

Заявитель:

ООО «Племрепродуктор Назия»

Генеральному директору

.....

180504, Псковская обл., Псковская обл.,

д. Тямша

Ответчик:

МП г. Пскова «Горводоканал»

Директору

180004, г. Псков, ул. Советской Армии,

д. 49а

Лицо, располагающее сведениями:

ОАО «Особая экономическая зона
промышленно-производственного типа
«Моглино»

180000, г. Псков, ул. Ленина, д. 17

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства

№ 28/10/17-ТР

- Псков 03 ноября 2017

Резолютивная часть решения оглашена 26 октября 2017 года.

Полный текст решения изготовлен 03 ноября 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: – заместителя руководителя управления, начальника отдела товарных рынков и естественных монополий,

членов Комиссии: – главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий, – главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 28/10/17-ТР, возбужденное в отношении Муниципального предприятия г. Пскова «Горводоканал» (местонахождение: 180004, г. Псков, ул. Советской Армии, д. 49а, ИНН 6027047825, ОГРН 1026000975406) по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителя заявителя –,

в присутствии представителя ответчика –,

представителей лица, располагающего сведениями –,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Псковское УФАС России, управление) поступило заявление (вх. № 319з от 22.05.2017) от ООО «Племрепродуктор Назия» (далее – заявитель) в отношении МП г. Пскова «Горводоканал» (далее – ответчик), направившего в адрес заявителя уведомление от 17.04.17 № 15/10-315 о расторжении договора на водоотведение с 15 мая 2017 года.

Между заявителем и ответчиком заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения № 4381 от 01.01.2015.

Ссылаясь в своем уведомлении и объяснении от 13.06.2017 № 1/32-855,

полученном на запрос Псковского УФАС России, на нормы ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», МП г. Пскова «Горводоканал» считает, что договор водоснабжения и водоотведения заключается с лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Такой организацией для МП г. Пскова «Горводоканал» является АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» (далее – АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»), с которым, по мнению ответчика, и должен быть заключен договор водоотведения у заявителя.

АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» на запрос Псковского УФАС России представило объяснение и документы от 08.06.17 № 58-104/694. По договору купли-продажи от 24.06.2015 №3/15-О отдельные объекты централизованной системы водоснабжения и водоотведения были переданы от МП г. Пскова «Горводоканал» АО «ОЭЗ ППТ «Моглино». Как собственник сетей канализации АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» является транзитной организацией, обеспечивающей транспортировку сточных вод, поступающих в систему, в связи с чем Приказом Госкомитета Псковской области по тарифам и энергетике от 16.12.2016 № 108-в для АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» был утвержден тариф на транспортировку сточных вод. Очистка сточных вод АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» не осуществляется, поэтому заключение договора водоотведения не представляется возможным с его стороны.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности естественной монополии.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положение субъекта естественной монополии на данном товарном рынке признается доминирующим.

Таким образом, МП г. Пскова «Горводоканал», осуществляющее услуги водоснабжения и водоотведения, является субъектом естественной монополии и его положение на товарном рынке можно признать доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В [части 2 статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции определено, что предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения [пункта 5 части 1 статьи 10](#) данного Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [пункта 5 части 1 статьи 10](#) названного Закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с вышеизложенным на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции 15.06.2017 Псковским УФАС России выдано МП г. Пскова «Горводоканал» Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. МП г. Пскова «Горводоканал» предупреждено о необходимости прекращения указанных действий путем совершения действий, направленных на заключение договора на водоотведение с ООО «Племрепродуктор Назия» в срок до 27.06.2017.

В ответ на предупреждение МП г. Пскова «Горводоканал» представило возражение от 26.06.2017 № 1/32-917, расторжение договора с ООО «Племрепродуктор Назия» считает правомерным. Предупреждение не исполнено.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с неисполнением предупреждения Псковским УФАС России в соответствии с приказом от 06.07.2017 № 67 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 28/10/17-ТР в отношении МП г. Пскова «Горводоканал».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Псковского УФАС России установлено:

01.01.2015 МП г. Пскова «Горводоканал» заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения № 4381 с ООО «Племрепродуктор Назия». Согласно п.п. 67, 68, 69 указанного договора договор вступает в силу с 01 января 2015 года и заключается на срок до 31 декабря 2015 года. Настоящий договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если за

один месяц до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора на иных условиях.

17.01.2017 МП г. Пскова «Горводоканал» направило в адрес ООО «Племрепродуктор Назия» дополнительное соглашение к договору от 01.01.2015 № 4381 об изменении условий договора, касающихся взаимных расчетов. Дополнительное соглашение от 17.01.2017 подписано сторонами, тем самым закреплено действие договора на 2017 год.

17.04.2017 МП г. Пскова «Горводоканал» направило в адрес ООО «Племрепродуктор Назия» уведомление № 15/10-315 о расторжении договора на водоотведение с 15 мая 2017 года. В качестве причин расторжения договора указано, что «Горводоканал» в соответствии с постановлением Администрации города Пскова от 16 сентября 2015 года № 1961 наделен статусом гарантирующей организации на территории города Пскова, и Псковский район не входит в его зону обслуживания. Кроме того, собственником сетей водоснабжения и водоотведения, к которым присоединен заявитель, является АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», с которым, по мнению ответчика, и должен быть заключен договор водоотведения.

24.04.2017 ООО «Племрепродуктор Назия» обратилось с письмом № 189 к АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» по вопросу заключения договора на прием и транспортировку стоков.

05.05.2017 АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» направило ответ № 58-116/593 о невозможности заключения договора водоотведения в связи с тем, что очистку сточных вод не осуществляет, а услуга водоотведения обязательно должна включать в себя очистку.

10.05.2017 ООО «Племрепродуктор Назия» письмом № 221 уведомило МП г. Пскова «Горводоканал» об отказе от заключения договора АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» и о своем намерении обратиться за защитой своих прав в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

В ходе рассмотрения заявления получены объяснения от АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» от 08.06.2017 № 58-104/694 с документами (имеются в материалах дела) и позиция по делу от 31.07.2017, в силу которой АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» не согласно с позицией МП г. Пскова «Горводоканал». Считает, что как собственник сетей канализации, АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» является транзитной организацией, обеспечивающей транспортировку сточных вод, поступающих в систему, и для которой утвержден тариф на транспортировку сточных вод. В связи с отсутствием очистных сооружений очистка сточных вод Обществом не осуществляется, поэтому заключить договор водоотведения не представляется возможным. По мнению АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», как субъект естественной монополии, МП г. Пскова

«Горводоканал» не вправе отказывать в заключении договора на водоотведение. При этом МП г. Пскова «Горводоканал» обязано заключить договор на транспортировку сточных вод с транзитной организацией - АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», а свои затраты по транспортировке учесть в расчетах с потребителями.

- АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» нашла подтверждение в решении Арбитражного суда Псковской области по делу № А52-4579/2015 от 15.05.2017, в соответствии с которым суд обязал МП г. Пскова «Горводоканал» заключить с АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» договор по транспортировке сточных вод. Постановлением Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.10.2017 по делу № А52-4579/20 решение Арбитражного суда Псковской области оставлено без изменений, жалоба МП г. Пскова «Горводоканал» без удовлетворения.

На запрос Псковского УФАС России Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике письмом от 09.06.2017 № ТР-05-0560 пояснил, что АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» не наделена статусом гарантирующей организации в сфере водоснабжения и (или) водоотведения. Приказом Госкомитета от 16.12.2016 № 108-в для АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» установлен тариф на транспортировку сточных вод на период 2017-2019 годы.

На запрос управления по вопросу тарифного регулирования в сфере водоотведения Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике письмом от 16.08.2017 № ТР-03-0746 пояснил следующее.

В систему регулируемых тарифов в сфере водоотведения входит тариф на транспортировку сточных вод.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», государственное регулирование тарифов в сфере водоотведения осуществляется в отношении организаций, осуществляющих водоотведение, т.е. в отношении юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию централизованных систем водоотведения или отдельных объектов таких систем.

Расчет тарифов на транспортировку сточных вод осуществляется в соответствии с методическими указаниями, исходя из экономически обоснованных расходов, понесенных организацией при осуществлении регулируемого вида деятельности и расчетного объема принятых сточных вод.

В соответствии с п. 46 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, заключение организацией водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющей водоотведение (гарантирующей организации) и транзитной организацией, осуществляющей транспортировку сточных вод, соответственно, договора по транспортировке сточных вод является

обязательным. При этом гарантирующая организация обязуется принимать сточные воды в соответствии с режимом приема сточных вод и оплачивать услуги по транспортировке сточных вод.

При наличии заключенного договора на транспортировку сточных вод затраты на транспортировку должны быть включены в тариф на водоотведение для гарантирующей организации и экономически обоснованные затраты, не учтенные Госкомитетом в тарифе на водоотведение в предыдущий период регулирования, в данном случае затраты на транспортировку сточных вод, должны включаться (по факту) в последующий период регулирования.

- ответчика по делу, представленная письмом от 24.07.2017 № 15/10-1149, заключается в следующем. Ответчик считает, что является субъектом естественной монополии в границах принадлежащих сетей и гарантирующим поставщиком на территории города Пскова, а Псковский район не входит в его зону обслуживания. Ссылаясь на нормы ст. 13 и ст. 14 Федерального закона № 416-ФЗ, ответчик считает, что договор холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения заключается с лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В настоящее время такой организацией является АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», с которым и должен быть заключен договор водоотведения, по мнению ответчика. Договор от 01.01.2015, также как дополнительное соглашение от 17.01.2017 были заключены, по мнению ответчика, ошибочно.

В ходе рассмотрения дела по запросу управления ответчик письмом от 25.08.2017 № 15/10-1434 представил копии уведомлений от 17.04.2017 о расторжении договора водоотведения, направленных в адрес потребителей Псковского района и г. Пскова: ФГКУ «В/Ч 49911» (Псковская обл., Псковский район, д. Георгиевская, 180502), ООО «АНР» (Псковская обл., Псковский район, д. Неелово-2, ул. Юбилейная, д. 2, 180502), ООО «Лента» (ул. Савушкина, д. 112, г. Санкт-Петербург, 197374), МП «Комуслуги» (Псковская обл., Псковский район, д. Котово, Ваулиногорское шоссе, д.1, 180552), ООО «Псковнефтепродукт» (Октябрьский пр., д. 4, г. Псков, 180000), ООО «Березка 1» (Рижский пр., д. 92, г. Псков, 180024), ООО «Газпромнефть-Центр» (проспект Новоясеневский, д. 13, корп. 2, г. Москва, 117588).

После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 28/10/17-ТР ответчик приостановил расторжение договоров на водоотведение с потребителями, направив им 10.07.2017 соответствующие уведомления (имеются в материалах дела уведомления ООО «Газпромнефть-Центр» и ФГКУ «В/Ч 49911»).

Комиссия принимает во внимание пояснения представителей ответчика и

заявителя, что услуга по водоотведению оказывается ответчиком по настоящее время всем потребителям по действующим договорам и выставляются счета на оплату (имеются в материалах дела).

Транспортировка стоков осуществляется по сетям транзитной организации безвозмездно в связи с тем, что договор на транспортировку между АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» и МП г. Пскова «Горводоканал» не заключен.

Приведенные обстоятельства и указанные материалы дела свидетельствуют о том, что ответчик имеет возможность и оказывает услугу по водоотведению на участке п. Тямша Псковского района – пересечение Рижского пр. и ул. Западной в г. Пскове.

Приказом Государственного комитета Псковской области по тарифам и энергетике от 03.12.2015 № 134-в МП г. Пскова «Горводоканал» установлены тарифы на водоотведение.

Изучив представленные материалы и заслушав позицию заявителя, ответчика и лица, располагающего сведениями, комиссия отмечает:

Псковским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг водоотведения в географических границах Псковского района и города Пскова на участке: д. Тямша Псковского района - перекресток Рижского проспекта и улицы Западной в городе Пскове.

Согласно аналитическому отчету от 27.09.2017, составленному по результатам проведенного анализа, товарный рынок услуг водоотведения функционирует в условиях естественной монополии.

В целях проведения указанного анализа продуктовыми границами товарного рынка является услуга водоотведения.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности 029-2014, утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, услуга водоотведения относится к разделу Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», классу 37 «Сбор и обработка сточных вод», подклассу 37.0 «Сбор и обработка сточных вод», группе 37.00 «Сбор и обработка сточных вод».

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) МП г. Пскова «Горводоканал» осуществляет вид деятельности с кодом ОКВЭД 37.00 «Сбор и обработка сточных вод».

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении":

- **водоотведение** - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

- **сточные воды централизованной системы водоотведения (далее - сточные воды)** - принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод;

- **транспортировка воды (сточных вод)** - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей;

- **централизованная система водоотведения (канализации)** - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

МП г. Пскова «Горводоканал» оказывает услуги ООО «Племрепродуктор «Назия» по договору холодного водоснабжения и водоотведения №4381 от 01.01.2015.

- соответствии с постановлением Администрации г. Пскова от 16.09.2015 № 1961 МП г. Пскова «Горводоканал» наделено статусом гарантирующей организации. Других гарантирующих организаций на территории г. Пскова и Псковского района нет. Согласно ответу, полученному от Администрации Псковского района № 2604 от 10.08.2017, ни одна организация не наделена статусом гарантирующей организации в области водоснабжения и водоотведения на территории Псковского района.

Согласно представленной информации (письмо МП «Горводоканал» от 24.09.2015 № 7/6-3800) МП г. Пскова «Горводоканал» заключены договоры водоотведения со следующими потребителями, подключенными к канализационным сетям ООО «Птицефабрика «Псковская» (бывший собственник сетей, которые приобрело АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»):

- 1) МП Псковского района «Коммунальные услуги»;
- 2) ООО «Племрепродуктор «Назия»;
- 3) ООО «АНР»;
- 4) ООО «Псковнефтепродукт»;
- 5) Кафе «Березка»;
- 6) ЗАО «Газпромнефть-Северо-Запад»;
- 7) ООО «Лента»;
- 8) Станция скорой медицинской помощи;
- 9) ООО «Несте Санкт-Петербург»;

- 10) ООО «УО «Десятый район»;
- 11) ООО «УО «Десятка Завеличье»;
- 12) ООО «УО «Рижский микрорайон»;
- 13) ООО «Псковмясопром»;
- 14) МП г. Пскова «Псковские тепловые сети».

Таким образом, исходя из целей исследования и представленных договоров об оказании услуг продуктовыми границами товарного рынка являются услуги водоотведения.

Географические границы на рынке услуг водоотведения определяются, исходя из расположения технологической инфраструктуры (сетей водоотведения).

ООО «Племрепродуктор «Назия» присоединено к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения, принадлежащим АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», которые последнее приобрело по договору купли-продажи от 24.06.2015 №3/15-ОС. Как собственник сетей канализации АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» является транзитной организацией, обеспечивающей транспортировку сточных вод, поступающих в систему на участке от ООО «Племрепродуктор «Назия» в п. Тямша Псковского района до коллектора с очистными сооружениями, принадлежащими МП г. Пскова «Горводоканал», находящегося в городе Пскове на перекрестке Рижского проспекта и улицы Западной.

Согласно выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 18.08.2016 № 60/084/001/2016-2194 у правообладателя ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино» зарегистрировано право собственности на следующие объекты:

- Канализационно-насосная станция с подвалом. Канализационный коллектор от НС 1 до НС 2, протяженностью 6375,2 м, 1 – грязеотстойник – 4 кв.м, вводы 2 шт. Адрес (местонахождение объекта): Псковская обл., Псковский район, СП «Тямшанская волость», д. Тямша, д.б/н, 1, 3 северозападнее д. Тямша – за пределами участка.

Согласно выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 18.08.2016 № 60/084/001/2016-2193 у правообладателя ОАО «ОЭЗ ППТ «Моглино» зарегистрировано право собственности на следующие объекты:

- КНС-2. Канализационный коллектор от НС-2 до коллектора № 8, протяженностью 6 км, смотровые колодцы – 65 шт., вводы – 1 шт. Адрес (местонахождение объекта): Псковская обл., Псковский район, СП «Логозовская волость», д. Подосье, д.б/н.

Очистных сооружений в собственности АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» не зарегистрировано.

Согласно схем расположения сетей водоотведения, представленных АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» письмом от 08.06.2017 № 58-104/6947 и МП г. Пскова

«Горводоканал» письмом от 25.08.201 № 15/10-1434, точкой приема сточных вод ООО «Племрепродуктор Назия» транзитной организацией является канализационный колодец № 2 в дер. Тямша Псковского района. Канализационная сеть, эксплуатируемая АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», в части транспортировки сточных вод присоединена в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения гарантирующей организации - МП г. Пскова «Горводоканал». Границей раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности канализационных сетей транзитной организации и гарантирующей организации является ввод железобетонного трубопровода коллектора диаметром 800 мм в колодец № 101 трубопровода диаметром 1000 мм на пересечении Рижского проспекта и улицы Западной города Пскова (Акт о разграничении балансовой принадлежности и разграничении эксплуатационной ответственности от 27.04.2017).

Таким образом, абонент ООО «Племрепродуктор Назия» через сети транзитной организации в установленном порядке присоединено к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения гарантирующей организации в пределах зоны деятельности МП г. Пскова «Горводоканал» на территории города Пскова.

- рассматриваемом участке д. Тямша Псковского района - пересечение Рижского проспекта и улицы Западной в городе Пскове ответчик имеет присоединенные сети: диаметром 300 Рижский пр., 83а, диаметром 600 и 400 на пересечении Рижского пр. и ул. Рокоссовского, диаметром 500 на ул. Рокоссовского, 88, диаметром 300 на Рижском пр., 86/1. Как сказано выше, на этом участке ответчик осуществляет деятельность по водоотведению и оказывает услуги 14 потребителям, с которыми заключены договора.

Таким образом, к централизованным сетям водоотведения гарантирующего поставщика на территории города Пскова присоединены через транзитную организацию потребители Псковского района, которым МП г. Пскова «Горводоканал» оказывает услугу по водоотведению в соответствии с заключенными договорами.

В связи с тем, что АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» не имеет в собственности очистных сооружений, общество не может оказывать услугу водоотведения потребителям, а осуществляет только транспортировку сточных вод. Услугу водоотведения, которую по определению невозможно оказывать без очистки, на рассматриваемом участке может оказывать только МП г. Пскова «Горводоканал», имеющий в собственности очистные сооружения в точке присоединения канализационной сети АО «Моглино» к централизованной сети Горводоканала.

Следовательно, исходя из целей исследования и представленных схем расположения сетей, географическими границами рынка являются границы расположения сетей водоотведения на участке: д. Тямша Псковского района от точки присоединения ООО «Племрепродуктор «Назия» - коллектор К1 (диаметр 1200), принадлежащий МП г. Пскова «Горводоканал», находящийся на пересечении Рижского проспекта и улицы Западной в городе Пскове.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в сфере водоснабжения и

водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности естественной монополии.

В силу части 5 статьи 5 Закона защите конкуренции положение субъекта естественной монополии на данном товарном рынке признается доминирующим.

Таким образом, МП г. Пскова «Горводоканал» является субъектом естественной монополии на рынке водоотведения в установленных географических границах, и его положение на данном товарном рынке признается доминирующим.

В соответствии с пунктами 1, 2 ст. 11 Закона № 416-ФЗ в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключают договоры по водоподготовке, по приготовлению горячей воды, по транспортировке воды (горячей воды), по транспортировке сточных вод, по очистке сточных вод, по обращению с осадком сточных вод и (или) иные договоры, необходимые для обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Указанные в [части 1](#) настоящей статьи договоры заключаются в соответствии с гражданским [законодательством](#). Договоры по транспортировке воды (горячей воды) и договоры по транспортировке сточных вод заключаются в соответствии с гражданским законодательством с учетом положений [статей 16](#) и [17](#) настоящего Федерального закона.

В силу пункта 5 статьи 12 Закона № 416-ФЗ организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обязаны заключить с гарантирующей организацией, определенной в отношении такой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договор по водоподготовке, по транспортировке воды и (или) договор по транспортировке сточных вод, по очистке сточных вод, а также иные договоры, необходимые для обеспечения холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Гарантирующая организация обязана оплачивать указанные услуги по тарифам в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 46 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 заключение организацией водопроводно-канализационного хозяйства, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и транзитной организацией, осуществляющей транспортировку холодной воды или транспортировку сточных вод, соответственно, договора по транспортировке холодной воды или договора по транспортировке сточных вод является обязательным.

Исследовав все обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу, что в действиях МП г. Пскова «Горводоканал» по отказу от заключения договора водоотведения с ООО «Племрепродуктор Назия» содержится нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции».

Комиссия квалифицирует направление уведомления ООО «Племрепродуктор Назия» от 17.04.17 № 15/10-315 о расторжении договора на водоотведение с 15 мая 2017 года как необоснованный отказ от заключения договора.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке, в том числе:

- экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно разъяснениям Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в [пункте 1](#) постановления Пленума от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Постановление Пленум ВАС РФ от 30.06.2008 № 30), Закон о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота, в частности для лиц, занимающих доминирующее положение на рынке, введены ограничения, предусмотренные [статьей 10](#) Закона о защите конкуренции. Требования антимонопольного законодательства применяются к гражданско-правовым отношениям.

Пунктом 4 Постановления Пленум ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 разъяснено, что исходя из системного толкования положений ст.10 ГК РФ и ст.ст. 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (угрозы наличия) любого из перечисленных в ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В результате действий МП г. Пскова «Горводоканал», выразившихся в направлении уведомлений о расторжении договоров водоотведения ООО «Племрепродуктор Назия» и другим потребителям, присоединенным опосредованно через канализационные сети, принадлежащие транзитной организации АО «ОЭЗ ППТ «Моглино», к централизованным канализационным сетям гарантирующего поставщика МП г. Пскова «Горводоканал», были ущемлены права и законные интересы как Заявителя, так и других потребителей, указанных выше, в части отказа в получении услуги естественной монополии.

Поскольку на момент вынесения настоящего Решения нарушение не

устранено, Комиссия приходит к выводу о наличии основания для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Муниципального предприятия г. Пскова «Горводоканал» нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в направлении ООО «Племрепродуктор Назия» уведомления от 17.04.17 № 15/10-315 о расторжении договора на водоотведение с 15 мая 2017 года.
2. Выдать Муниципальному предприятию г. Пскова «Горводоканал» обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области для возбуждения дела об административном правонарушении по ст. 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

.....

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2² статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.