/11123202/01, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru 24.07.2018),

УСТАНОВИЛА:

21 августа 2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба заявителя на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения, назначение: нежилое помещение, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0. Адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4 (вх. № 3845).

Исходя из содержания жалобы, заявитель намеревался принять участие в вышеуказанном аукционе, срок окончания подачи заявок на участие в котором был установлен до 11 часов 00 минут 16 августа 2018 года.

Для осуществления данных действий 16 августа 2018 года до 11 часов 00 минут

заявитель, его представитель, а также помощник заявителя <...> явились по адресу приема заявок с пакетом документов для подачи своей заявки на участие в аукционе.

Однако должностное лицо МКУ города Рязани «МЦТ», ответственное за прием заявок, отказало в приеме заявки <...>, обосновав это окончанием установленного времени подачи заявок. Расписка, письменный отказ в приеме заявки или протокол с причиной отказа в ее приеме заявителю не выданы.

Представитель заявителя также пояснил, что ориентировочно в 10 часов 35 минут он зашел в кабинет № 4 здания МКУ города Рязани «МЦТ» и сообщил должностному лицу организатора торгов, осуществлявшему прием заявок, что в ближайшее время от него будет подана заявка на участие в аукционе, которая в настоящее время еще не сшита в единый том.

Немного позднее (до 11 часов 00 минут) <...> вновь явился в кабинет № 4 с пакетом документов для подачи заявки. Однако подать заявку не удалось в связи с тем, что документы не были скреплены печатью.

Ориентировочно в 10 часов 50 минут после устранения всех имеющихся недостатков <...> представил в кабинет № 4 заявку с полным пакетом документов, однако должностное лицо, осуществлявшее прием заявок, отказало в их приеме в связи с истечением установленного срока подачи заявок.

<...> считает данный отказ необоснованным, нарушающим ее права и законные интересы.

Для доказательства факта своевременной подачи заявки представитель заявителя ходатайствовал о заслушивании пояснений лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Данные лица дали свои пояснения на заседаниях Комиссии 27.08.2018 и 30.08.2018. Заслушаны пояснения следующих лиц:

- 1) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>);
- 2) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>).

<...> подтвердила все вышесказанное <...>.

<...> пояснила, что находилась в указанное время в здании МКУ города Рязани «МЦТ» с целью решения личных вопросов, не связанных с участием в аукционе.

Именно там она услышала разговор незнакомой ей женщины и должностного лица организатора торгов, осуществлявшего прием заявок. Данный разговор был связан с претензиями женщины, касающимися отказа в приеме ее заявки на участие в аукционе.

Указать, что именно за женщина подавала заявку <...> не смогла, об участии в каком аукционе шла речь в разговоре, ей также не было известно.

На основании вышеизложенного заявитель <...> считает отказ организатора торгов в приеме ее заявки на участие в аукционе незаконным.

МКУ города Рязани «МЦТ» в письменном правовом обосновании по существу жалобы (исх. от 23.08.2018 № 127-Суд) считает отказ в приеме заявки <...> полностью законным. Свою позицию он обосновывает следующим.

Согласно пункту 1 раздела 6 документации об аукционе заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В 10 часов 51 минуту 16 августа 2018 года в кабинет № 4 здания МКУ города Рязани «МЦТ» обратился гражданин, который хотел подать заявку на участие в аукционе, но сообщил, что у него не готов полный комплект документов. Установлено, что данным гражданином являлся <...>. При этом, от имени кого будет подана заявка на участие в аукционе <...> не указал, документы, подтверждающие его полномочия на подачу заявки от <...>, не представил.

В 10 часов 55 минут должностное лицо, осуществлявшее прием заявок, предложило <...> подать документы на участие в аукционе.

В 10 часов 58 минут данный гражданин вновь зашел в кабинет № 4 и изъявил желание подать заявку с неполным комплектом документов с последующей досдачей отсутствующих документов позднее.

Представитель организатора торгов, осуществлявший прием заявок, отказал в совершении данных действий, указав на то, что заявка подается единовременно, без возможности ее подачи в несколько этапов.

При этом <...> не изъявил желания подать заявку в том виде, в котором она у него имелась на тот период времени, и удалился из кабинета.

В подтверждение вышесказанного представитель организатора торгов ходатайствовал о заслушивании на заседании Комиссии пояснений должностных лиц МКУ города Рязани «МЦТ», осуществлявших прием заявок в указанный день по данному аукциону.

Данные лица дали свои пояснения на заседании Комиссии 30.08.2018.

Заслушаны пояснения следующих лиц:

1) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>);

2) <...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>).

Сапронова Е.Е., главный специалист отдела организации торгов МКУ города Рязани «МЦТ», непосредственно осуществлявшая прием заявок по рассматриваемому аукциону, пояснила, что с 9 часов 00 минут 16 августа 2018 года находилась на своем рабочем месте.

<...> не заходила в кабинет № 4 здания МКУ города Рязани «МЦТ» и самостоятельно заявку не подавала. В 10 часов 51 минуту в кабинет № 4 зашел молодой человек (<...>), который сообщил о том, что намерен подать заявку на участие в аукционе, как только будет готов весь комплект документов. Документы, удостоверяющие личность, а также документы на представление интересов <...> предъявлены не были.

Ориентировочно в 10 часов 55 минут <...> напомнила молодому человеку о необходимости подать заявку в установленный срок, но он уточнил, можно ли сдать часть документов, а остальные донести позже, так как полного комплекта документов в это время еще не было. <...> объяснила, что после окончания срока приема заявок никакие документы не могут быть приняты.

После этого ни <...>, ни ее представители в кабинет № 4 для подачи заявок не обращались.

В 11 часов 00 минут <...> вышла из кабинета № 4 в коридор, где публично объявила всем присутствующим лицам, что прием заявок на участие в аукционе окончен.

<...>, главный специалист отдела организации торгов МКУ города Рязани «МЦТ», подтвердил все вышесказанное <...>.

На заседании Комиссии присутствовало также заинтересованное лицо директор ООО «Центр технической инвентаризации и землеустройства» <...>.

Данной организацией подана единственная заявка на участие в аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, признанная соответствующей требованиям документации об аукционе.

По мнению заинтересованного лица, доводы жалобы не обоснованы, в подтверждение своей позиции <...> ходатайствовал о заслушивании пояснений лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Данное лицо дало свои пояснения на заседании Комиссии 30.08.2018.

Заслушаны пояснения следующего лица:

<...>, <...> г.р. (личность установлена на основании паспорта: <...>).

Данный гражданин пояснил, что ориентировочно в 11 часов 03 минуты 16 августа 2018 года, то есть после окончания срока приема заявок, он вышел из здания МКУ города Рязани «МЦТ» и чуть позже на улице встретил <...>, которая только несла печать в вышеуказанное здание, что свидетельствует о том, что заявитель не уложился в установленные сроки подачи заявки.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон и пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых обстоятельствах, Комиссия установила следующее.

Аукцион на право заключения договора аренды помещения, назначение: нежилое помещение, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0. Адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4, проводится в соответствии с распоряжением администрации города Рязани от 16.05.2018 № 916 – р «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества», а также приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права в отношении государственного или муниципального имущества и перечня видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – приказ № 67).

В соответствии с пунктами 6,8 постановления администрации города Рязани от 20.03.2009 № 1677 «О наделении полномочиями в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом» муниципальное казенное учреждение города Рязани «Муниципальный центр торгов» является уполномоченным

учреждением при подготовке и проведении аукционов на право заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества и осуществляет, в том числе, функции по регистрации заявок на участие в аукционе.

Извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения № 240718/11123202/01 размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru 24.07.2018.

Предмет аукциона – право заключения договора аренды помещения, назначение: нежилое помещение, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0. Адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4.

Дата начала срока подачи заявок: 25.07.2018 с 9:00.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.08.2018 11:00.

В извещении о проведении аукциона указано, что заявки на участие в аукционе принимаются со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона по рабочим дням с 9 часов 00 минут до 13 часов 00 минут и с 14 часов 00 минут до 18 часов 00 минут, по пятницам с 9 часов 00 минут до 13 часов 00 минут и с 14 часов 00 минут до 17 часов 00 минут по адресу: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, кабинет № 4 (2 этаж).

На участие в данном аукционе подана одна заявка ООО «Центр технической инвентаризации и землеустройства». Согласно журналу приема заявок данная заявка поступила 16.08.2018 в 10 часов 20 минут.

В соответствии с пунктом 125 приказа № 67 прием заявок на участие в аукционе прекращается в указанный в извещении о проведении аукциона день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

Каждая заявка на участие в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, регистрируется организатором аукциона или специализированной организацией. По требованию заявителя организатор аукциона или специализированная организация выдают расписку в получении такой заявки с указанием даты и времени ее получения (пункт 126 приказа № 67).

Полученные после окончания установленного срока приема заявок на участие в аукционе заявки не рассматриваются и в тот же день возвращаются соответствующим заявителям (пункт 127 приказа № 67).

Учитывая все обстоятельства данной жалобы в совокупности Комиссия Рязанского УФАС России не находит оснований для признания жалобы обоснованной ввиду следующего.

Заявитель не доказал факт подачи заявки на участие в аукционе <...> до 11 часов 00 минут 16 августа 2018 года, а также факт отказа ее приема организатором торгов по причине отсутствия полного комплекта документов, печати или истечения срока подачи заявок.

- того, заявитель не отрицает, что до 11 часов 00 минут 16 августа 2018 года документы, входящие в состав заявки, не были прошиты и скреплены печатью, однако доказательств того, что данные нарушения устранены до истечения

установленного срока и заявка была подана своевременно в надлежащем виде не представлено.

У Комиссии отсутствуют основания ставить под сомнение пояснения должностных лиц МКУ города Рязани «МЦТ», осуществлявших регистрацию и прием заявок на участие в аукционе, давших пояснения в ходе заседания.

Таким образом, Комиссия считает, что действия организатора торгов, являются законными и обоснованными

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Рязанского УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения (назначение: нежилое, площадь 72,1 кв.м., этаж: подвал № 0, адрес: г. Рязань, ул. Почтовая, д. 60, пом. Н4) необоснованной.

- может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>